

Стратегия

социально-экономического развития

муниципального образования

«Анжеро-Судженский городской округ»

на период до 2035 года

Утверждена Решением Совета народных депутатов

Анжеро-Судженского городского округа от 29.11.2018 г. №160

г. Анжеро-Судженск - 2018 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение……………………………………………………………………………...3

1 Стратегический анализ развития муниципального образования………………6

1.1 Анализ основных показателей, тенденций, проблем и диспропорций, сложившихся в социально-экономическом развитии ……………………………6

1.1.1 Основные сведения и особенности экономико-географического положения……………………………………………………………………………6

1.1.2 Наличие природных ресурсов, экологическая ситуация ……………8

1.1.3 Население и трудовые ресурсы, уровень жизни ……………………15

1.1.4 Реальный сектор экономики…………………………………………. 22

1.1.5 Коммунальное хозяйство и инфраструктура ………………………. 29

1.1.6 Транспорт и связь……………………………………………………...39

1.1.7 Тенденции в развитии отраслей социальной сферы и гражданского общества ……………………………………………………………………………43

1.1.8 Муниципальное управление …………………………………………63

1.1.9 Цифровая экономика…………………………………………………69

1.2 Анализ внешней среды …………………………………………………… 75

1.3 Формирование основных выводов в соответствии с принципами SWOT-анализа………………………………………………………………………………77

1.4 Сравнение и выбор стратегических альтернатив…………………………82

2 Цели, задачи и приоритеты социально-экономического развития муниципального образования …………………………………………………… 88

2.1 Обоснование выбора базового сценария развития муниципального образования…………………………………………………………………………88

2.2 Миссия и главная цель социально-экономического развития муниципального образования …………………………………………………… 91

2.3 Приоритеты и задачи социально-экономической политики …………… 93

3 Этапы достижения стратегических приоритетов, ожидаемые результаты и механизмы реализации Стратегии социально-экономического развития…… 115

3.1 Этапы достижения стратегических приоритетов……………………… 115

3.2 Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии социально-экономического развития Анжеро-Судженского городского округа до 2035 года……………………………………………………………………… 116

3.3 Целевые показатели и их значения, отражающие ожидаемые результаты реализации Стратегии социально-экономического развития Анжеро-Судженского городского округа до 2035 года………………………………… 119

3.4 Ожидаемые результаты реализации Стратегии социально-экономического развития Анжеро-Судженского городского округа до 2035 года …………………………………………………………………………………… 119

3.5 Механизмы реализации Стратегии социально-экономического развития Анжеро-Судженского городского округа до 2035 года………………………...126

Приложения ……………………………………………………………………… 129

ВВЕДЕНИЕ

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ» на период до 2035 года (далее – Стратегия) представляет собой документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ» (далее – АСГО) на долгосрочный период.

Стратегия социально-экономического развития разработана в соответствии с требованиями федерального, регионального и местного законодательства и на основании данных предоставленных территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области.

ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, С УЧЕТОМ КОТОРЫХ

РАЗРАБОТАНА СТРАТЕГИЯ

1. Федеральный закон РФ от 28.06.2014 № 172 - ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

2. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. N 1662-р).

3. Прогноз долгосрочного социально - экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года.

4. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»).

5. Указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-602, 606 «О долгосрочной государственной экономической политике».

6. Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.07.2010 № 1120-р).

7. План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.07.2010 №1120-р (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.05.2011 № 924-р).

8. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537).

9. Закон Кемеровской области от 28.12.2016 №103-ОЗ «О стратегическом планировании».

10. Схема территориального планирования Кемеровской области (Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 19.11.2009 №458).

11. Распоряжение Коллегии Администрации Кемеровской области 28.03.2012 № 271-р «Об основных направлениях модернизации экономики области и актуализации стратегии социально-экономического развития Кемеровской области на период до 2025 года с учетом развития территориальных кластеров».

12. Решение СНД АСГО от 31.08.2017 №74 «Об утверждении Положения о стратегическом планировании в Анжеро-Судженском городском округе».

13. Постановление Администрации АСГО от 24.05.2017г №947 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ» и Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ»».

14. Постановление Администрации АСГО от 01.08.2017 №1265 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогнозов социально-экономического развития «Анжеро-Судженского городского округа» на среднесрочный и долгосрочный периоды».

15. Нормативно-правовые акты федеральных, окружных и муниципальных органов власти в сфере социально-экономического развития, вступившие в силу во время периода выполнения работ.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ

*Основная цель разработки Стратегии* – определение путей наиболее эффективного использования ресурсов и возможностей, приоритетных направлений развития муниципального образования на долгосрочную перспективу и способствующих привлечению инвестиций в муниципальное образование.

*Задачи разработки Стратегии:*

-определение внутренних и внешних условий, тенденций, ограничений, диспропорций, дисбалансов, возможностей, включая финансовые, социально-экономического развития муниципального образования, в разрезе отраслей и сфер муниципального управления;

-определение приоритетов, целей и задач социально-экономического развития муниципального образования;

-формирование комплекса мероприятий, обеспечивающих достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования;

-определение источников финансирования для достижения целей и решения задач социально-экономического развития муниципального образования;

-определение механизмов реализации Стратегии и основных индикаторов достижения стратегических целей социально-экономического развития.

1. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ АНЖЕРО-СУДЖЕНСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ

1.1. АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ, ТЕНДЕНЦИЙ, ПРОБЛЕМ И ДИСПРОПОРЦИЙ, СЛОЖИВШИХСЯ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ

1.1.1. ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ И ОСОБЕННОСТИ ЭКОНОМИКО-ГЕОГРАФИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ

Анжеро-Судженский городской округ является муниципальным образованием Кемеровской области и расположен в юго-восточной части Западно-Сибирской равнины, на северо-западе Кемеровской области (рис. 1).

**Анжеро-Судженск**

Рисунок 1-Границы Кемеровской области.

Находится в 100 км от областного центра г. Кемерово (Кузбасс, Западная Сибирь), является городом областного подчинения. Площадь городского округа составляет 366,4 тыс. кв. км. (В соответствии с Законом Кемеровской области от 01 марта 2017 г № 23-ОЗ «О внесении изменения в приложение 1 к Закону Кемеровской области «О статусе и границах муниципальных образований»).

Анжеро-Судженск расположен на Транссибирской железнодорожной магистрали, у самой восточной оконечности таежного массива северо–западной части области, а на геологической карте – на северном мысе залежей Кузнецкого бассейна.

На севере, востоке, юге городской округ граничит с муниципальным образованием Яйский район, на юго-западе с муниципальным образованием Яшкинский район, и на юго-западе с муниципальным образованием городской округ Тайга.

Численность населения на 01.01.2018г. - 76217 человек;

Удельный вес в численности населения области - 2,8%

НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ В СОСТАВЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

В состав городского округа входит 9 населенных пунктов: г. Анжеро-Судженск, пгт. Рудничный, п. Красная Горка, п. Козлы, с. Лебедянка, п. Терентьевка, п. 326-го Квартала, п. 348-го Квартала, п. 3-й Склад.

КЛИМАТИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

Климат территории характеризуется резкой континентальностью, большой изменчивостью погоды, суровой зимой с устойчивыми низкими отрицательными температурами воздуха, частыми ветрами значительных скоростей, активной ветрометелевой деятельностью, снегозаносами, интенсивной солнечной радиацией в оба сезона года и сравнительно жарким летом.

Среднегодовая температура составляет 0,0°С. Средняя температура января – минус 19,0°С. Морозы могут достигать минус 53°С. Расчетная температура самой холодной пятидневки - до минус 42°С. Летний максимум температуры воздуха равен плюс 38°С.

1.1.2. НАЛИЧИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ, ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

Ресурсная база полезных ископаемых территории городского округа включает более пятнадцати наименований ископаемых, пригодных для промышленного освоения. Главным полезным ископаемым на территории является уголь. Анжеро-Судженский каменноугольный бассейн входит в состав Кузбасского бассейна – одного из самых крупных по запасам угля и объемов его добычи бассейнов России.

Добыча каменного угля может осуществляться на 5 территориях, как в городе, так и вблизи него. Неосвоенным является 5 участок Низовского месторождения, законсервированы промышленные запасы на бывшей шахте «Судженская» - 100 млн., на горном отводе действующих шахт ОАО «Шахтоуправление Анжерская» промышленные запасы составляют 50 млн., на горном отводе шахты «Анжерская Южная» более 100 млн, на Щербиновском участке более 100 млн. Геологические запасы бурого угля 50 млрд. тонн, на территории города 2 месторождения: Кататское - 4324 млрд. тонн и Ампалыкское - 47711 млрд. тонн.

Геологические запасы алюминиевых руд: 10 млрд. тонн. Тайдонская группа месторождений железной руды оценивается 1 млрд тонн.

Марганцевые руды. Геологические запасы на Кайгадатском месторождении по категории С1 32,7 млн тонн.

Геологические запасы кварцитов Антоновской группы месторождений 2,268 млрд тонн, а промышленно оцененные запасы определены в объеме 500 млн т. Месторождения встречаются на берегу реки Яя.

Геологические запасы титановых руд имеются на 4-х участках в долине реки Золотой Итат.

Месторождения никеля обнаружены в долине реки Золотой Итат.

Бекетское месторождение асбеста показывает хорошее качество, в т.ч. текстильное.

Запасы керамических огнеупорных глин составляют 66 млн. тонн – месторождения Кайменское, Каменушенское и Жарковское. Глины обладают огнеупорностью от 1530 до 1690°.

Глинистые пески представлены 9 месторождениями.

На четырех террикониках закрывшихся шахт скопились большие запасы горелой породы, являющейся также полезным ископаемым.

ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ

Основными водными ресурсами Анжеро-Судженского городского округа являются реки бассейна река Яя, озера и подземные воды.

Основным источником водоснабжения городского округа является река Яя.

Река Яя – левый приток р. Чулым, длиной 362 км с площадью водосбора 11 600 м2. В верховьях река имеет малые расходы воды, местами образуя застои заболоченности, русло реки извилистое. Уклон реки в верховьях равен 0,001. Наивысшие уровни наблюдаются после ледохода. В период межени наблюдаются дождевые паводки. Амплитуда колебания составляет 6 м. Вскрывается река в конце апреля, продолжительность ледохода 4-6 дней. Средний многолетний расход реки Яя равен 36,8 м3/сек, максимальный расход – 1460 м3/сек, минимальный среднемесячный расход 95% обеспеченности – 1,19 м3/сек.

Другая наиболее крупная река- река Китат – левый приток р.Яя, является основной водной артерией северной части города. Длина реки составляет 96 км, площадь водосбора – 1163 км2. Река протекает по равнинной площади, местами залесенной и заболоченной. Наиболее крупными притоками являются реки Пестрая, Карагана, Алчедат и Тутуюл. Данных наблюдений о гидрологическом режиме нет.

В разные годы на малых реках Анжеро-Судженска было создано девять водохранилищ и озер. Два из них – водохранилища каскадного исполнения (Алчедат 1 и Алчедат 2). Остальные - искусственные озёра (Теплое, Мишиха - 1, Мишиха - 2, Анжера, Победа, Сахалинка, Кристалл) – это водоёмы водохозяйственного назначения.

Запасы подземных вод в районе городского округа незначительны и не могут служить надежным источником водоснабжения.

ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ

В целях определения пропорционального развития всей системы жизнеобеспечения - жилищного хозяйства, диверсифицированной сферы услуг, инженерной и транспортной инфраструктуры при соблюдении необходимых соотношений между новым строительством всех видов и реконструкцией разработан градостроительный документ, в котором определены границы и описаны функциональные зоны населенного пункта - проект Генерального плана муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ»,

утвержденный постановлением городского Совета народных депутатов от 27.09.2001 №41. Расчётный срок действия до 2030 года.

Законом Кемеровской области от 17.12.2004 №104-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований» были определены новые границы Анжеро-Судженского городского округа. В состав городского округа вошёл п. Красная Горка. Площадь городского округа составляла 33985 Га.

В 2017 году Законом Кемеровской области от 01.03.2017 №23-ОЗ «О внесении изменения в приложение 1 к закону Кемеровской области «О статусе и границах муниципальных образований» площадь городского округа увеличилась до 36642 Га (приложение А1).

Площадь земель, не вовлечённых в градостроительную и иную деятельность, составляет 3015,78 тыс. Га.

ОБЪЕКТЫ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ И РЕАКРЕАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ

На территории муниципального образования расположены следующие объекты культурного наследия:

-памятники градостроительства и архитектуры – 5 объектов;

-памятники истории – 8 объектов.

Данные объекты представлены в приложении А2.

Территория Анжеро-Судженского городского округа по сочетанию на ней природных ресурсов и условий может быть отнесена к территориям с богатым рекреационным потенциалом.

Существующие на территории городского округа богатейшие природные зоны позволяют осуществлять пешеходный и водный туризм.

Привлекательны для любителей как водного, так и пешего туризма реки Яя и Китат.

Водоемы и озера искусственного происхождения на территории городского округа, используемые населением в качестве объектов рекреации, не соответствуют нормативам по микробиологическим и химическим показателям.

В границах городского округа на площади 5053 га находятся городские леса, которые обеспечивают благоприятную среду обитания человека, предоставляют возможность развивать практически все виды рекреационной деятельности.

Для активного отдыха и оздоровления жителей и гостей Анжеро-Судженского городского округа имеется 2 базы отдыха («Олимпиец» и «Спартак»).

Санаторные услуги предоставляет санаторий «Анжерский», один из старейших в Кемеровской области оздоровительных учреждений. Он расположен в 18 километрах от Анжеро-Судженска в сосновом бору на берегу реки Яя. Здравница является многопрофильным лечебно-профилактическим учреждением, работает круглогодично. На базе санатория есть детский санаторный оздоровительный лагерь круглогодичного действия «Здоровячок».

Санаторий «Анжерский» располагает достаточными климатолечебными ресурсами для сезонного климатолечения и климатопрофилактики. Элементами санаторно-курортного лечения являются терренкур, лечебная физкультура, талассотерапия на реке Яя, использование привозных сульфидно-иловых грязей (оз. Учум).

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

*Атмосферный воздух*

Качество атмосферного воздуха является одним из основных показателей окружающей среды, влияющим на здоровье людей.

Основными источниками загрязнения атмосферного воздуха на территории городского округа являются:

1. Предприятия угольной, топливной промышленности, энергетики.

Наибольший вклад в загрязнение воздуха вносят следующие предприятия:

АО «Каскад-Энерго», ООО «Теплоснабжение», ОАО «Трансибнефть», ОФ «Анжерская», филиал «Антоновское рудоуправление» ОАО «Кузнецкие ферросплавы».

На предприятиях городского округа на конец 2017 года расположено 680 источников выбросов вредных веществ в атмосферу. (приложение А3).

На очистные сооружения поступает 38,2% всех веществ, отходящих от стационарных источников, из них улавливается и обезвреживается 79,8%.

В 2017 году выбросы загрязняющих веществ на одного жителя городского округа увеличились по сравнению с предыдущим годом в 1,6 раза и составили 123,4 килограммов.

2. Котельные и тепловые пункты, расположенные на территории населенных пунктов. В процессе сжигания твердого или жидкого топлива в атмосферу выделяется дым, содержащий продукты полного (диоксид углерода и пары воды) и неполного (оксиды углерода, серы, азота, углеводороды и др.) сгорания.

3. Автотранспорт, осуществляющий выброс загрязняющих веществ в атмосферу.

4. Железная дорога. На железнодорожном транспорте источниками выбросов вредных веществ в атмосферу являются объекты производственных предприятий и подвижного состава.

5. Индивидуальные источники теплоснабжения с низкими источниками выбросов.

6. Предприятия с низким уровнем оснащенности очистными установками.

7. Несанкционированные свалки отходов производства и потребления.

В целом уровень загрязнения воздуха характеризуется как высокий.

*Водные объекты*

Городской округ имеет высокую обеспеченность водными ресурсами. Для целей водоснабжения населения водой используются поверхностные и подземные воды.

В городском округе имеются водохранилища: Анжера, Мишиха-I, Мишиха-II, Алчедат-I, Алчедат-II, Победа и малые реки: Анжера, Мишиха, Малые Челы, Большие Челы, Алчедат, Яя, которые принимают сточные воды ливневой канализации.

Вода в реке Яя, являющейся основным источником водоснабжения, характеризуется как «загрязненная» - класс 3 «А».

Санитарно-гигиеническое состояние других водных объектов (водоемов I и II категорий) характеризуется удельными пробами воды, не отвечающих гигиеническим нормативам. В 2016 году по санитарно-химическим показателям 15,6% проб воды не соответствовало гигиеническим нормативам, по микробиологическим показателям - 20,9%.

Основными источниками и причинами загрязнения водных объектов на территории городского округа являются канализационные очистные сооружения ООО «Анжерский водоканал» в г. Анжеро-Судженск и п. Антоновский Рудник.

В поверхностные водные объекты ежегодно сбрасывается до 15 млн. куб. м загрязненных сточных вод. Мощность очистных сооружений составляет 17,9 млн. куб. м.

Актуальна для городского округа проблема несанкционированных свалок, которая ведет к загрязнению поверхностных и подземных вод. Загрязнение последних происходит из-за проникновения вредных веществ из накопителей отходов как промышленного, так и бытового характера, а также из их подземных захоронений.

*Почвенный покров*

Почвенный покров является важнейшим природным образованием. Результаты антропогенной деятельности оказывают влияние на состав почвенного покрова и его качественные характеристики.

*Загрязнителями почвы в городском округе являются:*

1. Пестициды (ядохимикаты). Применение их на полях городского округа, широко используемых в качестве средств борьбы с вредителями культурных растений, представляет опасность для животных и человека.

2. Минеральные удобрения. Негативно сказываются на показателях качества почвы бесконтрольное применение минеральных удобрений.

3. Отходы и отбросы производства. Мусор, выбросы, отвалы образуют группу загрязнений, которая включает как твердые, так и жидкие вещества.

4. Газодымовые выбросы загрязняющих веществ в атмосферу. С атмосферными осадками многие химические соединения (газы – оксиды серы и азота) растворяются в капельках атмосферной влаги и с осадками попадают в почву.

5. Автомобильное топливо.

На территории Анжеро-Судженского городского округа расположен 1 полигон ТКО. Образовавшиеся от жизнедеятельности городского округа отходы производства и потребления вывозятся на полигон твердых коммунальных отходов. Эксплуатирующей организацией полигона является АСМП «Коммунальное спецавтохозяйство». Полигон ТКО, общей площадью 21,5 га, расположен на расстоянии 1,5 км от жилого поселка «Жилкооперация» и предназначен для размещения твердых коммунальных и промышленных отходов от жилого сектора, промышленных предприятий, учреждений и организаций, шлака от котельных. Вместимость полигона ТКО 1178,0 тыс. тонн. Расчетный срок эксплуатации полигона 25 лет. Объем твердых коммунальных отходов ежегодно увеличивается примерно на 7%. По состоянию на 01.01.17 г. на полигоне накоплено 957 тыс. т. или 86% ТКО. В 2016 году собрано и вывезено 187 куб. м. отходов.

На полигоне организован мониторинг с проведением лабораторного контроля. Анализ результатов исследований не выявил негативного влияния полигона на окружающую среду. Неудовлетворительная ситуация складывается с состоянием санитарной очистки, сбором и вывозом бытовых отходов с территорий индивидуальной застройки.

Требует решения задача рекультивации земель, нарушенных промышленной деятельностью шахт и обогатительных фабрик. На территории городского округа расположено четыре террикона общей площадью 16,454 га.

1.1.3 НАСЕЛЕНИЕ И ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ, УРОВЕНЬ ЖИЗНИ

Демографическая ситуация городского округа характеризуется сокращением численности населения в силу его естественной убыли, невысоких показателей продолжительности жизни, отрицательной миграции.

Тенденция сокращения численности населения в городском округе наблюдается с 1992 года.

С 2012 года численность населения округа сократилась на 3,1 тыс. чел. и на конец 2017 года составила 76,2 тыс. чел (Рисунок 2). Плотность населения составляет 661 чел./км2.

Рисунок 2-Динамика численности постоянного населения

Структурный состав населения Анжеро-Судженского городского округа представлен на рисунке 3.

Рисунок 3-Удельный вес в общей численности населения

Следует отметить, что в течение последних двух лет превалирует миграционное сокращение численности, которое растет более высокими темпами, чем естественная убыль населения.

За 2017 год численность постоянного населения муниципального образования сократилось на 1449 чел. (2012 год - -587 чел.), за счет естественной убыли (-550 чел.) и миграции (-889 чел.).

Рисунок 4- Динамика естественного движения населения

Естественная убыль населения всегда являлась устойчивым фактором сокращения численности населения городского округа и обусловлена превышением смертности над рождаемостью. В 2017 году естественная убыль населения в расчете на 1000 человек составила 7,2 человека (2012 год - -5,5 чел. на 1000 чел. населения).

По сравнению с 2012 годом рождаемость уменьшилась на 30,2% и по итогам 2017 года составила 756 человек. Величина общего коэффициента рождаемости по городу (число родившихся на 1000 человек населения) – 9,8 промилле (2012 г. – 13,2 промилле).

Депопуляция населения города формируется за счет высокой смертности. В 2017 году смертность сократилась к уровню 2012 года на 14% и составила 1306 человека, коэффициент смертности –17,0 промилле (2012 г.-18,7 промилле).

Одна из наиболее острых проблем - смертность населения в трудоспособном возрасте. Ежегодные потери населения данной категории в городе около трети от общего числа умерших (свыше 40 % мужского населения, порядка 14,5% женщин).

Результатом выше перечисленных факторов является сокращение доли населения в трудоспособном возрасте с 57,7% в 2012 году до 53,5% по итогам 2017 года и увеличение доли населения старше трудоспособного возраста с 24,4% в 2012 году до 26,8% в 2017 году. Данная структура представлена на рисунке 5.

|  |  |
| --- | --- |
| **на 01.01.2012 г. на 01.01.2018 г.** | |
|  |  |

Рисунок 5-Структура возрастного состава населения Анжеро-Судженского городского округа

На улучшение ситуации с рождаемостью и снижением смертности направлены мероприятия Плана по улучшению рождаемости на период 2014-2018гг., подпрограмм «Здоровья», «Милосердия» муниципальной программы «Социальная поддержка населения Анжеро-Судженского городского округа на 2015-2020гг.»

В структуре населения городского округа доля трудоспособного населения преобладает над остальными группами (53,5%), а процентное значение количества лиц пенсионного возраста на 7,1% превышает значение численности населения моложе трудоспособного возраста.

Уровень нагрузки населения нетрудоспособного возраста на 1000 жителей трудоспособного возраста в городском округе выше значения показателя по Кузбассу. Коэффициент демографической нагрузки на трудоспособное население по итогам 2017 года составляет 868 человек на 1000 человек населения трудоспособного возраста, т.е. на 1000 человек населения трудоспособного возраста приходится 868 человек нетрудоспособного возраста, из них 368 детей и подростков в возрасте от 0 до 15 лет и 500 человек старше трудоспособного возраста.

Структура населения относится к регрессивному типу: доля лиц в возрасте 50 лет и старше превышает долю населения в возрасте до 14 лет. Данный тип структуры населения представляет угрозу сокращения в будущем численности населения.

Средний возраст населения городского округа составляет 40 лет. Согласно международным критериям население считается старым, если доля людей в возрасте 65 лет и более во всем населении превышает 7%. В Анжеро-Судженском городском округе в этом возрасте находятся 14,7% жителей.

Демографический прогноз Анжеро-Судженского округа сохраняет устойчиво нисходящую динамику численности населения из-за усиления тенденции старения населения и ухудшения возрастной структуры населения.

Снижение численности населения будет происходить за счет сохраняющейся естественной убыли населения и отрицательного сальдо миграции.

*Основными проблемами городского округа в сфере демографии являются:*

*-высокий уровень демографической старости;*

*-структура населения относится к регрессивному типу: доля лиц в возрасте 50 лет и старше превышает долю населения в возрасте до 14 лет;*

*-численность лиц женского пола на 18,3% преобладает над численностью мужского населения;*

*-дальнейшее снижение численности населения.*

АНАЛИЗ СИТУАЦИИ НА РЫНКЕ ТРУДА

Среднегодовая численность работающих в экономике городского округа по итогам 2017 года составила 17,2 тыс. человек. За рассматриваемый период численность работающих сократилась на 4,3 тыс. человек или 20% (таблица 1).

Таблица 1-Среднегодовая численность работающих в организациях (включая малые предприятия), тысяч человек

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Анжеро-Судженский городской округ | 21,5 | 20,9 | 19,7 | 18,1 | 16,9 | 17,2 |

Структура занятости в муниципальном образовании отражает индустриально-сырьевой характер развития. Наибольшая доля занятого населения в 2016 году наблюдалась в промышленности (21%), образовании (12,7 %), здравоохранении и предоставлении социальных услуг - (20,7 %), на предприятиях по транспортировке и хранению (10,7 %), в торговле 3,7%. Преобладающая часть занятого населения сосредоточена на крупных и средних предприятиях. В 2017 году на них работали 14,7 тыс. человек, или 85,5 % от общей численности работающих во всех организациях.

Анжеро-Судженский городской округ - моногород, в котором диспропорции на рынке труда вызваны диспропорциями в экономике. Вместе с сокращением рынка труда в связи с «демографическим сжатием» (старением населения) сокращается численность занятых в угольной и смежных отраслях, наблюдается снижение высококвалифицированных технических специалистов в обрабатывающих производствах.

На рынке труда происходят изменения в профессиональной и социально-демографической структуре населения: отток образованной и квалифицированной части молодежи и ее замещение сельской неквалифицированной молодежью.

Уровень официально зарегистрированной безработицы на 31.12.2017 г. составил 1,9% к численности населения в трудоспособном возрасте (41576 чел.). В 2017 году продолжилась тенденция к снижению уровня безработицы, что обусловлено отсутствием массовых сокращений с предприятий и увеличением предоставляемых вакансий работодателями. Динамика безработицы представлена в таблице 2.

Таблица 2-Динамика уровня официальной безработицы, %

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. |
| Кемеровская область | 1,6 | 1,5 | 1,8 | 2,3 | 2,2 | 1,7 |
| Анжеро-Судженский городской округ | 1,3 | 1,3 | 2,3 | 2,7 | 2,5 | 1,9 |

Социальная незащищенность, постоянная угроза потери работы – все это привело к тому, что на рынке труда сейчас сложилось несколько основных тенденций: рост неформальной занятости, сохранение работы пенсионерами, работа не по специальности или основной квалификации и прочее.

Для решения существующих на рынке труда моногорода проблем необходимо обратить внимание на следующие направления содействия занятости:

-сужение разрыва между спросом и предложением на рабочую силу за счет открытия новых направлений в образовании;

-организация поиска альтернативных форм занятости для молодежи;

-содействовать самозанятости граждан, в том числе и пенсионеров;

-перевод неформальной занятости в формальную самозанятость, что позволит сделать рынок труда более устойчивым.

УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

Высокие темпы падения реальных доходов сохраняются в течение последних трех лет, несмотря на снижение годовой потребительской инфляции, что связано с сильным замедлением роста номинальных доходов населения — за 2017 год они выросли лишь на 2,7%.

В 2017 году падение денежных доходов продолжилось, несмотря на небольшой рост реальной заработной платы, обусловленный снижением темпов потребительской инфляции. За 2017 год реальные располагаемые денежные доходы составили 98,8% (2015 год - 92,4%).

При этом продолжилось снижение реальных доходов зависимых слоев населения (в том числе пенсионеров).

Основными статьями доходов населения является заработная плата и социальные выплаты, доля которых в структуре доходов населения составляет 31% и 41,4% соответственно.

Среднемесячная заработная плата по муниципальному образованию за 2017 год увеличилась на 10,8% и составила 25845,6 руб. Реальное содержание заработной платы увеличилось на 8,1%. (приложение Б1).

Среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям по итогам 2017 года сложилась на уровне 27180 руб., на 11,6% выше прошлого года.

Сохраняется тенденция межотраслевой дифференциации заработной платы. Соотношение в оплате труда работников крупных и средних предприятий отдельных отраслей экономики города составляет 2,4 раза. Самая высокая оплата труда сохраняется в сфере страховой и финансовой деятельности - 40974 руб., минимальный уровень оплаты труда в сфере административной деятельности и оказании сопутствующих дополнительных услуг - 17381 руб.

Среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям по Анжеро-Судженскому городскому округу составляет 75,8% от уровня заработной платы по области.

1.1.4 РЕАЛЬНЫЙ СЕКТОР ЭКОНОМИКИ

АНАЛИЗ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ ГРАДООБРАЗУЮЩИХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Градообразующей отраслью городского округа до 2013 г. являлась добыча и переработка угля. В результате реструктуризации угольной промышленности в 90-х годах прошлого века было закрыто более 10 крупных угольных и смежных предприятий, потеряно более 15 тыс. рабочих мест. Большинство работников, высвободившихся с угольных предприятий, оставшись в профессии, трудоустроились на шахтах и разрезах, расположенных в соседних муниципальных образованиях.

Предприятия, связанные с угледобычей, пытаются «выжить» самостоятельно.

На ООО ГОФ «Анжерская» (осуществляет поставку угольного концентрата коксующихся марок на российские металлургические комбинаты) объём заявок на поставку концентрата снизился более чем в 3 раза (с 1,5 млн. тонн в 2007 году до 458 тыс. тонн в 2014 году). В 2013-2014 гг. предприятие работало с 50%-ной загрузкой производственных мощностей. В 2015г. ситуация стабилизировалась, предприятие увеличило на 58,8% объемы производства обогащенного угля к уровню 2014 года, в 2016-2017 гг. предприятие продолжило наращивать объёмы отгрузки. В 2016 г. рост объёмов производства составил 159,6%, в 2017 году – 125,6% к аналогичному уровню предыдущего года. В конце 2016 г. предприятие, в результате реструктуризации, было закрыто и на его основе открылось новое предприятие ООО ГОФ «Анжерская». ООО ГОФ «Анжерская» перерабатывает уголь, поставляемый ООО «Блок-3 шахты «Анжерская-Южная».

ОАО «Анжеромаш» является одним из градообразующих предприятий. Предприятие производит оборудование для угледобывающей и углеперерабатывающей промышленности. За 10 лет численность работающих на предприятии сократилась с 3,2 тыс. человек до 454 человек. С 2012 года по 2015 год на предприятии отмечалось падение производства. В 2016 г. ситуация несколько улучшилась, темп роста отгрузки продукции составил 176,7%. В 2017г. данная тенденция только усилилась, предприятие увеличило объемы более чем в 2 раза.

Все вышеуказанные предприятия завязаны на добычу угля, его переработку или производство машин и оборудования для добычи угля.

Также на добычу угля ориентированы ОАО «Анжеро-Судженское ПТУ», ООО «Севкузмаш» и предприятия, работающие на аутсорсинге. Все предприятия связаны единым производственно-технологическим процессом.

Доля жителей города, занятых на предприятиях угледобычи и смежных предприятиях на 01.01.2014 г. составляла 14,2% (4198 человек) от общей численности занятого населения города. К 01.01.2018 г. доля численности данных работников, снизилась на 33,8% и составила 2780 человек.

За пределами города на угледобывающих предприятиях работает более 2,5 тыс. человек. Более 1000 горожан работают на ООО «Блок-2 шахты «Анжерская - Южная» и ООО «УК «Анжерская - Южная». Данная шахта является одним из поставщиков угля для ООО ГОФ «Анжерская».

При неблагоприятном развитии ситуации на рынке угля и металлургии жители Анжеро-Судженска, работающие на угледобывающих предприятиях области, будут уволены в первую очередь, так как работодатели несут дополнительные затраты по их доставке на рабочее место. В этом случае численность официально зарегистрированных безработных увеличится до 3,5 тыс. человек и достигнет 8,5% от трудоспособного населения.

*Исходя из сложившейся ситуации, необходима реализация мер по ускорению диверсификации экономики города, темпы которой заметно снизились из-за кризиса.*

АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ МЕСТНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

В сформировавшейся на сегодня структуре производства товаров, работ и услуг доминирует обрабатывающее производство. На 01.01.2018 года суммарная доля объёма производства предприятий обрабатывающего сектора от общего объема промышленности в Анжеро-Судженском городском округе составляет 97,9%. По сравнению с 2012 годом (51,4%) обрабатывающее производство увеличило свою долю объёмов производства в 1,9 раза

В 2012 - 2014 годах динамика темпов промышленного производства отличалась нестабильностью. В 2015-2017 годах наметились положительные тенденции в химико-фармацевтической деятельности, в производстве угольного концентрата, металлургическом производстве и машиностроении (рисунок 6).

Рисунок 6-Динамика объемов и индексов промышленного производства

На конец 2017 г. сложилась следующая экономическая картина:

*Добыча полезных ископаемых* – индекс производства – 9,5 %.

*Обрабатывающие производства* – индекс производства 126,7%.

*Обеспечение электрическое энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха* - индекс производства 110,8%.

*Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений* – индекс производства 78,8%.

С целью ухода от монозависимости и диверсификации экономики в Анжеро-Судженске реализуются крупные проекты в совершенно новых отраслях – нефтеперерабатывающей и деревообрабатывающей. Также для достижения поставленных целей, 19 сентября 2016 года было подписано Постановление Правительства РФ № 941 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Анжеро-Судженск».

«Якорным» инвестиционным проектом модернизации моногорода Анжеро-Судженска является *проект «Создание нефтеперерабатывающего производства средней мощности* (комплекс ООО НПЗ «Северный Кузбасс» мощностью 2 млн. тонн в год, и ООО «Анжерская нефтегазовая компания», мощностью переработки 1 млн. тонн нефти в год). Проектом предусмотрено строительство и ввод в эксплуатацию 7 пусковых комплексов. На сегодняшний день ведутся строительно-монтажные работы по строительству склада светлых нефтепродуктов на ООО НПЗ «Северный Кузбасс» и проектные работы по строительству 5 пускового комплекса ЭЛОУ-АГ, мощностью 800 тыс. тонн нефти в год.

Строительство этого комплекса предполагает создание новых высокотехнологичных рабочих мест.

*АО «НефтеХимСервис» завершил проект «Строительство 1-й очереди Яйского нефтеперерабатывающего завода».*

В данный момент ведутся работы по проекту *«Строительство 2-ой очереди Яйского нефтеперерабатывающего завода».* Полностью выполнена проектная документация и получены ключевые разрешительные документы, начались земляные работы.

Стоимость проекта в целом – 65 млрд. рублей (1-я очередь - 17 млрд. руб., 2-я – 48 млрд. руб.). Срок реализации проекта – 2007-2025 гг.

С мая 2014 г. Яйский НПЗ вышел на проектную мощность переработки в 3 млн. тонн нефти в год.

Развитие деревообрабатывающей отрасли планируется с завершением строительства *Анжерского фанерного комбината (АФК),* который объединит в комплексе одновременно трех инвестиционных проекта – это непосредственно выпуск фанеры из березы, пиломатериалов из прочих видов древесины и 5-Д пиллет из отходов. Общая стоимость проекта составляет почти 90 миллионов евро. Предполагалось, что будет организовано более 500 новых рабочих мест (плюс порядка 200 рабочих мест в лесозаготовке).

Проект имеет приоритетное значение в развитии экономики Кемеровской области, реализация проекта обеспечит город новыми рабочими местами и снизит монозависимость Анжеро-Судженского городского округа, кроме того минимизирует вывоз круглого не переработанного леса за пределы России и увеличит налоговые платежи в бюджет всех уровней.

Для обеспечения наиболее благоприятных условий реализации и уже запущенных, и перспективных проектов создания предприятий по производству поликристаллического кремния, листового стекла, стеклопластиковых труб и других стройматериалов, необходимо строительство газопровода до территории Анжеро-Судженска. Осуществление этих проектов для потенциальных инвесторов экономически эффективно лишь при использовании газа в качестве технологического топлива. В приложениях Б3 и Б4 представлены наиболее крупные предприятия промышленности и приоритетные инвестиционные проекты Анжеро-Судженского городского округа.

*В промышленности можно выделить следующие ключевые проблемы:*

*-Действующие на территории городского округа предприятия не обеспечивают рост экономики.*

*-Диверсификация экономики, ее рост связан с развитием новых отраслей: нефтепереработки, деревообрабатывающей отрасли, производства стройматериалов.*

*-Снижение темпов диверсификации экономики города вследствие кризиса.*

*-Ограниченность инфраструктуры: отсутствие дорог и газификации города.*

АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

В 2017 году в городском округе осуществляли деятельность 316 малых предприятий и 1218 индивидуальных предпринимателей.

На 1000 жителей города приходится 19 предприятий малого и среднего предпринимательства.

Среднесписочная численность работников, занятых на малых предприятиях, в 2017 году составила 2,599 тыс. человек (таблица 3), что на 21,4% ниже уровня 2012 года. Тем не менее в последние 3 года данная динамика имеет положительную тенденцию.

Оборот малых предприятий от реализации товаров, продукции, услуг в 2017 году составил 3,6 млрд. руб., что на 21,2% больше, чем в предыдущем году.

Численность индивидуальных предпринимателей увеличилась по сравнению с 2016 годом на 11,4% и составила 1218 чел.

Таблица 3-Динамика развития малого предпринимательства.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Годы | | | | | |
| 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Количество малых предприятий (ед.) | 290 | 288 | 289 | 287 | 327 | 316 |
| Численность работников малых предприятий (чел.) | 3304 | 3068 | 3023 | 2375 | 2381 | 2599 |
| Количество индивидуальных предпринимателей (чел.) | 1977 | 1495 | 1500 | 1745 | 1093 | 1218 |
| Оборот малых предприятий (млн. руб.) | 2671 | 2724 | 2704 | 2998,2 | 3000 | 3636 |

Численность занятых в малом бизнесе с учетом всех категорий составляет около 27% от общей численности занятых в экономике городского округа. Доля оборота малых предприятий в общем объеме оборота организаций городского округа составляет 3,5%.

За прошедший период создана инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства.

Большой вклад в развитие малого предпринимательства вносит Муниципальный некоммерческий фонд поддержки малого и среднего предпринимательства, работающий с 2014г. В среднем за год в фонд обращается около 250 человек. Основные направления работы фонда: консультационная, образовательная, организационная, информационная, аналитическая.

Программы развития малого и среднего предпринимательства в Анжеро-Судженском городском округе разрабатываются с 2008 года и позволяют привлекать средства из всех уровней бюджета. Так за период с 2012 по 2017 годы финансовую поддержку получили 236 субъектов малого и среднего бизнеса, на сумму 64,4 млн рублей. В 2017 году 46 предпринимателям малого и среднего бизнеса оказана финансовая поддержка на сумму 26,2 млн. руб. В итоге в 2017 году в малом и среднем бизнесе создано 195 новых рабочих мест.

В 2017 году, доходы бюджета от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства составили 405275 тыс. рублей.

В целом состояние развития малого предпринимательства в городе нельзя назвать удовлетворительным, а его потенциал - реализованным.

АНАЛИЗ ИНВЕСТИЦИЙ В ОСНОВНОЙ КАПИТАЛ

Динамика инвестиций в основной капитал по направлениям строительства сохраняет изменчивую тенденцию (приложение В). В 2017 году, в результате присоединения Яйского НПЗ, обрабатывающие производства увеличили объемы инвестиций в 10 раз.

Значительный рост показывают предприятия, занимающиеся транспортировкой и хранением. За последний год данная отрасль увеличила объём инвестиций в 29 раз, при этом предприятия, занимающиеся операциями с недвижимостью, снизили объёмы инвестиций в 69 раз.

РЕЙТИНГ АНЖЕРО-СУДЖЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА СРЕДИ ТЕРРИТОРИЙ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

По данным итогового рейтинга Кемеровской области в 2017 году Анжеро-Судженский городской округ вошёл в группу городских округов со средним уровнем показателей социально-экономического развития (приложение Г). Городскому округу удалось занять лидирующее положение среди городских округов по следующим показателям:

-*уровень инвестиционной активности, работы, выполненные по виду деятельности «строительство»* – 1 место;

-*эффективность деятельности организаций* – 3 место.

По сравнению с 2012 годом городской округ улучшил свои позиции по «эффективности деятельности», повысилась позиция в рейтинге по «уровню инвестиционной активности» и по «финансовой устойчивости экономики».

Снизилось место в рейтинге по показателю «занятости населения» и «уровню доходов населения».

1.1.5 КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО И ИНФРАСТРУКТУРА

Основные объекты ЖКХ Анжеро-Судженского городского округа представлены в приложении Д.

Жилой фондгородского округа сосредоточен в жилых районах, формирование которых в разные годы происходило одновременно с размещением крупных производственных объектов. Основными районами массового жилищного строительства являются жилые районы Центральный, Южный, Северный, Западный, Восточный. Общая площадь жилищного фонда городского округа на 01.01.2018г. составляет 1916,3 тыс. кв. м, из них 69,9 тыс. кв. м. (3,7%) – ветхий жилой фонд. В среднем, на одного жителя города приходится 24,8 кв. метров.

68,5% или 1313,2 тыс. кв. м всего жилого фонда – это площадь многоквартирного жилого фонда, которая объединяет 1554 многоквартирных жилых дома, остальная площадь (603,1 тыс. кв. м.) приходится на индивидуально-определенные здания.

88,1% жилья или 1688,5 тыс. кв. м находится в частной собственности, 10,5% или 201,3 тыс. кв. м жилого фонда являются собственностью муниципалитета, 1,4% - государственною собственностью.

Часть жилищного фонда не отвечает потребностям населения, как по размеру, так и по качественным характеристикам.

*Жилищный фонд города Анжеро-Судженска характеризуется следующими показателями:*

*1. В структуре жилого фонда происходит увеличение доли частного жилья, (как частных, так и юридических лиц) и уменьшение доли государственного и муниципального фонда.*

*2. Наличие в городском округе значительного количества ветхого жилья, по состоянию на 01.01.2018г. – 69,9 тыс. кв. м.*

*3. Основной состав жилого фонда: 61% — это малогабаритные квартиры, состоящие из одной или двух комнат в многоквартирных домах и 45% - в домах индивидуально-определенных.*

*4. Высокая степень изношенности зданий жилого фонда, более 35% зданий имеют срок полезного использования более 30 лет.*

*5. Увеличение общей площади жилищного фонда города оказывает возрастающую нагрузку на состояние коммунальной инфраструктуры.*

ЖИЛИЩНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

Анжеро-Судженский городской округ имеет довольно сложную раздробленную планировочную структуру.

Одной из наиболее актуальных проблем является обеспечение граждан жильем. На 01.01.2018 года *3059 семей* нуждаются в улучшении жилищных условий (таблица 4).

Таблица 4-Динамика числа семей, нуждающихся в жилых помещениях

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2012г. | 2013г. | 2014г. | 2015г. | 2016г. | 2017г. |
| Число семей, нуждающихся в жилых помещениях (на конец года) | 5804 | 4778 | 4583 | 4345 | 4017 | 3059 |

1060 семей стоят в очереди на улучшение жилищных условий более 10 лет. В ветхом жилье проживает *1351 семья.*

Вместе с тем, ввод жилья в последние годы значительно сократился. В последнее время вводится не более 24-26 тыс. кв. м в год. Исключением стал 2016 год, в котором было введено рекордное для последних лет количество жилья – более 45 тыс. кв. м.

Динамика жилищного строительства представлены в таблице 5 и на рисунке 8.

Таблица 5-Динамика ввода жилья, кв. м.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2013 год | | 2014 год | | 2014 год | | 2016 год | | 2017 год | |
|  | шт. | кв. м. | шт. | кв. м. | шт. | кв. м. | шт. | кв. м. | шт. | кв. м. |
| Ввод квартир в Анжеро-Судженске | 470 | 24250 | 492 | 24152 | 635 | 26567 | 1065 | 45026 | 619 | 28299 |
| Ввод квартир по Кемеровской области | 15876 | 1090829 | 16808 | 1097814 | 15732 | 1001988 | 16750 | 1089188 | 14400 | 1000000 |
| % от общеобластного | 3,0 | 2,2 | 2,9 | 2,2 | 4,0 | 2,7 | 6,4 | 4,1 | 4,3 | 2,8 |

Спад в жилищном строительстве, в первую очередь, связан с резким сокращением бюджетного финансирования, значительным удорожанием стоимости квадратного метра жилья (ввиду инфляционных процессов и введения нормативов на строительство, направленных на улучшение потребительских свойств жилья) на фоне понижения покупательной способности населения.

В условиях сокращения бюджетного финансирования (не только в социальную, но и производственную сферу) ряд подрядных организаций были ликвидированы, другие сократили свою численность.

Рисунок 8-Динамика объемов жилищного строительства за 2012-2017 г.г. (тыс. кв. м)

Основной проблемой гражданского строительства остается недостаток финансирования. Наиболее перспективным их источником следует считать дальнейшее развитие ипотечного кредитования в разнообразных формах, но низкий уровень доходов горожан (предпоследнее место по уровню заработной платы среди городских округов Кемеровской области) и высокие процентные ставки по кредитам, делают данный способ улучшения жилищных условий для многих граждан неприемлемым.

Жилищное строительство, в том числе, возведение новых квартир под снос ветхого жилья муниципального жилого фонда, под снос ветхого жилья на горных отводах и подработанных территориях, как фактор повышения качества жизни людей, является одним из приоритетов в деятельности органов местного самоуправления.

Для сокращения количества граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий администрацией Анжеро-Судженского городского округа, подаются заявки на участие во всех действующих программах:

-программы переселения граждан, проживающих в ветхом и аварийном жилом фонде, а также с подработанных территорий ликвидированных шахт города;

-обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за счет средств областного и федерального бюджетов;

-обеспечение жильем граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и имеющих льготы в соответствии с Федеральным Законом 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» и Федеральным Законом 5-ФЗ «О ветеранах»;

-обеспечение жильем ветеранов ВОВ и приравненных к ним категорий граждан, в рамках реализации Указа Президента РФ;

-предоставление займов и социальных выплат за счет средств областного бюджета в соответствии с Законом КО № 58-ОЗ «О предоставлении долгосрочных целевых займов, социальных выплат и развитии ипотечного кредитования»;

-предоставление социальных выплат в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище»;

-обеспечение жильем социально-незащищенных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий в соответствии с Законом КО № 129-ОЗ «О категориях граждан, имеющих право на получение по договорам социального найма жилых помещений жилищного фонда Кемеровской области, и порядке предоставления им таких помещений» за счет средств областного бюджета.

Кроме того, на основании внесенных изменений в жилищное законодательство, с текущего года начата инвентаризация учетных дел граждан. Каждое дело должно быть проинвентаризировано не реже 1 раза в 4 года. Данное мероприятие позволит выявить граждан, самостоятельно улучшивших свои жилищные условия, и снять их с учета. (Ранее дела проверялись только 2 раза – при постановке на учет и при предоставлении жилого помещения ОМС).

В целях переселения граждан с подработанных территорий закрытых шахт и граждан из ветхого и аварийного жилья, под жилищное строительство с 2008 года ведется жилищное строительство в Восточном районе города. Восточный жилой район спроектирован по самым современным правилам застройки и запланирован, как самодостаточная часть города. В перспективе Восточный район должен стать крупным спальным районом с развитой инфраструктурой, школами, детскими садами, поликлиниками, библиотекой, боулингом, ночным клубом и т.д. Площадь застройки составляет 86,5 гектар. Строительство жилья в данном районе закроет потребность населения в жилье. В настоящее время в Восточном жилом районе сданы 24 дома — это 127,6 тыс. кв. м жилья или 3205 квартир.

Особое внимание в плане улучшения жилищных условий уделяется многодетным семьям, которым на безвозмездной основе выделяются земельные участки, обеспеченные всей необходимой инфраструктурой.

КОММУНАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

*Теплоснабжение*

Теплоснабжение объектов в Анжеро-Судженском городском округе осуществляется в основном от двух независимых теплоисточников – АО «Каскад-энерго» (ТЭЦ) и ООО «Теплоснабжение» (23котельных). Зона действия основных теплоснабжающих организаций городского округа состоит из зон действия 24 источников тепловой энергии.

Также ряд жилых домов подключены к производственно-отопительным котельным промышленных предприятий – ООО «Сибирский колос», ООО «Анжерский водоканал». Ряд организаций социальной сферы имеют собственные котельные. АО «Каскад-энерго» и ООО «Теплоснабжение» – охватывают услугами теплоснабжения территорию самого города практически в равных долях. ООО «Теплоснабжение» также осуществляет теплоснабжение жилья п. Рудничного.

Число источников теплоснабжения Анжеро-Судженского городского округа на 1 января 2018 года составило 45 единиц.

Суммарная мощность установленного в этих котельных оборудования составляет 365,1 Гкал/час. Резерв мощности отсутствует на котельных № 7, 8, 10, 23, 25 ООО «Теплоснабжение». На остальных теплоисточниках городского округа имеется резерв тепловой мощности.

На централизованное теплоснабжение принимается вся жилая и общественная застройка. Сохраняемая усадебная и новая коттеджная застройка централизованным теплоснабжением не обеспечивается (отопление производится путем использования твердого топлива для сжигания в бытовых угольных печах).

В целом по Анжеро-Судженскому городскому округу наблюдается высокий процент износа тепловых сетей и объектов свыше 60 %.

*Для дальнейшего развития системы теплоснабжения необходимо выполнить следующие мероприятия:*

*-поэтапное переключение потребителей от маломощных и устаревших котельных с большим износом основных фондов и низким КПД к новым высокоэффективным, с последующим закрытием устаревших низкоэффективных котельных;*

*-поэтапную реконструкцию ветхих и аварийных участков сетей, а также вынос магистральных сетей с застроенных участков для обеспечения доступа к сетям обслуживающей организации при ремонте и эксплуатации;*

*-строительство нового крупного теплоисточника и теплосетей для покрытия перспективных нагрузок Восточного района.*

*Водоснабжение*

Снабжение чистой питьевой водой жителей городского округа осуществляют следующие предприятия:

-ООО «Анжерский водоканал», в чьем ведении находятся водозаборные сооружения;

-ООО «ВОДА», осуществляющее транспортировку воды питьевого качества до абонентов.

В качестве источников централизованного водоснабжения населения на территории г. Анжеро-Судженска используются поверхностные и подземные воды. Из общего количества водопроводов – 1 использует открытый водоем из р. Яя (для водоснабжения г. Анжеро-Судженск). Для села Лебедянка используется питьевая вода из подземного водоисточника.

Основной водозабор расположен в п. Рудничный, производительностью 55000 куб. м в сутки. На 2017 год нагрузка на сооружения составила 34 тыс. куб. м в сутки, имеющийся резерв равен 21 тыс. куб. м воды в сутки или 38,2% от мощности водозаборных сооружений.

Очистные водопроводные сооружения (далее также – ОВС), расположенные в районе п. Рудничный, обеспечивают технологическую водоподготовку по очистке воды из поверхностного водоисточника р. Яя для питьевого централизованного водоснабжения г. Анжеро-Судженска, промышленным предприятиям, на рудник, а также на собственные нужды ОВС.

Для хозяйственно-питьевого водоснабжения населения в г. Анжеро-Судженске от ОВС II подъёма эксплуатируется 4 централизованных водопровода. Нецентрализованных источников питьевого водоснабжения общего пользования в г. Анжеро-Судженске не зарегистрировано. Обеспеченность населения в г. Анжеро-Судженск централизованным водоснабжением в 2017 г. составляет 100%.

Установленная производственная мощность водопровода – 45,1 тыс. куб. м в сутки. Общая сеть коммунального водоснабжения включает 837 км. водопроводных труб.

По классификации качества воды источников централизованного водоснабжения питьевая вода относится к доброкачественной. Обеспеченность населения доброкачественной питьевой водой составляет 100%.

В целом по Анжеро-Судженскому городскому округу наблюдается высокий процент износа водопроводных сетей и объектов, который составляет свыше 70 %, требуют замены 155 км. уличных водопроводных сетей.

В последние годы отмечается снижение потребления воды населением. За период с 2012 г. по 2017 г. оно уменьшилось на 29,1%, что связано с уменьшением численности населения городского округа и установкой индивидуальных и общедомовых приборов учёта.

Вместе с тем за последние пять лет процент потерь из-за утечки и неучтённого расхода увеличился с 23,7% до 48,1%. Динамика показателей водоснабжения представлена в таблице 6.

Таблица 6-Динамика производственных показателей по водоснабжению

| № | Наименование | Ед.  изм. | 2012г. | 2013г. | 2014г. | 2015г. | 2016г. | 2017г. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Подъем воды | тыс. м3 | 13112,0 | 12637,5 | 11847,2 | 11357,6 | 12419,3 | 11630,2 |
| 2 | Расходы на собственные нужды | тыс. м3 | 4035,1 | 3685,6 | 1314,8 | 1375,8 | 1188,8 | 1143,9 |
| 3 | Подано в сеть | тыс. м3 | 9076,9 | 8951,9 | 10532,4 | 9981,8 | 11230,5 | 10486,3 |
| 4 | Утечки и неучтённый расход | тыс. м3 | 2154,8 | 2622,4 | 4557,1 | 4539,5 | 6011,2 | 5045,5 |
| 5 | Процент утечки и неучтённого расхода | % | 23,7 | 29,3 | 43,3 | 45,5 | 53,5 | 48,1 |
| 6 | Реализовано, всего | тыс. м3 | 6922,1 | 6329,5 | 5975,3 | 5442,3 | 5219,3 | 5440,8 |
| 7 | - населению | тыс. м3 | 3612,7 | 3188 | 3177,7 | 2750,0 | 2681,0 | 2560,3 |
| 8 | - прочие | тыс. м3 | 3309,4 | 3141,5 | 2797,6 | 2692,3 | 2538,3 | 2559,3 |

В соответствии с Соглашением с НО Фонд Развития Моногородов о софинансировании расходов на строительство объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов, в нашем городском округе построены 2 магистральных водовода, общей протяженностью более 26 км, которые обеспечат подачу воды на фанерный комбинат и строящийся нефтеперерабатывающий комплекс ООО «НПЗ «Северный Кузбасс»-ООО «Анжерская нефтегазовая компания»

*Для дальнейшего развития системы водоснабжения необходимо выполнить:*

*-реконструкцию морально устаревшего и физически изношенного оборудования на водозаборных, водоочистных сооружениях, а также насосных станциях;*

*-поэтапную реконструкцию ветхих и аварийных участков водопроводных сетей, а также вынос магистральных сетей с застроенных участков для обеспечения доступа к сетям обслуживающей организации при ремонте и эксплуатации;*

*-строительство новых сетей и объектов водоснабжения для обеспечения нормативного давления и расхода у всех абонентов.*

*Водоотведение*

Очистка хозяйственно-бытовых сточных вод осуществляется на городских очистных сооружениях в г. Анжеро-Судженске, мощностью 49 330 куб. м в сутки, и очистных сооружений п. Антоновский Рудник, мощностью 15 000 куб. м в сутки.

Городские канализационные очистные сооружения введены в эксплуатацию в 1998 г. с проектной мощностью 49 330 куб. м в сутки. Фактическая производительность городских канализационных очистных сооружений равна 26180 куб. м в сутки. Очистные сооружения имеют большой резерв. За счёт закрытия шахт объём стоков сократился.

На территории г. Анжеро-Судженска имеется 8 выпусков сточных вод, из них 4 хозяйственно-бытовых и 4 производственных.

В целом по Анжеро-Судженскому городскому округу наблюдается высокий процент износа канализационных сетей и объектов свыше 55 %.

*Дальнейшее развитие системы водоотведения возможно после выполнения следующих мероприятий:*

*-реконструкции морально устаревшего и физически изношенного оборудования на насосных станциях и канализационных очистных сооружениях;*

*-поэтапной реконструкции ветхих и аварийных участков сетей, а также вынос магистральных сетей с застроенных участков для обеспечения доступа к сетям обслуживающей организации при ремонте и эксплуатации;*

*-строительства новых сетей и объектов водоотведения для увеличения зоны охвата централизованным водоотведением.*

*Газоснабжение*

Газоснабжение городского округа осуществляет ООО «Анжерский Горгаз». Свыше 4 тыс. абонентов предприятия – это главным образом жители частного сектора, которые используют сжиженный газ (в баллонах) для бытовых нужд. Для заправки автотранспорта сжиженным газом предприятие использует построенную в соответствии с программой социально-экономического развития автозаправочную станцию.

В составе схемы территориального планирования Кемеровской области имеется проектное решение о строительстве магистрального газопровода с газификацией Анжеро-Судженского городского округа и Мариинска, а также прилегающих районов.

*Для дальнейшего развития округа необходимо строительство магистрального газопровода от компрессорной станции Проскоково.*

*Электроснабжение*

Электроснабжение потребителей городского округа осуществляется централизованно от Кемеровского филиала ОАО «Кузбассэнерго», который входит в состав объединенной энергосистемы Сибири. На территории городского округа функционирует 14 единиц электроэнергетических объектов, обеспечивающих подачу электроэнергии объектам и населению. Общая протяженность линий электропередачи – 1,4 тыс. км., из них 14,0 км. (в том числе 4,6 км. – уличное освещение) – муниципальные.

Магистральные линии и объекты электроснабжения представлены номиналами 35, 110 и 550 кВт.

Основные существующие подстанции размещены вблизи промышленных объектов (шахт, заводов, тепловых источников, насосных станций и др.)

В целом по Анжеро-Судженскому городскому округу наблюдается высокий процент износа электрических сетей и объектов, свыше 50 %.

Для обеспечения централизованной системой электроснабжения надлежащего качества построены подстанция ПС 110/6 кВт. «Мазутная» мощностью 40 МВт и воздушная линия электропередачи ВЛ-110 кВт. от ВЛ-110 кВт. Ново-Анжерская – Анжерская НПС 1,2 с отпайкой на ПС Судженская до ПС-110 кВт. «Мазутная» - общей протяжённостью 3 км.

*Дальнейшее развитие системы электроснабжения невозможно без модернизации и замены устаревшего оборудования на подстанциях.*

1.1.6 ТРАНСПОРТ И СВЯЗЬ

Транспортная инфраструктура округа представлена железнодорожным и автомобильным транспортом.

*Железнодорожный транспорт*

По территории городского округа проходит Транссибирская железнодорожная магистраль и железнодорожный путь «Анжеро-Судженск – Березовский – Кемерово» (среднесуточная пропускная способность до 160 железнодорожных составов). В границах городского округа расположена железнодорожная станция «Анжерская».

Имеется связь с пригородом посредством электропоездов по направлениям «Тайга-Мариинск-Тайга».

*Автомобильный транспорт*

Пригородное автотранспортное сообщение осуществляется по двум основным автомобильным дорогам: «Кемерово – Анжеро-Судженск», вливающаяся в федеральную автодорогу в районе пгт. Ижморский, через пгт. Яя и «Анжеро-Судженск – Томск».

Суммарная протяженность автомобильных дорог – 460,09 км, в том числе общего пользования – 124 км, с асфальтобетонным покрытием – 131,6 км.

Одним из основных элементов социальной инфраструктуры города является пассажирский транспорт, обеспечивающий потребность жителей в городских, пригородных и междугородных перевозках. На сегодняшний день в городе действуют автобусные маршруты, обслуживаемые муниципальным и коммерческим транспортом (18 маршрутов), суточный пассажирооборот составляет свыше 40 тысяч человек. Организованы междугородние перевозки в различных направлениях: Арышево, Ижморский, Кайла, Кемерово, Марьевка, Томск, Яя, Берёзовский, Улановка.

Сообщение между районами округа осуществляется транспортом, находящимся как в муниципальной, так и частной собственности – «Анжеро-Судженское Государственное пассажирское автотранспортное предприятие Кемеровской области», ИП Липунов М.В.

*В настоящее время часть дорожного покрытия магистральных дорог требует капитального ремонта.*

Фактическое состояние обеспеченности бюджета не позволяет заниматься капитальным ремонтом дорог. В 2017 году был выполнен только ямочный ремонт 19,2 тыс. м2 автомобильных дорог. На настоящий момент требуется отремонтировать порядка 94 из 131,6 км автодорог с твердым покрытием.

Существенный вклад в ухудшение состояния городской дорожной сети вносит транзитный грузовой автотранспорт. По селитебной части территории городского округа проходит участок автодороги Кемерово-Анжеро-Судженск-Яя-Ижморский.

С окончанием реализации инвестиционных проектов и с вводом в эксплуатацию фанерного комбината, НПЗ «Северный Кузбасс», а также строящегося Яйского НПЗ значительно увеличатся грузопотоки, в том числе и в Томскую область, по существующей дорожной сети.

Технические характеристики городской дорожной сети не рассчитаны даже на существующий транзитный поток большегрузного транспорта и поэтому не обеспечат ни нагрузку, ни интенсивность для грузового транспорта строящихся предприятий. Исправить ситуацию возможно только строительством автодороги Кемерово-Анжеро-Судженск-Яя-Ижморский в обход г. Анжеро-Судженска и участка Анжеро-Судженск-Тайга-Басандайка автодороги Анжеро-Судженск-Тайга-Томск.

*Связь*

Основной сетью связи городского округа является существующая телефонно-телеграфная сеть связи Кемеровского филиала ПАО «Ростелеком». Сеть связи организована по реально-узловому принципу с широким применением поперечных связей. Выход внутригородской сети связи на сеть связи Российской Федерации обеспечивается по кабельным магистралям, проходящим по северу Кемеровской области.

На 01.05.2018 г. телефонная сеть городского округа характеризуется следующими параметрами:

-количество станций и подстанций городской телефонной сети – 7 ед.,

-монтированная емкость – 16416 номера;

-наличие основных телефонов – 9682 номеров;

-количество установленных таксофонов - 16 ед., в том числе междугородних - 16 ед.;

-наличие портов ШПД – 9832 ед.;

-наличие абонентов IP-ТV – 5562 ед.;

-уровень цифровизации сети – 100%.

Растет рынок информационных услуг, обеспечен выход в Интернет для основной части населения. Услуги по предоставлению доступа в Интернет оказывают следующие провайдеры: ПАО «Ростелеком», ЗАО «ЗапСибТрансТелеком» (ТТК-Западная Сибирь), ООО «Вымпелком» (Билайн), Кемеровский филиал ООО «Т2 Мобайл» (Теле2), ОАО «Мегафон», ПАО «Мобильные Теле Системы» (МТС).

Запущено 2 пакета цифрового телевидения РТРС-1 и РТРС-2 – всего 20 каналов. В 2018 году планируется запуск третьего пакета РТРС -3.

В течение последних 5 лет увеличилась пропускная способность телекоммуникационных каналов за счет использования оптоволоконных кабелей, для присоединения клиентского оборудования. Проблема «последней мили» уже не стоит так остро, как 5 лет назад и решается с помощью беспроводного оборудования WI-FI, WI-Max, появлением на рынке связи новых игроков – небольших компаний провайдеров, развития фирм мобильной связи.

Работает кабельное телевидение. ООО «Астел» и ПАО «Ростелеком» предоставляют более 140 каналов цифрового телевидения.

Получил дальнейшее развитие проект «Электронное правительство», анонсированный более 10 лет назад. В настоящее время его основой является система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) и интерфейс конечного пользователя - гражданина в виде портала [www.gosuslugi.ru](http://www.gosuslugi.ru). Этот проект стал играть существенную роль в процессе информатизации общества. Согласно Указу Президента № 601 от 07.05.2012г., доля граждан, использующих механизмы получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, должны достигнуть в 2018 году 70%.

*Основными факторами, замедляющими развитие информатизации  
в Анжеро-Судженском городском округе, являются:*

*-отсутствие мотивации для изменения бизнес-процессов, необходимых при внедрении ИТ;*

*-недостаточный уровень инвестиций в ИТ;*

*-большой процент устаревшего программного обеспечения в деятельности органов местного самоуправления;*

*-недостаточный уровень компьютерной грамотности среди населения, в государственных и муниципальных учреждениях.*

1.1.7 ТЕНДЕНЦИИ В РАЗВИТИИ ОТРАСЛЕЙ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

*Дошкольное образование*

Система дошкольного образования Анжеро-Судженского городского округа включает в себя 29 дошкольных образовательных организаций (далее – ДОО), реализующих основную образовательную программу дошкольного образования. Из них, 3 организации реализуют адаптированную программу для детей с ограниченными возможностями здоровья (для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата, зрения, речи). Кроме того, в МКОУ «Школе-интернате №18» создана группа для детей дошкольного возраста с нарушением слуха.

По состоянию на 1 января 2018 года охват детей дошкольным образованием (таблица 7) в условиях детского сада с учетом всех форм дошкольного образования составил 67,6% (4190 детей), из них дошкольные образовательные организации посещают 3950 детей (63,8%).

Таблица 7-Охват детей дошкольным образованием

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Общее количество детей от 1-6 лет в городском округе | 6269 | 6482 | 6510 | 6398 | 6244 | 6195 |
| Количество воспитанников, посещающих ДОО | 4402 | 4266 | 4147 | 4121 | 3994 | 3950 |
| Доля воспитанников, посещающих ДОО от общего количества детей от 1-6 лет | 70,2 | 65,8 | 63,7 | 64,4 | 64,0 | 63,8 |

За период с 2013 по 2018 год доля детей, охваченных услугами дошкольного образования в условиях детского сада, снизилась на 6,4%.

Причинами снижения являются:

- ухудшение демографической ситуации: снижение рождаемости с 1089 детей в 2014 году до 836 в 2017;

- закрытие семейных групп (281 группа с общей численностью 478 детей в 2013 году до их полного закрытия по состоянию на 01.01.2016г.).

Вместе с тем, очередность на получение места в ДОО детей в возрасте от 2 месяцев до 3-х лет составляет 1083 ребенка (таблица 8).

Таблица 8-Количество детей, числящихся в очереди для получения места в детском саду (по состоянию на 01.09.2018г.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Возраст детей | 2 – 6  месяцев | 6 месяцев – 1 год | 1 – 1,5 года | 1,5 - 3 года | 3 года – 7 лет |
| Количество  детей | 96 | 227 | 244 | 516 | 0 |

По состоянию на 01.09.2018 года все дети в возрасте от 1,5 до 3 лет (516 человек) будут зачислены в дошкольные образовательные организации. Однако, очередность для детей в возрасте от 2 месяцев до 1,5 лет сохранится по причине недостаточного количества специально оборудованных групповых помещений для детей данной возрастной категории. Кроме того, сохраняется потребность в получении мест для детей с ограниченными возможностями здоровья (далее ОВЗ) в возрасте от 2 месяцев до трех лет. Так, за последние три года количество детей, имеющих отклонения в развитии, увеличилось на 28 человек (2%).

*Решению вышеуказанных проблем будут способствовать следующие мероприятия:*

*- строительство 2-х детских садов в Восточном районе на 330 мест каждый;*

*- перепрофилирование групп для детей дошкольного возраста от 3-х до 7-ми лет в группы для детей раннего и младенческого возраста в соответствии с потребностями и группы компенсирующей направленности;*

*- развитие альтернативных форм дошкольного образования для детей от 2-х месяцев до 3-х лет (консультационный пункт, группа кратковременного пребывания, адаптационная группа, группа раннего развития).*

Перечисленные выше мероприятия позволят создать условия для раннего развития детей в возрасте до трех лет, обеспечить реализацию программ психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье и обеспечить 100-процентную доступность (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет.

*Общее образование*

Муниципальная система общего образования включает 12 общеобразовательных организаций (в том числе НМБОУ «Гимназия №11» и МБОУ«СОШ №3 с углубленным изучением отдельных предметов им. Г. Панфилова»), которые реализуют программы начального общего, основного общего и среднего общего образования. На сегодняшний день созданы условия для получения качественного образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в форме инклюзивного образования, для детей-инвалидов в дистанционной форме (МБОУ «СОШ №12», МБОУ «ООШ №17», МАОУ «ООШ №32). В двух общеобразовательных организациях созданы условия для получения образования глухих и слабослышащих детей (МКОУ «Школа-интернат №18») и детей с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) (МКОУ «Школа №37»).

По состоянию на 1 января 2018 года в школах города обучаются 8778 школьников. За последние пять лет отмечается увеличение контингента обучающихся общеобразовательных учреждений более чем на 11%. Среднегодовой прирост численности обучающихся общеобразовательных организаций составит примерно 3%.

Увеличение численности обучающихся в общеобразовательных организациях затрудняет решение проблемы перехода на обучение в одну смену.

По состоянию на 01.09.2017-2018 учебного года во вторую смену обучались 1804 ребенка, что составляет 20,6%. За четыре учебных года доля обучающихся, занимающихся во вторую смену, сократилась на 12,8% за счет внутреннего резерва образовательных организаций (переоборудования учебных помещений, эффективного использования помещений, закрытия дошкольных групп в общеобразовательных организациях и др.) и перехода на односменное обучение в 7 учреждениях (МБОУ «ООШ №7», МБОУ «ООШ №8», МБОУ «ООШ №17», МКОУ «Школа-интернат №18», МБОУ «ООШ №36», МКОУ «Школа №37», МБОУ «ООШ №38»), но проблема двусменного обучения остается актуальной.

*В рамках мероприятий по переходу на обучение в одну смену планируется продолжить перепрофилирование учебных кабинетов, осуществить корректировку территориальных границ микро-участков города, закрепленных за общеобразовательными организациями, строительство новой школы в Восточном микрорайоне на 1000 мест (имеется проектно-сметная документация).*

Запланированные мероприятия позволят в полном объеме решить проблему перехода на обучение в одну смену к 2025 году.

Наблюдаемый за последние пять лет рост количества детей-инвалидов, на 10,4% (в 2013 году - 190 человек, в 2018 году-212 человек), и детей с ОВЗ на 40% (в 2013 году-39 человек, в 2018 году- 68 человек) обозначил проблему создания условий для обеспечения доступности получения общего образования данной категории детей. На сегодняшний день только 25% школ (МБОУ «СОШ №3», МКОУ «Школа-интернат №18», МАОУ «ООШ №32», МКОУ «Школа №37») по отдельным позициям отвечают требованиям доступной среды для инвалидов.

*Решению проблемы доступности образования для детей - инвалидов будет способствовать реализация мероприятий в рамках муниципальной программы «Доступная среда», таких как установка пандусов, расширение дверных проёмов и др.*

Общая тенденция, отмеченная на федеральном и региональном уровнях как проблема старения педагогических кадров, характерна и для системы образования города Анжеро-Судженска. Анализ кадрового потенциала показывает, что при снижении численности педагогических работников в общеобразовательных организациях на 2,5% (с 515 в 2013 году до 504 в 2018 году), доля педагогов возрастной категории 55 и более лет увеличилась на 3%, отмечается тенденция снижения доли молодых специалистов. Наиболее востребованными специалистами на территории муниципалитета являются учителя начальных классов, математики, физики, истории, иностранного языка, химии, биологии, информатики.

*Решению проблемы обновления кадров будут способствовать целевое обучение выпускников общеобразовательных организаций города по востребованным направлениям, а также принятие комплекса мер социальной поддержки молодых специалистов, таких как конкурсы профессионального мастерства, стимулирующие профессиональный рост молодых педагогических работников, выплаты стимулирующего характера, предоставление жилья и т.д.*

Развитию материально-технических условий уделяется пристальное внимание. По данным АИС Кемеровской области на 1 июня 2018 года только 67% общеобразовательных организаций соответствуют современным требованиям.

Достаточно острой остается проблема капитального ремонта зданий. На сегодняшний день износ зданий более 40% имеют 2 общеобразовательных учреждения (16,7% учреждений), износ более 20% - 8 учреждений (83,3% учреждений). В связи с этим запланировано проведение капитальных ремонтов МБОУ «СОШ №3» (2019 год), МБОУ «ООШ №8», МБОУ «СОШ №12» и др.

Остаётся открытой проблема обновления парка школьных автобусов. В период до 2025 года требуют замены 11 автобусов.

За последние три года отмечается снижение уровня удовлетворенности обучающихся и их родителей материально-техническими условиями общеобразовательных организаций в среднем на 7,3%. Причинами такого снижения являются недостаточное количество и устаревание компьютерной техники, лабораторного оборудования (приобретенного более 10 лет назад), учебно-наглядных пособий, спортивного инвентаря, фонда учебников.

Увеличивается показатель количества обучающихся на один компьютер с 10,3 до 11,32 человек. Уменьшение доли технических средств обучения связано с истечением срока их эксплуатации. Не приобретаются в необходимом количестве и не обновляются дополнительные компьютерные устройства (проекторы, интерактивные доски и др.).

С целью повышения удовлетворенности обучающихся и их родителей требуется обновление материально-технической базы кабинетов за счет финансирования из разных источников (бюджетные и внебюджетные средства).

На 01.09.2017 года 99% обучающихся общеобразовательных организаций обеспечены учебниками. На сегодняшний день существует проблема обеспеченности учебниками обучающихся на уровне среднего общего образования в связи с переходом на ФГОС. Решение проблемы предусматривается за счет средств регионального и муниципального бюджетов.

*Реализация вышеперечисленных мероприятий позволит внедрить на уровнях основного общего и среднего общего образования новые методы обучения и воспитания, образовательные технологии, обеспечивающие освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, создать современную и безопасную образовательную среду, обеспечивающую высокое качество и доступность образования, а также обеспечить к 2025 году перевод обучающихся для занятий в одну смену.*

*Дополнительное образование*

Система дополнительного образования Анжеро-Судженского городского округа включает в себя 6 образовательных организаций, реализующих дополнительные образовательные программы для детей различных направленностей. За последние 5 лет доля детей, охваченных услугами дополнительного образования, увеличилась на 13% (с 7832 человек до 9027 человек) и составила 83,3%. Большую часть учащихся составляют дети в возрасте от 8 до 12 лет (72%). Достаточно малочисленной является группа детей в возрасте от 16 до 18 лет - 15% от количества детей, посещающих учреждения дополнительного образования, что напрямую связано с дефицитом предложения программ, соответствующих актуальным запросам детей данной возрастной группы.

За последние пять лет увеличился охват детей программами туристско-краеведческой направленности (с 6,8% до 14,4%), остается стабильным охват детей естественно-научной, социально-педагогической направленностей (10%, 12% соответственно).

Охват детей программами дополнительного образования (по направленностям) представлен в приложении Е1.1.

Наиболее востребованными остаются у обучающихся объединения физкультурно-спортивной направленности (47,1%). 10% обучающихся приходится на естественно-научную направленность, 11,7% - на социально-педагогическую, 14,4% - на туристско-краеведческую и 15,6% - на художественную. Вместе с тем, остается низкой доля детей, охваченных образованием по дополнительным программам технической направленности (1,2%), несмотря на то, что количество выпускников, поступающих в технические ВУЗы по данному направлению, ежегодно растет.

*Причинами низкого охвата детей в возрасте от 16 до 18 лет программами дополнительного образования, в том числе технической направленности являются:*

*- недостаточное количество программ, соответствующих актуальным запросам детей данной возрастной группы, и дефицит специалистов указанных программ;*

*- высокий уровень износа большей части оборудования, необходимого для реализации дополнительных образовательных программ.*

*Решению вышеуказанных проблем будут способствовать следующие мероприятия:*

*- расширение спектра дополнительных общеобразовательных программ для детей возрастной категории от 16 до 18 лет (робототехника, 3D моделирование и графический дизайн, программирование, WEB-дизайн и сайтостроение, др.);*

*- обновление инфраструктуры, оборудования и средств обучения дополнительного образования детей с учетом формирования нового содержания дополнительного образования за счет средств бюджетов разного уровня и внебюджетных средств, участия в грантовых конкурсах;*

*- привлечение в систему дополнительного образования специалистов, имеющих профильное техническое образование, с последующей переподготовкой и обучением по программам повышения квалификации педагогов.*

Реализация данных мероприятий будет способствовать формированию эффективной системы выявления поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, направленные на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся.

*Среднее профессиональное образование*

Систему среднего профессионального образования «Анжеро-Судженский муниципальный округ» представляют 3 профессиональные образовательные организации: ГПОУ «Анжеро-Судженский политехнический колледж», ГПОУ «Анжеро-Судженский горный техникум», ГПОУ «Анжеро-Судженский педагогический колледж и Анжеро-Судженский филиал ГБПОУ «Кемеровский областной медицинский колледж».

Подготовка в данных образовательных организациях ведется по 21 программе. В 2017/2018 году в учебных заведениях обучается 2382 человека. Ежегодный выпуск составляет около 500 человек.

Для размещения иногородних студентов в ГПОУ «Анжеро-Судженский политехнический техникум» и ГПОУ «Анжеро-Судженский педагогический колледж» имеются общежития.

Для подготовки квалифицированных рабочих кадров и специалистов по приоритетным, востребованным и перспективным профессиям и специальностям в соответствии с международными стандартами и передовыми технологиями необходимо модернизировать учебно-материальную базу учреждений.

Сегодня помимо достаточно традиционных механизмов приобщения и адаптации обучающегося к профессиональной среде, реализуемого в процесс прохождения практики, все большее значение приобретают такие механизмы как целевое обучение, применение дуальной модели обучения, использование ресурсных возможностей профильных организаций и предприятий, прежде всего, в части специалистов-практиков и материально-технической базы работодателей.

Необходима интеграция усилий бизнеса и образования в целях повышения качества подготовки кадров.

*Несмотря на развитость системы образования, можно выделить следующие ключевые проблемы:*

*-недостаточная обеспеченность местами в дошкольных учреждениях, в т.ч. детей в возрасте от 2-х месяцев до 3-х лет и детей с ОВЗ;*

*-сокращение доли обучающихся, занимающихся во вторую смену;*

*-недостаточный уровень сформированности универсальной без барьерной среды и оснащенности образовательных организаций специальным оборудованием;*

*-износ зданий и низкая материально-техническая обеспеченность образовательных организаций;*

*-обновления парка школьных автобусов;*

*-дефицит квалифицированных кадров в системе общего образования.*

*Здравоохранение*

Здравоохранение Анжеро-Судженского городского округа представлено обособленными учреждениями здравоохранения: ГБУЗ КО «Областной кожно-венерологический диспансер» Анжеро-Судженское обособленное структурное подразделение», ГБУЗ КО «Анжеро-Судженский психоневрологический диспансер», ГБУЗ КО «Анжеро-Судженский Детский туберкулезный санаторий», ГКУЗ КО «Анжеро-Судженский Дом ребенка», Анжеро-Судженский филиал ГБУЗ КО КПТД «Кемеровский областной клинический противотуберкулезный диспансер», Анжеро-Судженский филиал ГКУЗ КО «Кемеровский областной центр крови» и ГАУЗ КО «Анжеро-Судженская городская больница», в состав которой входят стационарные отделения, 5 взрослых поликлиник, 1 детская поликлиника, станция скорой медицинской помощи, женская консультация, стоматологическая поликлиника, дом сестринского ухода, детский санаторий «Родничок», центр профпатологии.

Общая площадь зданий основного медицинского учреждения - ГАУЗ КО «Анжеро-Судженская городская больница» составляет 38 675,6 кв. м. Средний износ зданий составляет 68%, 3 здания требуют капитального ремонта.

Численность работающих основного медицинского учреждения ГАУЗ КО «Анжеро-Судженская городская больница», составляет 1748 человек, в том числе врачей 172 человека, средних медицинских работников 848 человек. Укомплектованность врачебными кадрами – 55,7%, средним медицинским персоналом – 81,4%

В рамках исполнения мероприятий программы «Совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях в Анжеро-Судженском городском округе» открыт травматологический центр, на оснащение которого получено оборудование на сумму 24,0 млн. руб. и проведен капитальный ремонт на сумму 23,8 млн. руб.

На базе стационара и в каждой взрослой поликлинике открыты муниципальные аптечные пункты с функцией льготного лекарственного обеспечения, основной целью деятельности, которых является обеспечение доступности лекарственными препаратами населения нашего города.

Ежегодно в амбулаторно-поликлинических подразделениях ГАУЗ КО «Анжеро-Судженская городская больница» обслуживается около 1 млн. посещений, в стационарные отделения госпитализируются до 13 тыс. пациентов, выполняется около 8 тыс. оперативных вмешательств.Введены в действия телемедицинские технологии на догоспитальном этапе и в акушерском отделении ГАУЗ КО «Анжеро-Судженская городская больница». За 2017г. выполнено 4329 исследований на телекардиографах бригадами ССМП и терапевтами пунктов неотложной помощи.

Успешно функционирует открытое в конце 2014г. межтерриториальное первичное сосудистое отделение на 30 коек для жителей нашего города, Яи, Тайги и Ижморки.

В 2017г. пролечено 762 человек с острым нарушением мозгового кровообращения и 506 человек с острым коронарным синдромом.

Значительно увеличились в сравнении с предыдущим годом объемы оказания высокотехнологичной медицинской помощи пациентам, страдающим заболеваниями сердца и опорно-двигательного аппарата. 432 пациента получили высокотехнологичную медицинскую помощь в городах Кемерово, Ленинск-Кузнецкий, Томск, Новосибирск, Прокопьевск.

Внедряются и используются в работе новые медицинские технологии: в стационарных отделениях ГАУЗ КО АСГБ внедрены эндоскопические методы хирургического лечения (лапароскопические операции в хирургии и гинекологии). За 2017г. выполнено 216 эндоскопических операций, из которых 35 оперативных вмешательств выполнены впервые (лапароскопические апендэктомии, эхоконтролируемые чрезкожные холецистостомии и лапароскопические операции в гинекологии). Выполнение данного вида оперативных вмешательств позволило жителям получить оперативное лечение на территории города.

В 2017г. в АПУ ГАУЗ КО АСГБ реализованы мероприятия программы «Комплексное развитие моногородов»:

-модернизированы зоны регистрации и ожидания приема в поликлинике №5 и центральной детской поликлинике,

-в поликлинике №5 реализован проект «Бережливая поликлиника». Все это позволило улучшить качество обслуживания пациентов, создать рациональную маршрутизацию пациентов, сократить время пребывания в поликлинике, улучшить доступность медицинской помощи.

Динамика основных показателей в здравоохранении представлена в приложении Е2.

Здравоохранение является одним из важнейших подразделений социальной инфраструктуры муниципального образования, обеспечивающее создание благоприятных санитарно-эпидемиологических условий жизнедеятельности.

*Основные проблемы в сфере здравоохранения:*

*1.Отсутствие взрослой и детской поликлиник в новом строящемся Восточном жилом районе.*

*2.Увеличение нагрузки на центральную поликлинику и центральное отделение детской поликлиники, которое расположено в приспособленном здании (1 этаж жилого дома) с ростом численности обслуживаемого населения нового жилого района.*

*3.Требуется ремонт трех стационарных отделений (корпуса № 3,7,9).*

*4. Низкая укомплектованность врачебными кадрами.*

*Культура*

Основная миссия культуры - обеспечение доступности жителей города к культурным ценностям и информации, качественное обеспечение возможности художественного образования и самореализации творческого потенциала в различных направлениях культурной деятельности.

На 01.01.2018 года сфера культуры городского округа представлена 11учреждениями: 1 краеведческий музей, централизованная библиотечная система (7 библиотек), 5 учреждений культурно-досугового типа и 4 учреждения дополнительного образования.

В городе действует первый в Кемеровской области Центр национальной культуры, в 2018 г. открыт первый в области центр казачьей культуры «Станица Анжерская». Восемь коллективов имеют звание народного, два коллектива – звание образцового. Среди них 6 – вокальных, 4 – хореографических.

На протяжении последних лет на учреждения культуры расходуется не более 2,6% бюджета, их которого 90% - доля местного бюджета. Доля внебюджетных средств за 2017 год составила 5,43%. В натуральном выражении рост доходов учреждений за последние три года составил 151%, остается актуальным дальнейшее развитие платных услуг и увеличение доли внебюджетных средств в общем бюджете.

В ближайшей перспективе – снижение затрат на содержание зданий и помещений на 15 % за счет 100%-ного перехода на энергосберегающее освещение и установки во всех учреждениях приборов учета тепловой энергии, утепления зданий.

Учреждения культуры расположены в 15 зданиях. Из них 8 – отдельно стоящие здания (5 имеют степень износа от 50 до 100%), 6 – оперативное управление помещений в жилых домах, 1 – коммерческая аренда. 2 здания – памятники культуры регионального значения (ДК «Судженский» и ДК «Центральный»).

Требуется капитальный ремонт здания ДК «Судженский», что высокозатратно в связи с тем, что здание является памятником архитектуры регионального значения. Необходимы средства из областного бюджета или частных лиц и организаций.

Клуб «Физкультурник» нуждается в реконструкции и перепрофилировании в Центр культурного развития, что позволит провести капитальный ремонт здания и расширить спектр культурных услуг для жителей Восточного жилого района. Финансирование данного проекта возможно на федеральном уровне при подготовке соответствующей документации.

Особенно остро стоит вопрос со зданием МШ № 19, степень износа которого – 100%. Федеральной целевой программой «Культура России» (2012-2018 годы) важнейшим целевым показателем определено увеличение доли детей, обучающихся в детских школах искусств, от общей численности детей в возрасте от 7 до 17 лет – 11,6%. В Анжеро-Судженске целевой показатель составляет 3,2%. Из-за дефицита площадей школа не может принять на обучение всех желающих.

Решением данного вопроса является строительство новой школы искусств, а первоочередной задачей – включение строительства в федеральную адресную инвестиционную программу на софинансирование.

В условиях сокращения численности населения городского округа, в соответствии с нормативами доступности культурных услуг, необходимо будет сократить 2 библиотеки и 1 учреждение культурно-досугового типа.

Ввиду разбросанности города, закрытие существующих учреждений приведет к снижению доступности культурных услуг, поэтому целесообразно присоединить Центр национальной культуры к ДК «Судженский», одновременно решив проблемы дефицита площадей Центра. При этом, ввиду постоянной актуальности национальной политики в стране и при улучшении финансового положения в городе, правильнее будет сохранить ЦНК как самобытное учреждение и выделить учреждению помещение в оперативное управление.

Сокращение филиалов библиотеки предусматривается в тех районах городского округа, где будет уменьшаться численность населения.

Поскольку структура распределения жителей города меняется в связи с переселением людей с подработанных территорий, возникнет необходимость создания учреждений культуры в новом жилом районе с предполагаемой численностью населения 14 тыс. чел. Следует рассмотреть к 2025-30 гг. возможность размещения в районе филиала школы искусств, библиотеки, учреждения культурно-досугового типа.

Особое внимание следует уделить противопожарным мероприятиям учреждениям культуры. За последние 5 лет финансирование из бюджета сократилось на 56,2%, при увеличении затрат из внебюджетных средств до 212,6%. В целом за пять лет наблюдается снижение финансирования на 74,9%. В настоявший момент учреждениям культуры необходимо 3 млн. руб. на выполнение предписаний Госпожнадзора. Возможное решение данной проблемы – создание отдельной городской программы по обеспечению противопожарной безопасности муниципальных учреждений с дополнительным финансированием из областного бюджета.

На основании ФЗ № 181 от 24.11.1995 г. «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», учреждениям культуры до 2030 года необходимо обеспечить 100%-ную доступность к объектам культуры инвалидов и маломобильных групп населения. Финансирование этого направления не предусмотрено городским бюджетом. Необходимый объем средств – 5 млн. руб. Возможное решение данной проблемы – создание отдельной городской программы по обеспечению доступной среды для маломобильных групп населения в муниципальные учреждения с дополнительным финансированием из областного бюджета.

*Основные проблемы в сфере культуры:*

*-недостаточность средств на приобретение книжной продукции,*

*-недостаточность средств на приобретение программного обеспечения для организации электронного каталога в музее по учету фондов,*

*-строительство новой школы искусств.*

*Физкультура и спорт*

Развитие физической культуры и спорта – приоритетное направление социальной политики государства. Вопрос развития данной сферы в городском округе является актуальным, учитывая сложную демографическую ситуацию населения.

В городе работают 4 учреждения спортивной направленности, подведомственные комитету по физической культуре и спорту, 4 учреждения – управлению образования и 4 индивидуальных предпринимателя, которые оказывают услуги населению в области физической культуры и спорта.

На территории городского округа работают общественные организации – федерации по видам спорта: РОО «Федерация биатлона Кемеровской области», КРОО «Федерация спортивной акробатики Кемеровской области», ГОО «Федерация тайского бокса города Анжеро-Судженска», ОО «Федерация дзюдо города Анжеро-Судженска».

Физической культурой и спортом систематически занимаются 36,61 % населения городского округа в возрасте от 3 до 79 лет – это более 26000 человек.

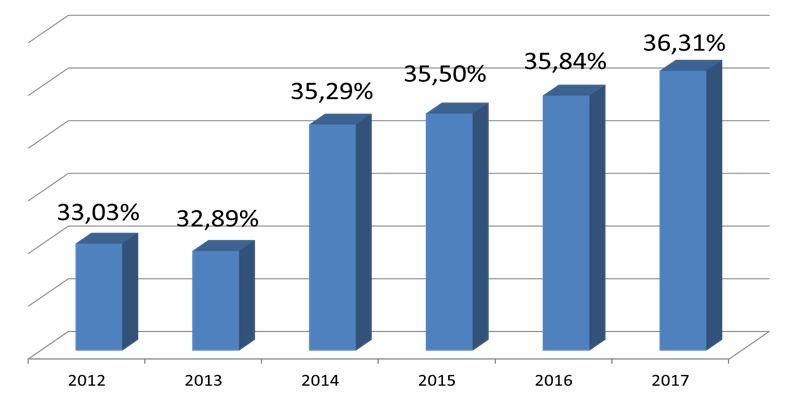


Рис.9 Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в городском округе

В Анжеро-Судженском городском округе функционирует 143 спортивных сооружения: 1 стадион, 67 плоскостных сооружений (из них 16 футбольных полей), 7 лыжных баз, 2 плавательных бассейна, 2 стрелковых тира, 20 спортивных залов и др.

Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, составляет 55,15 %.

*Большинство спортивных объектов построены еще в советские времена, поэтому степень их морального и физического износа достигает 85 %.*

*Дополнительное образование*

Дополнительное образование в области физической культуры и спорта представлено детско-юношеской спортивной школой «Сибиряк», реализующей дополнительные общеразвивающие программы, дополнительные предпрофессиональные программы в области физической культуры и спорта. В школе обучается 1238 человек по 11 видам спорта. 12,5 % занимающихся имеют массовые спортивные разряды, 1,1 % - 1 разряд, КМС, МС.

*Спортивная школа располагается в приспособленном помещении (бывшем кинотеатре), которое требует ремонта. На качество подготовки занимающихся сказывается недостаточная материально-техническая база. Необходимы ремонт хоккейной коробки (ул. Лазо), реконструкция спортивного сооружения по ул. Чучина (беговые дорожки, футбольное поле, здание, строительство освещенной лыже-роллерной трассы).*

*Спортивная подготовка*

В городском округе МБ ФСУ «Спортивная школа олимпийского резерва» реализует программы спортивной подготовки по олимпийским и неолимпийским видам спорта и ведет подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации и Кемеровской области.

Спортивная подготовка ведется по 5 видам спорта – биатлон, тяжелая атлетика, пауэрлифтинг, тайский бокс, спортивная акробатика.

4,9 % от общей численности занимающихся являются победителями и призерами Всероссийских соревнований, 13 % занимающихся имеют массовые спортивные разряды, 4,9 % - 1 спортивный разряд, КМС, МС.

*Основной проблемой реализации Федеральных стандартов спортивной подготовки является отсутствие финансирования для проведения тренировочных сборов и участия в выездных соревнованиях.*

*Учреждения спорта*

В городе функционируют 2 учреждения спорта: лыжная база «Спартак» имени Н.И. Козлова и стадион «Анжерский» имени Виталия и Владимира Раздаевых, обеспечивающие доступ населения к спортивным сооружениям для занятий физической культурой и спортом и создающие условия для вовлечения различных групп населения для регулярных занятий физической культурой и спортом.

Материально-техническая база объектов физической культуры и спорта городского округа требует капитального и косметического ремонта, благоустройства и оснащения современным спортивным оборудованием.

*В строящемся Восточном жилом районе отсутствуют объекты для занятий физической культурой и спортом.*

*Для привлечения жителей города к занятиям физической культурой и спортом необходимо повышение материально-технической оснащенности учреждений спортивным инвентарем и оборудованием и строительство новых спортивных объектов в шаговой доступности (в том числе в новом строящемся районе Восточный).*

*Социальная защита населения*

Основную часть забот по социальной поддержке граждан осуществляют органы местного самоуправления в качестве государственных полномочий. Социальное обслуживание осуществляется соответствующими учреждениями как бесплатно, так и за плату.

Услуги социального обслуживания на территории городского округа предоставляют 5 учреждений:

*1. два стационарных учреждения социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов, с общим количеством мест – 311:*

-Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания «Анжеро-Судженский дом-интернат для престарелых и инвалидов»,

-Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания «Анжеро-Судженский психоневрологический интернат.

*2. два полустационарных детских учреждений:*

-Муниципальное казенное учреждение «Реабилитационный Центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» на 25 мест.

-Муниципальное казенное учреждение «Социально-реабилитационный Центр для несовершеннолетних» на 50 мест.

*3. одно учреждение для граждан пожилого возраста и инвалидов.* Муниципальное бюджетное учреждение «Анжеро-Судженский Комплексный центр социального обслуживания населения

Численность населения Анжеро-Судженского городского округа составляет на начало года – 76 217 человек.

19,7% населения города составляют дети и подростки до 18 лет, а 26,8% населения находится за пределами трудоспособного возраста, таким образом

суммарная доля населения, находящаяся в нетрудоспособном возрасте, составляет 46,5% (дети и пожилые люди).

Ежегодно работниками управления социальной защиты населения обслуживается около 2,1 тыс. получателей пенсий Кемеровской области, 58 получателей пенсии муниципальных служащих, более 2,5 тыс. получателей (более 4,2 тыс. детей) пособия на детей, имеющих доход ниже прожиточного минимума, 23033 гражданина, имеющих льготы, в том числе:

-9517 льготополучателя – федеральной ответственности, в том числе 629 граждан, имеющих звание «Почетный донор»;

-13516 льготополучателей - региональной ответственности, в том числе 898 - многодетных семей, 130- многодетных матерей.

В 2017 году 4074 семей получили субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Общая сумма выплаченных субсидий за счет средств областного бюджета за 2017 год составила 86 468,7 тыс. рублей.

Компенсацию на оплату жилого помещения и коммунальных услуг получили 21603 человека на сумму 139996 ,9 тыс. рублей.

На 01.04. 2018 года на учете в управлении социальной защиты населения на учете состоит 2672 малообеспеченных семьи, имеющих среднедушевой доход ниже прожиточного минимума. 18675 человек отнесены к льготным категориям граждан.

Жителям Анжеро-Судженска предоставляются все меры социальной поддержки, предусмотренные федеральным и областным законодательством. Кроме того, для оказания адресной социальной поддержки населения с 2013 года действует городская программа «Социальная поддержка населения Анжеро-Судженского округа».

*Торговля*

Торговля является важнейшей отраслью экономики города, состояние и эффективность функционирования которой непосредственно влияют как на уровень жизни населения, так и на развитие производства потребительских товаров.

В настоящее время в сфере потребительского рынка городского округа действует 1081 объект, в том числе: 413 магазинов, 72 точки общественного питания, 370 предприятий бытового обслуживания, 79 киосков, 106 павильонов, 16 аптек, 25 аптечных киосков.

Обеспеченность населения торговыми площадями составляет 67,4 тыс. метров квадратных и превышает норматив более, чем в 2 раза.

На территории округа активно развиваются такие формы обслуживания, как продажа товаров в кредит, по образцам и предварительным заказам. Развивается фирменная торговая сеть пищевой и перерабатывающей промышленности. Разнообразна специализированная торговая сеть (магазины «Ткани», «Обувь», «Одежда», «Автозапчасти» и т.д.). Развиваются такие форматы торговли, как безналичная форма оплаты товаров и услуг пластиковыми картами. Банками установлены терминалы по обслуживанию платежей пластиковыми картами в 690 торгово-сервисных точках (магазины, аптеки, автозаправочные станции).

Торговый сектор удовлетворяет потребности населения с разным уровнем доходов. Сеть социально-ориентированной торговли включает 35 магазинов.

Однако, несмотря на разнообразие форм торговли, развитой торговой инфраструктуры в последние годы наблюдается отрицательная динамика розничного товарооборота и оборота общественного питания. Стагнация номинальных зарплат существенно ограничивает покупательную способность наших горожан, способствуя серьезным изменениям в потребительском поведении населения, резкому сокращению потребительского спроса, переходу в режим сбережения и как следствие, снижению товарооборота.

В 2017 году наблюдается увеличение на 3,0% оборота розничной торговли в сопоставимых ценах по сравнению с предыдущим годом (2016 год – сокращение на 3,1%). Динамика показателей потребительского рынка представлена в приложении Е4.

В общественном питании сохраняется отрицательная динамика индекса оборота общественного питания – 92,6%

1.1.8 МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Администрация Анжеро-Судженского городского округа является исполнительно-распорядительным органом Анжеро-Судженского городского округа, наделенным Уставом муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ» полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Анжеро-Судженского городского округа федеральными законами и законами Кемеровской области.

ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНАЯ СИТУАЦИЯ

*Доходы бюджета*

Бюджет – это индикатор уровня развития муниципального образования и инструмент регулирования экономики.

Достижение целей опережающего социально-экономического развития городского округа возможно только на базе прочного финансово-экономического фундамента местного самоуправления как источника финансового обеспечения реализации функций органов местного самоуправления, т.е. на устойчивом и сбалансированном городском бюджете. Динамика доходов бюджета представлена в приложениях Ж1-Ж3.

Динамика поступающих средств в бюджет Анжеро-Судженского городского округа за 2012 –2017 гг. свидетельствует об увеличении доходов с 2012 года на 26%. Более 80%, местного бюджета формируется за счет безвозмездных поступлений. Анализ структуры источников формирования бюджета позволяет сделать вывод, что увеличение доходов обусловлено прежде всего ростом субсидий и субвенций из бюджетов других уровней и свидетельствует о растущей степени дотационности городского бюджета. За анализируемый период доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов увеличилась на 3,8% и составила 83,9%.

Соответственно доля собственных налоговых и неналоговых доходов сократилась с 19,9% в 2012 году до 16,1% - в 2017 году, что свидетельствует о снижении обеспеченности местного бюджета собственными налоговыми и неналоговыми доходами, росту его неустойчивости и зависимости от финансовой помощи из вышестоящего уровня.

Основными налогами, формирующими бюджет муниципального образования Анжеро-Судженского городского округа, являются налог на доходы физических лиц – 8,3%, земельный налог - 1,5% и налог на совокупный доход для отдельных видов деятельности - 1,2%.

Определенную роль в создании стабильной муниципальной доходной базы играют неналоговые доходы местного бюджета, наибольшая доля среди них приходится на доходы от муниципальной собственности – 3,4%.

Однако, роль этих налогов в обеспечении самостоятельности муниципального бюджета Анжеро-Судженского городского округа крайне мала, так как их доля для экономической базы муниципального управления незначительна.

Низкий уровень доходов от собственных налогов и сборов не может стимулировать социально-экономическое развитие территории образования, а финансовая зависимость в наполнении муниципального бюджета от вышестоящих властей позволяет органам местного самоуправления только поддерживать исполнительскую дисциплину в реа­лизации законов и норм, которые утверждаются федеральным центром.

Таким образом, основными проблемами формирования доходной части бюджета Анжеро-Судженского городского округа являются:

1) низкая доля местных налогов в доходной базе муниципального бюджета;

2) нехватка собственных финансовых ресурсов муниципального бюджета;

3) дотационность муниципального бюджета;

4) негативно воздействующая на муниципалитеты система межбюджетных трансфертов.

*Расходы бюджета*

За прошедшие пять лет расходы Анжеро-Судженского городского округа возросли в 1,5 раза и составили в 2017 году 3573,8 млн руб. (приложение Ж4-Ж5).

Основные расходы бюджета связаны с финансированием расходов на реализацию мер социальной политики, выполнения текущих обязательств в области образования, жилищно-коммунального хозяйства, что характерно для бюджетов «выживания».

По сравнению с 2012г. увеличились расходы на общегосударственные вопросы - в 1,9 раза, национальную безопасность и правоохранительную деятельность - почти в 3 раза, образование - на 24,8%, на развитие культуры – на 45,5%, социальную политику – в 2,2 раза.

С 2012 года по 2017 год уменьшились расходы на здравоохранение в связи с перераспределением полномочий между уровнями бюджетной системы.

Динамика расходной части бюджета представлена в приложении Ж4.

*Управление муниципальным имуществом*

Муниципальная собственность является определяющей частью финансово-экономической базы местного самоуправления и одним из главных рычагов реализации местной социально-экономической политики.

Одним из основных инструментов развития округа является местный бюджет, в пополнении доходной части которого доходы от управления муниципальным имуществом играют основную роль. Доля неналоговых доходов в структуре бюджета невысока - 4,1%. Вместе с тем это самый мобильный источник. Динамика муниципальной собственности представлена в приложении И1 и на рисунке 9.

Рисунок 9-Земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности

Главной целью управления муниципальным имуществом является максимизация доходов бюджета городского округа, получение дохода от продажи имущества по максимальной стоимости. Распродажа муниципальной собственности является одной из возможностей пополнить казну городского округа (как за счет поступлений от самой продажи, так и за счет снятия с местного бюджета нагрузки по дотированию малорентабельных предприятий) и используя полученные таким образом средства на погашение текущих затрат.

За период 2012 - 2017гг. доля доходов от управления муниципальной собственностью и продажи материальных и нематериальных активов в объеме налоговых и неналоговых доходов увеличилась с 13,4% до 22,2%. Динамика доходов от управления муниципальной собственностью представлена в приложениях И2 и И3.

В структуре доходов от использования муниципальным имуществом доходы от аренды земли являются основной составляющей, в 2017 году их доля - 80,6%, доля доходов от аренды имущества – 12,1%.

Заметно варьируется величина доходов от аренды имущества. Нестабильная динамика доходов от аренды имущества за рассматриваемый период обусловлена изменением арендной платы, количества арендаторов, погашением задолженности по платежам.

Вес остальных составляющих данных видов доходов незначителен:

-доходов от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий колеблется от 0,5% в 2012 году до 0,2% в 2017 году, что объясняется ликвидацией нерентабельных предприятий;

-доля прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности городских округов 0,4% - 2,7%.

Доля доходов от продажи материальных и нематериальных активов в объеме неналоговых доходов имеет тенденцию к снижению, с 30,9% в 2012 году до 3,3% в 2017 году.

Нестабильная динамика по доходам от реализации имущества и земли обусловлена количеством и стоимостью продаваемого имущества и участков.

Сокращение в 2017 году доходов от продажи земельных участков объясняется внесением изменений в закон 10-ОЗ от 7 февраля 2013г. «О цене земельных участков» о выкупной стоимости земельных участков, а также оспариванием первоначальной кадастровой стоимости земельных участков.

В целом можно сделать вывод об эффективном управлении муниципальным имуществом, о чем свидетельствует повышение неналоговых доходов. Структура доходов представлена в приложениях И4, таблице 9, а также на рисунках 10 и 11.

Рисунок 10-Недвижимость в муниципальной собственности

Рисунок 11-Количество муниципальных предприятий и учреждений

Таблица 9 - Динамика доходов бюджета городского округа от использования имущества, млн руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год |
| От аренды муниципального имущества | 7,3 | 13,1 | 17,3 | 8,2 | 21,3 | 17,7 |
| От аренды земельных участков | 38,6 | 36,8 | 73,8 | 132,9 | 123,5 | 100,0 |
| От продажи земельных участков | 17,3 | 3,7 | 18,9 | 30,4 | 15,3 | 1,7 |

1.1.9 ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ В АНЖЕРО-СУДЖЕНСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ

Развитие сферы информационных технологий является одним из основных факторов обеспечения конкурентоспособности и инновационного развития национальной экономики, совершенствования системы государственного управления, повышения зрелости гражданского общества.

Активное внедрение информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в органах местного самоуправления и формирование информационного общества в Анжеро-Судженском городском округе началось с 2010 года, основываясь на приоритетных направлениях, определенных Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, Стратегией развития информационного общества в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 07.02.2008 № Пр-212, Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р, и Стратегией развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 - 2020 годы и на перспективу до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.11.2013 № 2036 р.

К началу 2018 года сфера внедрения информационно-коммуникационных технологий Анжеро-Судженского городского округа выглядит следующим образом:

*Здравоохранение*

C 2012 года по программе модернизации было введено в эксплуатацию 279 терминальных рабочих станций: 94 на территории стационара и 185 в поликлиниках ГАУЗ КО АСГБ, обновлялась устаревающая и приобреталась новая компьютерная техника на рабочих местах персонала.

Введено и постоянно дорабатывается программное обеспечение амбулаторных и поликлинических информационных систем, поставляемое Кемеровским областным медицинским информационно-аналитическим центром ГАУЗ «КОМИАЦ».

К списку используемых медицинских информационных систем относятся такие программные продукты, как «Аметист» (для работы с электронными медицинскими картами стационара), «Арена» (для поликлинических учреждений), «Аметрин» для контроля движения лекарственных препаратов больничной аптеки и другие продукты. Для обеспечения работы задействовано 12 серверов терминального доступа (11 в поликлиниках и 3 на территории стационара), содержащих базы данных медицинских информационных систем.

В 2018 году 75 из 106 специалистов амбулаторных учреждений, ведущих самостоятельный прием (71%), активно работают с электронной амбулаторной картой. Ежеквартально проводится обучение специалистов на базе информационно-аналитического центра ГАУЗ «КОМИАЦ», так что процент регулярно увеличивается.

Реализована электронная очередь и запись на прием через интернет и терминалы самозаписи, расположенные во всех взрослых поликлиниках, стомполиклинике, центральной детской и в травмпункте. Так же осуществляется электронная постановка в очередь на госпитализацию из поликлинических учреждений в стационарные отделения по программе «Управление госпитализацией».

Для деловой переписки, содержащей персональные данные, в каждом подразделении используется программный комплекс VIPNET с функциями VPN-клиента. В регистратурах поликлиник вводятся в эксплуатацию считыватели пластиковых карт обязательного медицинского страхования (всего 6 штук), что позволяет осуществлять автоматический поиск и идентификацию пациента, планируется приобретения дополнительных считывателей для оснащения всех регистратур амбулаторных учреждений.

Активно продвигается внедрение электронных листков нетрудоспособности. Полнофункционально оформление листков нетрудоспособности реализовано на стационаре ГАУЗ КО АСГБ, в женской консультации, поликлинике №1, №2, №3, №4, №5, центральной детской поликлинике, травмпункте. Ведется работа по генерации электронных подписей специалистов для оформления листков нетрудоспособности.

С 2016 года для проведения совещаний используется интернет-связь:

-видео селекторные совещания с департаментом охраны здоровья населения,

-совещания с кемеровским кардиологическим центром,

-прямая связь с главными областными акушерами-гинекологами, детскими реаниматологами и т.д.

С января 2018 г. ГАУЗ КО АСГБ производит переход на новую бухгалтерскую платформу «Парус 8», которая охватывает централизованное материально-техническое снабжение, бухгалтерский учет, кадровую службу и зарплатный проект.

Успешно используются телемедицинские технологии на догоспитальном этапе и в акушерском отделении ГАУЗ КО АСГБ. Всего выполняется 4127 исследований на телекардиографах бригадами ССМП и терапевтами пунктов неотложной помощи, из которых 531 ЭКГ с целью уточнения диагноза передаются в дистанционно-диагностические центры Новокузнецка и Кемерово.

*Культура*

В области повышения качества библиотечного обслуживания населения на основе развития и использования информационных и телекоммуникационных технологий библиотеки Муниципального бюджетного учреждения культуры Анжеро-Судженского городского округа «Централизованная библиотечная система» (МБУК «ЦБС») оснащены компьютерным оборудованием, подключены к сети Интернет.

МБУК «ЦБС» представлено на областном информационном портале «Библиотечный портал Кемеровской области», системе АИС «Единое информационное пространство в сфере культуры».

В Центральной библиотеке функционирует «Виртуальный читальный зал» для горожан, с возможностью самостоятельной работы, выхода в Интернет.

Электронный каталог МБУК «ЦБС» (книжный фонд) доступен в сети Интернет, на собственном сайте МБУК «ЦБС» <http://ancbs.ucoz.ru/>.

Ведется работа по повышению компьютерной грамотности населения (люди старшего поколения) в рамках областного корпоративного проекта «Электронный гражданин», в том числе работе на портале Госуслуг.

На базе Центральной библиотеки функционирует пункт активации электронной подписи населения с возможностью самостоятельной работы на портале Госуслуг.

Центральная библиотека имеет доступ к Национальной электронной библиотеке (НЭБ) с возможностью получения информации в электронном виде, доступ к электронной системе «polpred.com» - деловые средства массовой информации, «Консультант+» - для повышения правовой грамотности населения.

Создается электронная библиотека (электронная архивная копия краеведческих материалов – книги, газеты) с дальнейшим размещением в сети Интернет.

Сотрудники МБУК «ЦБС» постоянно повышают свой уровень знаний в области ИКТ.

*Образование*

В Анжеро-Судженском городском округе на постоянной основе ведутся работы по оснащению образовательных учреждений современной компьютерной техникой. Все общеобразовательные организации Анжеро-Судженского городского округа оснащены лицензионным и свободно распространяемым программным обеспечением.

Внедрены и активно используются автоматизированные информационные системы: «Образование» и «Школа 2.0», способная удовлетворить практически все потребности образовательных учреждений, учеников и их родителей. В системе реализованы такие возможности как: управление образованием и контроль его качества, ведение электронных дневников и журналов, ведение статистической и аналитической базы по всем срезам образовательной деятельности, подготовка статистической отчетности.

В рамках реализации приоритетной программы «Электронное правительство» внедрены и используются федеральные АИС. Общеобразовательными учреждениями осуществляется формирование и ведение федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» с целью обеспечения возможности систематизации и учета в электронной форме полных и достоверных сведений о выданных документах об общем образовании.

Муниципальная система образования осуществляет более 10 мер социальной поддержки населения. С целью систематизации, учета получателей мер социальной поддержки формируется единая государственная информационная система социального обеспечения.

Все образовательные организации Анжеро-Судженского городского округа подключены к электронной системе образования. В 10 общеобразовательных учреждениях установлено оборудование для видеоконференцсвязи, которое позволяет осуществлять взаимодействие учреждений по вопросам обучения и внеурочной деятельности не только внутри муниципалитета, но и на региональном уровне.

Кроме того, в МАОУ «Основная общеобразовательная школа №32» организовано дистанционное обучение для детей-инвалидов.

Обеспечена подача заявлений в электронном виде на зачисление детей в дошкольные и общеобразовательные организации.

Информатизация образования должна развиваться по следующим направлениям:

- совершенствование системы управления образованием в рамках единого образовательного информационного пространства;

- развитие системы электронных услуг в сфере образования;

- совершенствование программно-технической инфраструктуры системы образования.

*Навигационная система ГЛОНАСС*

В Анжеро-Судженском городском округе ведется работа по внедрению спутниковых навигационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС и других результатов космической деятельности в интересах социально-экономического развития городского округа.

*Основными факторами, замедляющими развитие цифровой экономики в Анжеро-Судженском городском округе, являются:*

*-ограниченность бюджетов органов власти и организаций при решении вопросов информатизации;*

*-отсутствие мотивации для изменения бизнес-процессов, необходимых при внедрении ИКТ;*

*-недостаточный уровень инвестиций в ИКТ;*

*-отсутствие квалифицированных IT- разработчиков.*

*-отсутствие регионального центра обработки данных, обеспечивающего централизацию информационных и программных ресурсов органов государственной власти и местного самоуправления области;*

*-большой процент устаревшего программного обеспечения в деятельности органов местного самоуправления;*

*-недостаточный уровень компьютерной грамотности среди населения, в государственных и муниципальных учреждениях.*

1.2 АНАЛИЗ ВНЕШНЕЙ СРЕДЫ

Анжеро-Судженский городской округ следует рассматривать как сложную, открытую, социально-экономическую систему, в которой удовлетворяется большая часть потребностей населения в труде и социальных благах. Стратегическое управление муниципальным образованием в современных условиях играет ведущую роль в системе государственного управления. Важной составляющей частью этой системы управления, является институт местного самоуправления. Вопросы стратегического управления муниципальным образованием сегодня стоят достаточно остро. Они непосредственно связаны с национальной безопасностью России. Нерешенность многих социальных проблем, как на федеральном, региональном, так и на муниципальном уровне, непродуманные управленческие решения и нераспорядительность властей, их низкий авторитет, ведут к непрерывному снижению качества жизни населения, росту социальной неудовлетворенности и социальной напряженности, недоверия к органам управления.

Так как Анжеро-Судженский городской округ находится в постоянном обмене с внешней средой, обеспечивая тем самым себе возможность выживания, внешняя среда имеет большое влияние на социально-экономическое развитие округа.

Под внешней средой понимается комплекс факторов, не зависящих от действий местных властей и бизнеса, но оказывающих существенное влияние на развитие Анжеро-Судженского городского округа. Внешняя среда характеризуется сложностью, подвижностью и неопределённостью.

На городской округ оказывают влияние такие факторы, как:

-*технология* - прогресс науки и техники несёт в себе огромные возможности и не менее огромные угрозы для Анжеро-Судженского городского округа;

-э*кономические факторы* - отраслевая структура, состояние инфраструктуры, ресурсы (энергетические, материальные, трудовые), технологический уровень производства, экономическая безопасность;

-*социальные факторы* - доходы (уровень, структура, динамика), обеспеченность жильем, уровень занятости, медицинские и образовательные услуги (качество, доступность), социальные гарантии;

-*политические факторы* - правовая база, механизмы, инструменты, структура управления.

Данные факторы присутствуют во всех тенденциях, оказывающих влияние на развитие Анжеро-Судженского городского округа:

-*мировых,*

*-европейских,*

*-российских,*

*-региональных.*

Можно выделить следующие общие факторы, в той или иной степени присутствующие во всех тенденциях и влияющих на развитие городского округа.

*Социальные:*

-усиление социального неравенства,

-демографические изменения (старение общества и соответственно уменьшение количества населения в трудоспособном возрасте),

-рост трудовых миграций.

*Экономические:*

-снижение динамики инвестиций,

-снижение промышленного роста,

-ухудшение качества образования, что может привести к значительным замедлениям в росте промышленности,

-несоответствие навыков работников и выполняемых ими задач.

*Технологические:*

*-*возрастающий спрос на энергию,

-сокращение динамики потребления угля,

-развитие инновационных технологий,

-развитие информатизации общества.

*Политические:*

-воздействие политических отношений на торгово-экономические,

-усиление влияния на общемировые процессы региональной политики,

-рост радикальных политических течений,

1.3 ФОРМИРОВАНИЕ ОСНОВНЫХ ВЫВОДОВ В СООТВЕТСТВИИ С ПРИНЦИПАМИ SWOT-АНАЛИЗА

SWOT-анализ - анализ сильных и слабых сторон Анжеро-Судженского городского округа, оценка его возможностей и потенциальных угроз. Возможности определяются как нечто, дающее возможность чего-либо добиться. Угроза — это то, что может принести ущерб, лишить существующих преимуществ.

SWOT — это акроним слов Strengts (силы), Weaknesses (слабости), Opportunities (благоприятные возможности) и Threats (угрозы).

С учетом использования принципов SWOT-анализа были выявлены сильные и слабые стороны Анжеро-Судженского городского округа, а также возможные перспективы и «угрозы» его развитию, выявлены основные факторы, изменение которых может кардинально сказаться на экономической, экологической, социальной и инвестиционной ситуации, а также может отразиться, как положительно, так и отрицательно, на состоянии экономики и уровне жизни городского округа в целом.

Подробный SWOT анализ представлен в приложениях К1-К3.

Проведенный анализ позволяет выделить ряд *конкурентных преимуществ* Анжеро-Судженского городского округа, создающих условия для его социально-экономического развития:

1. Относительно выгодное географическое расположение на пересечении важнейших коммуникаций:

-магистральной железной дороги,

-наличие подстанции 500КВт,

-наличие нефтепровода,

-наличие сети автомобильных дорог,

-близость газопровода Проскоково-Ачинск-Красноярск,

-равноудаленность от Новосибирской, Томской областей и Красноярского края;

2. Близкое расположение запасов полезных ископаемых природных ресурсов;

3. Наличие свободных производственных площадок с различным уровнем обеспечения коммуникациями;

4. Промышленный потенциал, представленный предприятиями:

-машиностроения,

-угледобычи и углепереработки,

-переработки сельхозсырья,

-фармацевтической промышленности;

5. Наличие современных средств связи и телекоммуникаций;

6. Хороший кадровый потенциал по многим отраслям экономики;

7. Значительный образовательный комплекс.

К *факторам, ослабляющим перспективы* развития городского округа, относятся:

1. Неблагоприятная демографическая динамика;

2. Отсутствие высокотехнологичных производств;

3. Низкий производственный потенциал;

4. Слабая база стройиндустрии;

5. Некомпактная застройка;

6. Высокий уровень износа основных производственных фондов и объектов инженерной инфраструктуры, объектов социальной сферы;

7. Высокая зависимость от бюджетов вышестоящих уровней;

8. Устаревшая учебно-материальная база учреждений профессионального образования;

9. Недостаток рабочих высшей и высокой квалификации;

10. Низкий уровень доходов населения.

По результатам проведенного анализа в перечень основных угроз (рисков) развития городского округа включены следующие риски:

***1.*** *Риск недостаточного инфраструктурного обеспечения.*Для Анжеро-Судженского городского округа чрезвычайно значимым является отсутствие газоснабжения. Кроме того, отдельные территории округа при освоении потребуют создание новых объектов инфраструктуры (дорог, водопровода, теплосетей, линий электропередач и т.п.). Уже сегодня ограничениями развития городского округа стали некомпактная застройка, большой разброс объектов жилищной застройки, которые обуславливают большую протяженность транспортных и инженерных коммуникаций, а также дефицит инфраструктурно подготовленных участков для строительства жилья, объектов социальной сферы в строящихся микрорайонах.

***2****. Риск недостаточной социальной инфраструктуры, жилищного фонда, высокая степень износа элементов этих инфраструктур*может стать в долгосрочной перспективе риском для устойчивости социально-экономического развития городского округа. Нарушение земельно-водного баланса, деформация почвы из-за закрытия шахт и подтопления территории могут привести к росту количества аварийного жилья и аварий на сетях водоснабжения и водоотведения. Недостаточность объектов социальной сферы, большая загруженность существующих учреждений, не отвечающих современным требованиям, впоследствии может вызвать недовольство со стороны населения в виде протестных акций и недоверия к органам власти.

***3.*** *Риск снижения демографического потенциала.*В перспективе вероятное уменьшение численности населения трудоспособного возраста, рост неустойчивости городской экономики с монопрофильной специализацией и, как следствие, обнищание, духовная деградация населения, снижение предпринимательской активности и рост иждивенческих настроений.

***4.*** *Экологические риски.*Рост объемов производства, строительство новых промышленных предприятий может привести к ухудшению экологической обстановки в округе (ухудшение здоровья населения, значительное загрязнение окружающей среды) и, как следствие, установление административных ограничений для их производственной деятельности.

***5.*** *Риск технологического отставания*может привести к возможности вытеснения продукции предприятий Анжеро-Судженского городского округа с рынков сбыта и к утрате конкурентоспособности экономики округа. Как следствие, снижение прибыли предприятий, отчислений в бюджеты всех уровней налоговых и других платежей, дестабилизация в экономике городского округа.

***6****. Риск дисбаланса на рынке труда.*В перспективе профессиональная структура населения может не соответствовать потребностям работодателей, нуждающихся в рабочей силе. Темп роста стоимости рабочей силы будет опережать темп роста производительности труда.

***7.*** *Финансовый риск.*Зависимость предприятий, работающих на сырье из отдаленных регионов, либо поставляющих продукцию в отдаленные регионы, от транспортных тарифов.

***8.*** *Административные, политические, законодательные риски.*Вмешательство государственных органов в деятельность органов местного самоуправления, финансовая неспособность городского округа самостоятельно справиться с возникшими обстоятельствами. Зависимость городской экономики от государственного регулирования и инвестиционной политики крупных корпораций. Как следствие, невозможность диверсификации экономики городского округа, сворачивание социальных проектов и программ развития территории.

На базе проведенного анализа выделены *«точки роста»*,существенно влияющие на улучшение социально-экономической ситуации округа. Для этого необходимо открытие новых организаций и предприятий, и дальнейшее развитие существующих в таких сферах, как:

-машиностроение и металлообработка;

-нефтепереработка;

-деревопереработка;

-добыча и переработка не топливных полезных ископаемых;

-производство лекарственных средств;

-пищевое производство;

-жилищное и дорожное строительство;

-развитие малого бизнеса;

-сфера торговли и услуг.

Перспективной *«точкой роста»* является создание сельской агломерации Яйского и Ижморского районов с центром в Анжеро-Судженском городском округе. Яйский и Ижморский районы имеют достаточно ресурсов для размещения предприятий по производству сельскохозяйственной продукции, животноводства, кормовой базы, лесозаготовки. В Анжеро-Судженском городском округе имеются перспективные производственные площадки, индустриальный парк «Северный» с сетью коммуникаций, для размещения предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции, деревопереработке и т.п. Важным является тот факт, что в сельской агломерации предоставляется возможность объединить ресурсы, осуществлять координацию управления, иметь совместную инфраструктуру, позволяющую более эффективно развивать территорию и от объединения получить синергетический эффект.

Для ослабления *«угроз»* и работы с *«точками роста»* необходимо:

-создание инфраструктур для организации и развития перспективных видов деятельности,

-развитие внешнеэкономической деятельности,

-поддержка предпринимательства,

-активизация взаимодействия округа с другими территориями Кемеровской области и соседних областей.

Приоритетное развитие указанных вышеуказанных отраслей в совокупности со строительством инфраструктуры для технического обеспечения индустриальных площадок, способных заинтересовать потенциальных инвесторов, позволит в перспективе максимизировать темпы роста экономики. Что, в свою очередь, окажет значительное влияние на создание благоприятного инвестиционного климата и положительного имиджа округа в целом. Тем самым будут созданы все необходимые предпосылки для создания буферного бюджета развития городского округа, и будет создана благоприятная среда для дальнейшего сбалансированного развития других отраслей экономики, а также социальной сферы.

1.4 СРАВНЕНИЕ И ВЫБОР СТРАТЕГИЧЕСКИХ АЛЬТЕРНАТИВ

Стратегическое видение для Анжеро-Судженского городского округа показывает, каким должен стать округ в случае успешной реализации стратегии на завершающем этапе, - к 2035 году.

*Ключевые характеристики для будущего городского округа:*

Анжеро-Судженск в 2035 году – это промышленный, с развитым предпринимательским сектором, город с 70-тысячным населением, удобный для проживания, с развитой социальной инфраструктурой, расположенный в юго-восточной части Западно-Сибирской равнины, специализирующийся на нефте- и деревопереработке, производстве строительных материалов и глубокой переработке кварцитов, пищевой и химико-фармацевтической промышленности, располагающий подготовленными профессиональными кадрами.

*Типология городского округа*

* Промышленный городской округ
* Предпринимательский городской округ
* Городской округ с численностью населения ≥70 тыс. чел.

*Промышленный городской округ*

Анжеро-Судженский городской округ в 2035 году превратится из монопрофильного муниципального образования, испытывающего постоянные вызовы конъюнктурного характера, в округ с устойчиво развивающейся многопрофильной экономикой.

К 2035 году, доля работающих на предприятиях, связанных единым производственно-технологическим процессом, в общей численности трудоспособного населения, сократится с 9,6 % до 2,1 %.

Отраслевая специализация

-Нефтеперерабатывающая промышленность.

-Глубокая переработка древесины.

-Производства по выпуску строительных материалов.

-Химико-фармацевтическая промышленность.

-Машиностроение.

-Пищевая и перерабатывающая промышленность.

*Нефтепереработка.* Создание и дальнейшее развитие нефтеперерабатывающего производства, выпускающего моторные топлива: автомобильные бензины, дизельное топливо, а также дорожный и строительный битум, топочный мазут - будет способствовать развитию сопутствующих производств и предприятий – транспортные услуги, нефтехимия и т.п.

*Деревопереработка.* В Анжеро-Судженском городском округе развивается деревообрабатывающая промышленность. Водостойкую большеформатную фанеру, используемую в строительстве, мебельной промышленности и машиностроении будет производить фанерный комбинат. Будет создана техническая база для рационального, экономически целесообразного использования лесных ресурсов на основе их глубокой переработки.

*Производства по выпуску строительных материалов.*За период реализации стратегии городской округ должен хотя бы частично вернуть позиции в сфере производства строительных материалов, утерянные в 2000 годы. Заводы по производству кирпича, стекла, а также новое современное производство по выпуску пластиковых труб закроют потребности округа в строительных материалах при строительстве жилого фонда и объектов соцкультбыта.

В долгосрочной перспективе развития округа возможно строительство домостроительного комбината с полным технологическим циклом от производства цемента, различного вида бетонов до производства бетонных изделий, панелей, используемых в каркасном домостроении*.*

*Глубокая переработка кварцитов.*Газификация города даст толчок в продвижении инновационных проектов в сфере глубокой переработки кварцитов Антоновской группы месторождений. Предполагается строительство комплекса производств. При этом линейка продукции из имеющегося кремневого сырья этих производств может быть довольно разнообразной: начиная с самых простых продуктов – строительных и фильтровальных песков, песков для нужд стекольной промышленности, керамики и огнеупоров, и заканчивая кремнием высокой степени очистки, используемого в электронике и солнечной энергетике.

Организация производства поликристаллов кремния открывает перспективы для дальнейшего развития наукоемких производств, таких как производство фотоэлектрических пластин, полупроводниковых и волоконно-оптических систем, специальных материалов для оптической и акустической электроники и тому подобное. Продукция будет экспортироваться в страны Восточной и Юго-Восточной Азии.

Реализация проектов позволит создать к 2035 г. более 5 тысяч дополнительно созданных постоянных рабочих мест в период эксплуатации проектов (накопленным итогом).

*В машиностроении* с целью повышения качества и технических характеристик выпускаемого горно-шахтного оборудования, разработки и освоения новых видов продукции по международным стандартам качества предусматривается модернизация действующих производств на предприятиях машиностроения, что позволит им оставаться конкурентоспособными.

*Пищевая и перерабатывающая промышленность.*Город будет укреплять свои ключевые позиции в сфере переработки сельскохозяйственной продукции и выпуска пищевых продуктов, как за счет производства новых видов продукции, так и за счет реализации мероприятий по техническому перевооружению и реконструкции основных фондов на действующих производствах.

*Предпринимательский городской округ*

Анжеро-Судженск должен стать наиболее привлекательным для малого и среднего бизнеса городом в сравнении с другими городами. Будут созданы условия для развития малого и среднего предпринимательства. Увеличение доли малого и среднего предпринимательства в городском округе будет происходить за счёт:

-роста производства,

-расширения видов деятельности,

-пропаганды и популяризации МСП,

-стимулирования спроса на продукцию МСП,

-развития здоровой конкуренции и т.д.

Всё это послужит мощным катализатором малому бизнесу. Точками роста станут сферы инновационных технологий и рынка предоставления услуг.

Число предприятий малого и среднего предпринимательства включая индивидуальных предпринимателей в Анжеро-Судженске к 2035 году вырастет на 64,2% по сравнению с 2017 годом и составит 2331 единицу.

*Городской округ с численностью населения – 70 тыс. человек*

В процессе решения вопроса по сложившейся демографической ситуации необходимо будет решить две крупные задачи:

-во-первых, необходимо снизить естественную убыль населения;

-во-вторых, снизить уровень миграции населения.

Для решения первой задачи необходимо сделать стратегический выбор в пользу развития здравоохранения, снижения отрицательного влияния на экологию города, создания условий для снижения преждевременной, особенно предотвратимой смертности, в том числе лиц трудоспособного возраста; снижения материнской и младенческой смертности; укрепления репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков; совершенствования организации и повышения качества медицинского обслуживания населения; укрепления здоровья населения, существенного снижения заболеваемости социально значимыми болезнями, создания условий и формирования мотивации к ведению здорового образа жизни; увеличения ожидаемой продолжительности жизни населения Анжеро-Судженского городского округа; создания условий для возрождения и сохранения духовно-нравственных семейных традиций; создания условий для трансформации системы ценностей в сторону усиления потребности иметь двух и более детей; укрепления в сознании населения правильных культурных ценностей.

Для снижения отрицательного миграционного сальдо, будут проводиться работы:

-по привлечению инвестиций в город для создания новых предприятий,

-по улучшению качества и расширению областей подготовки в сфере образования,

-по стимулированию развития малого и среднего предпринимательства,

-по повышению уровня и качества жизни населения,

-по преодолению бедности,

-по улучшению условий труда работающего населения и совершенствованию государственной политики по охране труда,

-по привлечению из-за рубежа соотечественников при приоритетном стимулировании притока людей образованных и законопослушных,

-по информационному обеспечению в области регулирования миграционных процессов.

Все эти составляющие помогут обеспечить стабильный и высокий уровень занятости населения, тем самым обеспечив миграционный прирост.

В процессе городского планирования, создания и реконструкции объектов инфраструктуры стратегический выбор должен быть сделан в пользу пешеходов и общественного транспорта, а не автотранспорта. Центральная часть городского округа должна быть максимально приспособлена для нужд пешеходов, а удаленные районы с центром должен связывать регулярный общественный транспорт.

Таким образом, необходимо будет произвести усовершенствование парка пассажирского транспорта способного конкурировать по комфортности передвижения с личным автотранспортом.

Соответственно удаленные районы городского округа необходимо проектировать таким образом, чтобы они были удобны и для автовладельцев, и для пешеходов.

Также одной из проблем пешего передвижения является разделёность города железнодорожными путями, которые, кроме банальной сложности их пересечения, представляют угрозу для жизни и здоровья. Необходимо будет решить вопрос о создании дополнительных надземных пешеходных переходов.

Правильное планирование и размещение промышленных и индустриальных парков, а также снижение загруженности города автотранспортом поможет повысить экологическую составляющую жилых районов города. Немаловажным в этом моменте является вопрос озеленения и создания городских парков и зон отдыха в отдалённых от центра города районах.

В долгосрочной перспективе будет развиваться сфера предоставления услуг по организации активного отдыха населения. В данном направлении сейчас уже работают спортивная база «Спартак» и база отдыха «Олимпиец».

Существующая материальная база для ведения здорового и спортивного образа жизни, культурного развития нуждаются в самой серьезной модернизации и реконструкции.

Для того чтобы быть более привлекательным для жителей и для внешних инвесторов, Анжеро-Судженск должен обеспечивать более низкую стоимость проживания. По уровню стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг (измеритель покупательской способности населения) Анжеро-Судженск должен занимать не выше третьего места снизу (т.е., среди городов с наибольшей дешевизной) среди городов сравнения. В городе будет продолжаться строительство современного, комфортного жилья.

*Газификация**городского округа.* Построенная к 2035 году сеть газопровода решит проблему обеспечения индивидуального жилищного фонда централизованным газоснабжением для целей теплоснабжения, что значительно улучшит качество жизни населения, снизит нагрузку на окружающую среду. Строящееся жилье будет проектироваться с учетом перспективы газификации.

Человек должен иметь возможность полноценно: жить, работать и отдыхать. Именно эти составляющие являются основными для развития любого города.

Описание сценариев развития Анжеро-Судженского городского округа представлены в приложениях Л1 и Л2.

2 ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АНЖЕРО-СУДЖЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

2.1 ОБОСНОВАНИЕ ВЫБОРА БАЗОВОГО СЦЕНАРИЯ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Важнейшим элементом стратегического выбора городского округа является обоснование его перспективной специализации, так как структура экономики в решающей степени предопределяет возможности округа выполнять ту или иную совокупность функций. В качестве обоснования выбора стратегических направлений развития округа, можно привести основные параметры двух возможных сценариев развития, условно названных «Инерционный» и «Прагматичный».

*Первый – «инерционный».* Данный сценарий предполагает сохранение современных тенденций развития (возможно, с изменениями, носящими непринципи­альный характер), существующих условий и главных особенностей современного состояния городской системы.

В материальном производстве ведущая роль перейдет нефтепереработке с сохранением значительной роли добычи и переработки полезных ископаемых и машиностроения, при этом машиностроителям удастся сохранить рынки сбыта своей продукции.

В производстве пищевых продуктов сохранится существующая структура выпускаемой продукции с небольшой положительной динамикой по переработке мяса и молока.

Будут улучшены условия для развития малого бизнеса.

Общее улучшение экономической ситуации положительно скажется на наполняемости местного бюджета.

Таким образом, сохранятся особенности современного действия слабых сторон округа и его внешней среды. Реакция округа на потенциальные опасности недостаточно эффективна. Главным итогом такого сценария развития будет заметное ухудшение состояния всех основных подсистем округа, снижение предпринимательской и инвестиционной активности. Упущенные выгоды геополитического положения приведут к сохранению или сокращению существующих рынков сбыта. Произойдет ухудшение демографической ситуации, ведущее к старению населения, сокращению рождаемости, увеличению демографической нагрузки. К 2035 году население округа уменьшится примерно до 76,5 тысяч человек.

Сохранение существующего инвестиционного и предпринимательского климата приведет к относительно невысоким темпам экономического развития округа, незначительной степени диверсификации экономической базы, снижению уровня развития сферы услуг.

На фоне низких темпов развития экономики произойдет незначительное улучшение качества жизни населения.

*Второй вариант – «прагматичный»,* предполагающий, что округ, с учетом имеющихся объективных ограничений социально-экономического потенциала, исторического момента и характера динамики внешних условий, в большей части использовал благоприятные возможности для развития общества, экономики и городской среды.

Согласно этому сценарию, *«Инерционный»* вариант развития будет дополнен созданием новых для округа видов экономической деятельности:

-нефтепереработкой,

-переработкой древесины,

-производств строительных материалов:

кирпича,

стекла,

стеклопластиковых труб,

а также увеличением темпов развития машиностроения и химического производства через восстановление ранее утраченных рынков сбыта и освоение новых видов выпускаемой продукции.

Будут созданы благоприятные условия для развития малого и среднего бизнеса, что позволит обеспечить стабильную занятость населения и наполняемость городского бюджета.

Инвестиционный климат значительно улучшится, будут созданы современные индустриальные парки.

Приоритетное развитие указанных сфер деятельности будет формировать основные показатели развития округа в будущем, в средне- и долгосрочной перспективе. Данный подход не исключает необходимости и важности развития других отраслей экономики, в особенности электроэнергетики и пищевой промышленности. Предприятия этих отраслей в перспективе способны обеспечить существенный экономический эффект, занятость населения, увеличение налоговых поступлений в бюджет.

*«Прагматичный»* сценарий относится к числу наиболее предпочтительных сценариев, реально осуществимых с точки зрения обеспеченности экономическими ресурсами и социальной привлекательности. В области экономики возникнут достаточно быстро развивающиеся новые сектора. Произойдет рост занятости, сопровождаемый увеличением общих доходов населения.

В результате его реализации появляется возможность сформировать более диверсифицированную структуру экономики округа и повысить ее сбалансированность и устойчивость к кризисным явлениям. Как следствие, значительно улучшатся макроэкономические параметры экономики округа, и удастся не только покинуть группу территорий с уровнем развития экономики и социальной сферы ниже среднего, но и значительно повысить свой рейтинговый уровень. Возрастет уровень качества жизни населения, увеличатся собственные доходы местного бюджета.

Выбор базового сценария социально-экономического развития Анжеро-Судженского городского округа производится в результате бюджетного планирования, исходя из наличия средств, проектов и целесообразности.

2.2 МИССИЯ И ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

В ходе работы над Стратегией социально-экономического развития Анжеро-Судженского городского округа были сформулированы: миссия муниципального образования, главная цель, выделены четыре стратегических задачи (направления) развития округа. Структура стратегии представлена в приложении М1.

*Основная цель Стратегии*– Устойчивый рост качества жизни населения на основе динамичного развития всех отраслей экономики и социальной сферы.

Высокое качество жизни это:

-духовное и физическое здоровье;

-удобная городская среда, хорошее жилье, обеспеченность населения коммунальными услугами, качественное транспортное обслуживание;

-рост благосостояния жителей городского округа;

-возможность получения всестороннего образования, культурного и физического развития;

-благоприятная окружающая среда;

-общественная безопасность.

Принимая во внимание сформулированную стратегическую цель социально-экономического развития Анжеро-Судженского городского округа до 2035 года, основными задачами (направлениями) в долгосрочном периоде являются:

1. *Рост благосостояния населения муниципального образования*
2. *Рост образовательного, культурного и здорового образа жизни жителей Анжеро-Судженского городского округа*
3. *Улучшение городской среды, устойчивое функционирование и развитие инфраструктуры и систем жизнеобеспечения городского округа*

*4. Рост экономического потенциала городского округа путем диверсификации экономики, развития новых, в том числе инновационных производств.*

Путями достижения главной цели развития муниципального образования Анжеро-Судженский городской округ и выполнения выбранной миссии, должна стать реализация целей и задач по данным стратегическим направлениям.

Эти направления представлены в приложения М2-М5.

2.3 ПРИОРИТЕТЫ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ

ПОЛИТИКИ

1 НАПРАВЛЕНИЕ «РОСТ УРОВНЯ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ»

Развитие Анжеро-Судженского городского округа в долгосрочной перспективе будет характеризоваться реальным улучшением основных параметров качества жизни населения на основе роста материального благосостояния жителей города.

Реализация данного стратегического направления предполагает достижение следующих *целей:*

*в области трудовых отношений:*

-повышение качества жизни горожан за счет роста реальных доходов, в первую очередь, за счет повышения уровня заработной платы;

-дальнейшее совершенствование форм и методов социального партнерства в сфере труда.

*в области занятости:*

-обеспечение эффективной занятости населения;

-повышение трудовой активности и мотивации трудоспособного населения.

Обозначенные цели можно достичь, решая следующие*задачи:*

*в области трудовых отношений:*

-повышение уровня заработной платы на основе государственного и договорного регулирования;

-формирование принципов и организационных основ системы тарифного регулирования оплаты труда для использования в системе социального партнерства;

-легализация «теневой» заработной платы;

-содействие развитию взаимодействия представителей работников, работодателей и местного самоуправления при выработке и реализации решений по вопросам труда и социальной политики, в том числе на основе формирования органов социального партнерства.

*в области занятости:*

-достижение сбалансированности спроса и предложения на рынке труда;

-повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы;

-легализация «серого» рынка труда;

-обеспечение социальных гарантий гражданам, потерявшим работу;

-сохранение и создание эффективных рабочих мест, поддержка малого и среднего предпринимательства;

-совершенствование системы мониторинга состояния рабочей силы;

-регулирование процессов высвобождения рабочей силы;

-расширение доступа незанятых граждан к активным программам содействия занятости.

2 НАПРАВЛЕНИЕ «РОСТ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО, КУЛЬТУРНОГО И ДУХОВНОГО ПОТЕНЦИАЛА И ЗДОРОВЬЯ ЖИТЕЛЕЙ АНЖЕРО-СУДЖЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА»

Одной из стратегических целей долгосрочного развития Анжеро-Судженского городского округа является формирование благоприятного социального климата, включающего развитие системы здравоохранения и социальной защиты, образовательной сферы, сферы досуга.

*Развитие здравоохранения*

*В сфере здравоохранения* будут реализованы меры по укреплению здоровья населения в первую очередь за счет мер по усилению профилактической направленности здравоохранения, позволяющих формировать здоровое поколение населения города.

*Развитие системы социальной защиты населения*

Развитие социальной защиты – важнейшей регулятивной системы стабилизации социально-экономического положения в обществе, является одним из основных направлений социальной политики в Анжеро-Судженском городском округе.

*Цель социальной защиты населения муниципального образования состоит в обеспечении социальной защищенности малоимущих и социально уязвимых групп населения и адаптации граждан к изменяющимся условиям социально-экономической среды через содействие самореализации личности*.

В рамках обозначенной цели, Стратегия социально-экономического развития Анжеро-Судженского городского округа решает следующие *задачи*:

1. расширение возможности граждан выбирать производителей услуг и диверсификация форм предоставления подобных услуг на основе активного привлечения негосударственного сектора;
2. обеспечение равноправного доступа к государственному финансированию через механизм социального заказа для государственных и негосударственных организаций, предоставляющих социальные услуги;
3. привлечение социально ответственного бизнеса к участию в мероприятиях по социальной защите населения.

Решение поставленных задач будет основано на принципах адресности, гуманности, доступности, эффективности, профилактической направленности, дискретности и договорных обязательств.

*Развитие системы образования*

*Важнейшими ориентирами долгосрочной перспективы в сфере образования* являются повышение качества образовательных услуг на основе модернизации материально-технического и кадрового потенциала образовательных учреждений, модернизации и развития системы непрерывного образования, повышения профессиональной компетентности выпускников и эффективного использования их знаний для динамичного развития экономики и социальной сферы города.

Развитие системы образования является неотъемлемым условием устойчивого и динамичного развития экономики города. В этой связи, можно определить следующие цели и задачи совершенствования системы образования Анжеро-Судженского городского округа.

*Цели:*

1. обеспечение потребностей отраслей экономики и социальной сферы в высокопрофессиональных и конкурентоспособных кадрах;
2. обеспечение доступности и повышение качества образовательных услуг;
3. обеспечение взаимовыгодной и тесной интеграции образования, производства и науки на основе создания эффективной системы мотивации научных кадров к решению приоритетных социально-экономических задач муниципального образования;
4. создание условий, способствующих духовно-нравственному, физическому развитию учащихся, формированию у них толерантности, предприимчивости, ответственной жизненной позиции.

*Задачи:*

1. формирование эффективной многоуровневой системы общего и профессионального образования, в том числе:

-обеспечение интеграции всех видов и уровней образования на основе принципов преемственности и непрерывности образовательных программ;

-создание необходимой кадровой, материально-технической и нормативно-правовой базы для введения пред школьной подготовки детей дошкольного возраста;

-осуществление перестройки профессионально-квалификационной структуры начального, среднего профессионального образования в соответствии с потребностями муниципального образования;

1. модернизация образовательных технологий на основе дальнейшей информатизации;
2. обеспечение доступности информационных ресурсов для всех уровней образования;
3. формирование эффективной кадровой политики, предусматривающей систему отбора одаренной молодежи, подготовки их в педагогических учебных заведениях и профессиональной адаптации;
4. введение в систему образования программ по обучению действиям при возникновении пожаров и других чрезвычайных ситуаций;
5. создание условий для безопасного функционирования образовательных учреждений, обеспечение объектов системы образования средствами обнаружения и оповещения о пожарах, установка автоматической пожарной сигнализации;
6. совершенствование организационно-экономического механизма управления системой образования;
7. создание условий для самореализации личности в свободное от учебы время, в том числе:

-сохранение, дальнейшее укрепление и развитие инфраструктуры учреждений дополнительного образования детей;

-разработка и реализация программ дополнительного образования детей, учитывающих культурно-этнические традиции Анжеро-Судженского городского округа;

-формирование основ здорового образа жизни, создание условий для сохранения и укрепления здоровья детей.

*Развитие культуры*

*Анжеро-Судженский городской округ будет формироваться, как культурный центр*, ориентированный на сохранение и преумножение культурного и духовного потенциала общества за счет выявления и поддержки творчески одаренных жителей города, модернизации материально-технической базы и профессиональной подготовки работников учреждений культуры и искусства, интеграции этих учреждений в региональное, общероссийское и мировое информационное пространство.

В период преобразований для сбалансированного социально-экономического развития территории необходимо уделять внимание сохранению и развитию культурного потенциала.

Исходя из анализа результативности и проблем работы учреждений, можно определить следующие приоритетные *цели* и *задачи* в сфере культуры.

*Учреждения культурно-досугового типа:*

-развитие нового конкурентно-способного культурного продукта и современных форм работы;

-увеличение инвестиций за счет развития платных услуг и участия в грантовых проектах на 10%;

-приобретение современного автобуса для перевозки артистов/детей на конкурсы и мероприятия;

-снижение процента творческих работников без специального образования на 32%;

-привлечение молодых специалистов.

Работа в данном направлении позволит увеличить степень удовлетворенности населения качеством культурных услуг с 75% до 90% к 2030 году.

*Учреждения дополнительного образования:*

-переход на предпрофильное образование - 85% обучающихся;

-открытие новых направлений в художественном образовании детей и взрослых (вокального отделения в МШ № 56, подготовительного отделения в ХШ № 12, класса гитары в ШИ № 56 и др.)

-уменьшение износа музыкальных инструментов на 40% за счет развития дополнительных платных образовательных услуг и участия в грантах;

-привлечение молодых специалистов;

-строительство школы искусств или предоставление других помещений в оперативное управление.

Проведенные мероприятия позволят увеличить охват детей художественным образованием в 2 раза и достичь уровня 6%.

*Централизованная библиотечная система:*

-популяризация чтения через развитие новых форм деятельности;

-обновление программного обеспечения, приобретение прав доступа к лицензированным удаленным ресурсам, переход сайта МБУК «ЦБС» на платную платформу, что даст возможность предоставлять пользователям услугу «Виртуальный библиограф»;

-увеличение бюджетного финансирования на комплектование фондов.

Работа в данном направлении позволит обеспечить свободный и оперативный доступ к качественной информации и современным библиотечным сервисам и увеличить число пользователей библиотечно-информационными услугами с 34% до 50%.

*Городской краеведческий музей:*

-улучшение условий хранения музейных предметов (дополнительные помещения и специальное оборудование);

-бюджетное финансирование приобретения и реставрации музейных предметов;

-техническое обеспечение для оцифровки музейных предметов для Государственного каталога музейных фондов Российской Федерации;

-техническое обеспечение для создания новых интерактивных экспозиций;

-увеличение площадей, перевод музея из приспособленного помещения в отдельное здание.

Принятие меры позволят более качественно сохранить материальное и культурное наследие городского округа, способствовать патриотическому развитию горожан и увеличат количество выставочных проектов на 20%.

*Развитие физической культуры и спорта, пропаганда здорового*

*образа жизни.*

Устойчивое социально-экономическое развитие муниципального образования неразрывно связано со здоровьем его населения.

Вследствие этого, одной из приоритетных стратегических целей муниципального образования является обеспечение соблюдения действующего законодательства в сфере физической культуры и спорта, осуществление единой политики в области физической культуры и спорта, направленной на максимальное вовлечение населения городского округа в систематические занятия физической культурой и спортом, развитие массовой физической культуры, укрепление здоровья населения, продвижение спортивного имиджа города, создание условий для реализации дополнительного образования на территории города.

В рамках обозначенной цели, в долгосрочной перспективе должны быть решены следующие *задачи:*

1. развитие и стабильное функционирование спортивной инфраструктуры;
2. создание условий по месту жительства, учебы, трудовой деятельности для занятий физической культурой, спортом различных категорий населения;
3. вовлечение детей и подростков в сферу физической культуры и спорта путем занятости молодежи в вечернее время спортивно-массовыми мероприятиями;
4. внедрение новых форм спортивных услуг населению, увеличение их объема и качества;
5. формирование потребности населения в регулярных занятиях физической культурой, спортом, пропаганда здорового образа жизни населения;
6. строительство и реконструкция объектов спорта с учетом потребностей лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;
7. модернизация системы подготовки спортивного резерва и обеспечение внедрения федеральных стандартов спортивной подготовки и эффективности деятельности учреждений, осуществляющих спортивную подготовку;
8. создание условий для подготовки спортивных сборных команд Анжеро-Судженского городского округа по видам спорта;
9. повышение привлекательности физической культуры и спорта как сферы профессиональной деятельности, прием дополнительных мер по совершенствованию системы оплаты труда и социальной защиты квалифицированных тренеров и тренеров-преподавателей;
10. повышение эффективности пропаганды физической культуры и спорта через средства массовой информации;
11. реализация, внедрение ВФСК ГТО среди различных групп населения.

3 НАПРАВЛЕНИЕ «УЛУЧШЕНИЕ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ, УСТОЙЧИВОЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ И СИСТЕМ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА»

Одним из приоритетных стратегических направлений развития городского округа в долгосрочной перспективе является содействие созданию благоприятных условий проживания горожан, которое включает:

1. развитие жилищного хозяйства и инженерной инфраструктуры;
2. развитие дорожного транспорта и дорожной инфраструктуры;
3. улучшение окружающей среды;
4. обеспечение общественной безопасности и правопорядка.

*Развитие жилищного хозяйства и инженерной инфраструктуры*

*Основной целью* развития жилищного хозяйства Анжеро-Судженского городского округа является выполнение стандартов качества проживания населения и предоставляемых жилищно-коммунальных услуг при оптимальных расходах.

В этой связи *приоритетными задачами* на долгосрочную перспективу выбраны:

-модернизация основных фондов, изменение технической и технологической основ отрасли, в том числе посредством обеспечения муниципальной поддержки процесса реконструкции, капитального ремонта жилищно-коммунального комплекса и привлечения заемных средств;

-обеспечение доступности жилья для населения путем реализации программы ипотечного жилищного кредитования, институционального развития рынка недвижимости и использования договоров социального найма в отношении граждан, нуждающихся в жилых помещениях;

-строительство жилья и инженерных коммуникаций с использованием новых технологий на основе разрабатываемых генеральных планов застройки территорий, способствующих снижению эксплуатационных издержек;

-приватизация предприятий жилищно-коммунального комплекса, привлечение эффективного инвестора;

-активизация инициатив населения по выбору форм управления жилищным фондом и создание конкурентной среды в сфере предоставления услуг;

-организация взаимодействия с органами местного управления в жилищно-коммунальной сфере, разграничение полномочий и определение центров ответственности по основным направлениям развития отрасли, проведение эффективной тарифной политики, обеспечивающей соблюдение баланса интересов производителя и потребителя услуг;

-обеспечение надежной работы теплоэнергетического хозяйства;

-обеспечение бесперебойной подачи и повышения качества питьевой воды.

*Развитие дорожного транспорта и дорожной инфраструктуры*

*Цель развития транспортной инфраструктуры* в долгосрочной перспективе обозначена как изменение среды жизнедеятельности людей и хозяйствования общества, обеспечивающей содействие экономическому росту, повышению экономической безопасности, а также повышению качества жизни населения и условий хозяйствования за счет развития транспортного комплекса.

В рамках поставленной цели в долгосрочной перспективе предстоит решить следующие *задачи*:

1. опережающее количественное и качественное развитие транспортного комплекса в структуре отраслей экономики муниципального образования, обеспечивающее возрастающие потребности в перевозках грузов и населения;
2. обеспечение территориальной транспортной доступности, качества дорог и транспортных услуг, стимулирующих мобильность населения и формирующих основу для дополнительного развития перспективных социальных и коммерческих отраслей его обслуживания (туризм и различные формы рекреационной деятельности, дачное хозяйство и т.д.);
3. оптимизация линий пассажирского транспорта в целях более полного учета интересов жителей районов города;
4. развитие материально-технической базы дорожного строительства.

***Развитие связи***

Основными направлениями развития в прогнозируемый период будут являться:

-дальнейшее развитие рынка услуг почтовой и сотовой связи,

-развитие цифрового телевизионного вещания с использованием различных технологий и способов доставки телевизионного сигнала до потребителя;

-развитие сетей широкополосного доступа, а также современных сервисов и услуг, предоставляемых на их основе, с замещением традиционных услуг электросвязи, аналогичными и новыми услугами, реализуемыми на базе IP-протокола.

В целом развитие рынка средств связи обусловлено возможностями повышения качества и количества предоставляемых услуг, снижения их стоимости, имеющимися техническими возможностями и потенциальным ростом количества пользователей за счет охвата жителей отдаленных районов.

*Улучшение окружающей среды*

Для сохранения экологии, приемлемой для жизнедеятельности, в городе в долгосрочной перспективе предстоит решить следующие *задачи:*

1. усиления природоохранного регулирования и экологического контроля;
2. выставление в качестве обязательного требования к проектированию новых энергогенерирующих мощностей в городе использование новых более экологичных, чем традиционные технологии сжигания угля;
3. принятие городской экологической программы;
4. формирование специальных частно-государственных партнерств для реализации органами государственной власти и предприятиями (природопользователями) городских экологических проектов и программ;
5. внедрение прогрессивных технологий транспортировки тепла от источника к потребителю путём использования труб из коррозийностойких материалов с высокоэффективными типами изоляции, установкой сильфонных компенсаторов, надёжной отключающей арматурой, высокоэффективных отопительных и санитарно-технических приборов;
6. создание в городе системы экономического стимулирования заинтересованности предприятий в соблюдении нормативов и стандартов энергоэффективности;
7. широкое экологическое просвещение через средства массовой информации, обеспечение прав граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды;
8. изменение менталитета жителей города в области охраны природы и природопользования.

*Обеспечение общественной безопасности и правопорядка*

Улучшение городской среды, устойчивое функционирование и развитие инфраструктуры и систем жизнеобеспечения города будет обеспечено через достижение следующих *целей*:

1. обеспечение приемлемого уровня защиты личных и общественных прав и свобод, предоставление гарантий их соблюдения, обеспечение раскрываемости преступлений в городе на уровне среднеобластных показателей;
2. обеспечение пожарной безопасности муниципальных организаций и учреждений, жилого фонда;
3. снижение опасности техногенных и природных катастроф;
4. обеспечение продовольственной безопасности.

Для достижения данных целей необходимо решить следующие ***задачи***:

1. систематически стимулировать граждан, пострадавших от нарушения их прав, к действиям по защите своих законных интересов;
2. систематически анализировать и рассматривать в установленном порядке на совещаниях представительных и исполнительных органов состояние и характер преступности в городе, причины и условия, способствующие совершению преступлений; вырабатывать подходы к решению задач по снижению преступности и профилактике преступлений;
3. систематически проводить, по согласованию с органами юстиции, общественную экспертизу результатов деятельности городских правоохранительных органов в направлении обеспечения ими раскрываемости и пресечения преступлений; проверять получаемые данные о попустительстве преступникам, предавать гласности факты успешного пресечения преступлений, а также случаи непринятия мер в отношении явных противоправных действий со стороны преступных элементов или организованных преступных групп;
4. систематически проводить общественную экспертизу и оценку состояния потенциально опасных объектов на территории города;
5. сформировать концепцию безопасной жизни на территории округа, организовать массовое обучение жителей основам техники безопасности, пожарной безопасности и безаварийной работы, особенно вблизи потенциально опасных объектов;
6. разработать и реализовать программы развития оптовых продовольственных рынков в городе, технического перевооружения оптовых предприятий.

*Развитие цифровой экономики*

Стратегической целью дальнейшего развития цифровой экономики в Анжеро-Судженском городском округе является совершенствование условий, содействующих развитию человеческого потенциала, развитие информационного общества и совершенствование «электронного правительства».

В 2018 - 2035 годах основными *задачами* в сфере развития цифровой экономики являются:

-развитие эффективной и прозрачной системы государственного управления посредством внедрения передовых ИКТ во все сферы человеческой жизнедеятельности;

-обеспечение доступа населения и организаций к информации о деятельности органов местного самоуправления, а также их участия в процессе общественной экспертизы проектов решений в сфере цифровой экономики и эффективности их реализации;

-совершенствование системы управления и правового регулирования процессами цифровой экономики;

-дальнейшее формирование единого информационного пространства для оказания электронных услуг;

-создание условий для использования электронных услуг, стимулирующих их востребованность.

При решении данных задач следует руководствоваться следующими принципами:

-открытость органов местного самоуправления, свобода доступа к информации;

-вовлечение в процесс информатизации всех слоев и социальных групп населения, ликвидация цифрового неравенства;

-обеспечение нового уровня цифровой грамотности населения;

*Развитие эффективной и прозрачной системы*

*государственного управления*

Ключевой задачей данного направления является дальнейшее внедрение технологий «электронного правительства», направленное на реализацию функций государства посредством ИКТ.

Работа по развитию «электронного правительства» должна вестись с учетом следующих основных направлений:

-обеспечение доступа гражданам к официальной общедоступной информации посредством размещения ее на официальных сайтах в сети «Интернет», в том числе в форме открытых данных;

-развитие и популяризация официального портала администрации Анжеро-Судженского городского округа;

-развитие системы электронного документооборота, внедрение и активное использование сертификатов открытых ключей проверки электронной цифровой подписи, в том числе при взаимодействии с межведомственным электронным документооборотом;

-создание единой многоуровневой региональной геоинформационной системы (далее - ГИС).

*Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры (ИКИ)*

Развитие ИКИ в будущий период должно обеспечить необходимые условия для удовлетворения растущих информационных потребностей граждан и бизнеса, способствовать формированию и развитию услуг в сфере ИКТ.

Основным направлением развития ИКИ в прогнозируемый период будет являться:

-дальнейшая реализация проекта «Устранение цифрового неравенства»: проведение в населенные пункты, входящие в состав Анжеро-Судженского городского округа, волоконно-оптических линий связи (ВОЛС) и организация широкополосного доступа к сети Интернет со скоростью не менее 10Мб/сек, на основе установленных точек доступа Wi-Fi.

*Внедрение информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в реальном секторе экономики*

ИКТ в реальном секторе экономики должны рассматриваться как инструмент придания продукции новых свойств. В рамках данного направления стратегическими информационными технологиями являются информационное моделирование и облачные технологии.

Основными *задачами* являются:

-повышение эффективности управления производством путем широкомасштабного внедрения автоматизированных систем планирования и управления полным циклом производства продукции;

-внедрение современных методов цифрового маркетинга, основанных на использовании социальных сетей и современных технологий;

-увеличение доли ИКТ-составляющей в готовой продукции путем создания стимулов для участия бизнеса в решении задач модернизации различных отраслей промышленности;

-консолидация потенциала организаций-резидентов, для создания на их основе инжиниринговых компаний, способных обеспечить все отрасли местной экономики услугами в сфере ИКТ;

-создание системы аутсорсинговых услуг по оптимизации бизнес-процессов на базе современных систем управления ресурсами предприятия и жизненным циклом изделий.

*Совершенствование социальной сферы на основе информационно-коммуникационных технологий*

Основными направлениями информатизации системы здравоохранения должны стать:

-обеспечение взаимодействия медицинских учреждений в рамках единого информационного пространства организаций здравоохранения;

-комплексное обновление единой государственная информационная система здравоохранения на территории городского округа;

-развитие аппаратно-программного комплекса управления службой скорой медицинской помощи.

Информатизация образования должна развиваться по следующим направлениям:

-совершенствование системы управления образованием в рамках единого образовательного информационного пространства;

-развитие системы электронных услуг в сфере образования;

-совершенствование программно-технической инфраструктуры системы образования.

К основным направлениям информатизации транспорта общего пользования следует отнести:

-внедрение навигационно-информационной системы на базе ГИС;

-координация развития различных видов транспорта на основе применения или интеграции информационных систем и оптимизации маршрутной сети транспорта общего пользования;

-совершенствование системы обеспечения безопасности транспортной деятельности на основе модернизации инфраструктуры транспортного комплекса и организации мониторинга с использованием ГЛОНАСС.

Основными направлениями информатизации в области экологического мониторинга и охраны окружающей среды должны стать:

-создание информационного ресурса по сбору и предоставлению экологической информации на базе существующих кадастров с использованием онлайн инструментов, данных производственного контроля, локального мониторинга, контроля в области охраны окружающей среды и технологий ГИС, который позволит обеспечить доступ пользователей к информации для многократного использования в различных целях.

Основными направлениями информатизации культуры являются:

-перевод в цифровые форматы и обеспечение сохранности культурно-исторического и научного наследия, обеспечение свободного доступа к нему;

-развитие системы электронных архивов и библиотек.

4 НАПРАВЛЕНИЕ «РОСТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА ГОРОДА»

Развитие существующего экономического потенциала Анжеро-Судженского городского округа неразрывно связано с рационализацией структуры отраслей экономики муниципального образования, обеспечивающей устойчивость экономического развития и на этой основе – повышение уровня доходов населения и наполнение местного бюджета.

Особенностью развития реального сектора экономики в долгосрочной перспективе является реализация крупномасштабных экономических проектов, в результате которой будет осуществлена диверсификация экономики города, появятся новые виды экономической деятельности.

*Исходя из этого, к задачам, решаемым долгосрочным планированием,**относятся:*

1. развитие высокотехнологичного сектора экономики;
2. поддержка эффективных и конкурентоспособных производств при последовательном сокращении бесперспективных и устаревших;
3. приоритетное развитие инфраструктуры (инновационной, производственной, транспортной, рыночной, информационной);
4. адаптация отраслевой структуры производства к платежеспособному спросу.

*Развитие промышленности*

Промышленность занимает ведущее место в экономике муниципального образования Анжеро-Судженский городской округ. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования ориентирована на изменение структуры промышленного производства, увеличение темпов роста промышленного производства одновременно с увеличением доли добавленной стоимости в выпуске, имеющей оптимальную структуру, как с точки зрения устойчивого развития промышленности, так и в социальном аспекте.

*Обозначенная цель может быть представлена комплексом подцелей, а именно:*

1. изменение структуры промышленного производства, увеличение темпов роста производства продукции в промышленности;
2. увеличение доли безубыточных предприятий и доли предприятий с положительной социальной рентабельностью;
3. увеличение доли добавленной стоимости в выпуске продукции.

С позиции перспектив развития выделены следующие группы ведущих видов экономической деятельности: машиностроение, нефтепереработка, глубокая переработка древесины, производство строительных материалов и пищевых продуктов, химико-фармацевтическая промышленность, производство медицинских изделий, переработка кварцитов, связь, строительная и предпринимательская деятельность.

*Стратегической целью в машиностроении* является техническое перевооружение предприятий, освоение новых видов продукции, рост объемов производства и в долгосрочной перспективе выход на мировые рынки.

*Стратегической целью по созданию новых производств* является организация новых видов деятельности с высокой добавленной стоимостью, в частности строительство предприятий по переработке нефти и древесины, и организации промышленного кластера в сфере глубокой деревообработки.

*Стратегической целью в производстве строительных материалов* является возобновление таких видов деятельности, как производство кирпича, железобетонных изделий и строительство новых производств, с целью обеспечения города, а в долгосрочной перспективе рынков Кузбасса и Западной Сибири высококачественными строительными материалами.

*Стратегической целью* в производстве пищевых продуктов является обеспечение в значительном объеме потребности города и Кузбасса в высококачественных продуктах. В долгосрочной перспективе – выход на рынки соседних регионов и экспорт продукции за пределами РФ. Рост объемов производства здесь будет обеспечен за счет обновления основных фондов действующих предприятий и реализации грамотной маркетинговой политики.

*Стратегической целью* в развитии связи является значительное расширение спектра современных информационных услуг, в том числе Интернета, с необходимым уровнем защиты информации.

*Стратегической целью* в развитии химико-фармацевтической отрасли является освоение производства новых современных препаратов, субстанций.

*Стратегической целью* в производстве медицинских изделий является создание нового высокотехнологичного проекта по изготовлению медицинских протезов и имплантов, а также перевязочных материалов.

*Стратегической целью* в переработке кварцитов является создание комплекса по производству строительных, фильтровальных, стекольных песков, а также сопутствующей продукции.

*Стратегической целью развития предпринимательства* в долгосрочной перспективе является становление «среднего» класса в городе. Одним из условий этого является формирования благоприятного предпринимательского климата в городе, обеспечение устойчивого роста численности малых предприятий и индивидуальных предпринимателей.

*Поддержка малого бизнеса и создание благоприятного предпринимательского климата*

Повышение благосостояния граждан и формирование экономически активного среднего класса, обеспечение устойчивого социально-экономического развития Анжеро-Судженского городского округа, увеличение удельного веса малого бизнеса в экономике муниципального образования является одной из приоритетно-процессных задач, решаемых на пути к росту экономического потенциала города.

К *задачам* долгосрочного стратегического планирования по данному направлению относятся следующие:

1. развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства;
2. оптимизация налоговой и административной нагрузки на малый бизнес, защита прав собственности и легализация (повышение прозрачности) предпринимательской деятельности;
3. стимулирование привлечения инвестиций в сектор малого предпринимательства;
4. содействие в развитии товарно-сырьевых рынков и обеспечение свободной конкуренции;
5. совершенствование земельных отношений и развитие рынка земли;
6. создание условий для развития эффективных организационно-правовых форм взаимодействия крупного и малого бизнеса;
7. развитие прогрессивных финансовых технологий в малом бизнесе;
8. увеличение числа граждан «среднего класса», имеющих стабильный доход, позволяющий иметь и содержать благоустроенное жилье, возможность оплатить образование и воспользоваться дополнительными материальными благами;
9. создание дополнительных стимулов для вовлечения незанятого населения в сферу малого бизнеса с учетом сбалансированной территориальной экономической политики в области занятости населения;
10. обеспечение социальной защиты занятых в сфере малого бизнеса.

3 ЭТАПЫ ДОСТИЖЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРИОРИТЕТОВ, ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ДО 2035 ГОДА

3.1 ЭТАПЫ ДОСТИЖЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРИОРИТЕТОВ

Развитие Анжеро-Судженского городского округа в 2018-2035 годах будет проходить в 3 этапа, различающихся по условиям и факторам социально-экономического развития, а также приоритетам государственной политики на федеральном уровне и с учетом региональных особенностей.

Стратегический период условно можно разбить на три этапа:

Первый этап – «создание условий для роста инвестиций» (2018 – 2019 годы) – можно рассматривать как период, направленный на создание условий для ускоренного роста инвестиций и заделов для дальнейшего экономического развития, аккумуляции потенциала. На этом этапе предполагается интенсивное развитие базовых отраслей, будут созданы условия для развития, технической и технологической модернизации существующих предприятий. Ускорение темпов роста в этот период будет обеспечиваться в основном за счет развития новой для экономики нефтеперерабатывающей отрасли. Предполагается получение результата от мероприятий, реализованных в предшествующие годы: строительство необходимой инфраструктуры, отсутствие которой сдерживало реализацию многих инвестиционных проектов, получение городским округом статуса ТОСЭР. Будут привлекаться новые резиденты ТОСЭР, заключаться соглашения об экономическом сотрудничестве. Будут созданы организационно-правовые и институциональные условия для роста экономики, совершенствоваться стратегическое планирование и проектное управление, произойдет синхронизация документов стратегического планирования с региональным уровнем, продолжится реализация базовых проектов высокой степени готовности.

Второй этап – «этап ускоренного роста» (2020-2024 годы) - период, характеризуется активным развитием экономики на новой технологической базе. Экономический рост в данный период будет основываться как на традиционных, так и на новых высокотехнологичных секторах экономики. Начнут реализовываться новые инвестиционные проекты. Широкое развитие получат государственно-частное партнерство для развития крупных инвестиционных проектов и инновационных проектов. На данном этапе ожидается значительный рост инвестиционной активности на основе более масштабной модернизации и реструктуризации производства, изменение отраслевой структуры экономики округа, снижение монопрофильной зависимости.

Третий этап – «этап качественного и интенсивного роста» (2025-2035 годы) - период устойчивого динамичного развития новой многоотраслевой экономики, основанной на высокопроизводительном труде, производстве конкурентоспособных продукции и услуг, формирования благоприятной, комфортной территории для проживания. Реализация инвестиционного потенциала в предыдущие годы позволит муниципальному образованию на данном этапе перейти к сбалансированному развитию экономики, уйти от монозависимости, формировать бюджет «развития» городского округа, повысить качество жизни населения.

3.2 ОЦЕНКА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АНЖЕРО-СУДЖЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ДО 2035 ГОДА

Успешная реализация Стратегии, выполнение поставленных задач и достижение поставленных целей возможны только при достаточном финансировании. Финансовый механизм реализации стратегии предусматривает использование схем многоканального финансирования приоритетных мероприятий с привлечением, как бюджетных средств, так и внебюджетных источников.

Бюджетные инвестиции необходимы в первую очередь для решения задач социального характера, которые не могут быть выполнены на рыночной основе в требуемом объеме и качестве. Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы за счет бюджетных средств в запланированных объемах требует интенсивной работы в трех основных направлениях: в привлечении средств федерального и областного бюджетов в городской округ; в мобилизации бюджетного потенциала городского округа в части собственных доходов; в оптимизации бюджетных расходов на муниципальном уровне.

В виде основных источников бюджетных инвестиций в реализацию стратегических мероприятий по социально-экономическому развитию городского округа рассматриваются:

–государственные программы Российской Федерации в сферах образования, здравоохранения, обеспечения доступным и комфортным жильем, социально-экономического развития, инвестиций и инноваций, обеспечения прав и законных интересов населения, обеспечения экологической безопасности, а также за счет средств на реализацию приоритетных национальных проектов («Здоровье», «Образование», «Доступное жилье»);

–средства Федерального фонда реформирования жилищно-коммунального хозяйства;

–средства федерального бюджета, направляемые на стимулирование диверсификации экономики моногородов;

–участие в конкурсах, проводимых федеральными органами исполнительной власти;

–инициирование участия в Программе по финансированию содействия проектам регионального и городского развития, реализуемой под эгидой Внешэкономбанка;

–развитие системы имущественных платежей как инструмента прямого и косвенного наполнения муниципальной казны;

–государственные программы Кемеровской области;

-средства областного бюджета, направляемые на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

–средства областного бюджета в виде безвозмездных перечислений в городской бюджет.

Важнейшим финансовым ресурсом для реализации Стратегии являются внебюджетные средства, привлекаемые на принципах государственно-частного партнерства.

Источниками внебюджетных средств, определяющими масштабы инвестиционной деятельности, являются: собственные средства предприятий и организаций, кредиты банков и заемные средства других организаций, средства естественных монополистов и крупных российских финансово-промышленных групп, средства населения, выпуск в обращение ценных бумаг организаций.

Таким образом, финансирование реализации Стратегии будет обеспечиваться за счет средств бюджета Анжеро-Судженского городского округа, привлечения на согласованных условиях средств федерального и областного бюджета в рамках реализации федеральных и областных программ, а также за счет внебюджетных источников (средств частных инвесторов, кредиторов, населения).

Финансирование мероприятий Стратегии за счет местного бюджета будет производиться в рамках муниципальных программ и проектов. Основные характеристики бюджета и реализуемые муниципальные программы Анжеро-Судженского городского округа представлены в таблице 41 и приложении Р.

Объем ресурсов, требуемый для реализации Стратегии в соответствующем периоде, рассчитывается в процессе бюджетного планирования путем расчета затрат на реализацию программ, проектов и других мероприятий Стратегии, распределения их по источникам финансирования, а также на основе заключенных соглашений, договоров и контрактов с участниками реализации мероприятий Стратегии.

Ежегодно по итогам оценки эффективности реализации муниципальных программ Анжеро-Судженского городского округ и мониторинга хода исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии объем бюджетных средств может уточняться с учетом бюджетных возможностей городского округа.

В соответствии с Федеральным законом одним из документов стратегического планирования на муниципальном уровне является бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период. Исходя из утвержденного распоряжением администрации АСГО от 18.01.2018г. №30 «Об утверждении бюджетного прогноза муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ» на период до 2023 года определен общий объем расходов бюджета городского округа на данный период (таблица 10).

Таблица 10 - Основные характеристики бюджета муниципального образования «Анжеро-Судженский городской округ» на долгосрочный период до 2023 года

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2017 год отчет | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| Расходы бюджета городского округа | 3573800,4 | 2619531,4 | 2338074,6 | 2308087,1 | 2330733,4 | 2354234,0 | 2378621,8 |

3.3 ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ИХ ЗНАЧЕНИЯ, ОТРАЖАЮЩИЕ ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ АНЖЕРО-СУДЖЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ДО 2035 ГОДА

Показатели-индикаторы реализации стратегии представлены в приложении Н.

3.4 ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ АНЖЕРО-СУДЖЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ДО 2035 ГОДА

*1. Ожидаемые результаты от реализации мероприятий по направлению «Рост уровня благосостояния населения муниципального образования»:*

*в сфере доходов, трудовых отношений:*

-среднемесячная номинальная заработная плата работников в 2024 году составит 51382 рубля;

-среднемесячная номинальная заработная плата работников в 2035 году составит 65000 рублей.

*Центром ответственности за реализацию данного раздела Стратегии социально-экономического развития* *является управление промышленности и предпринимательства администрации городского округа.*

*в сфере занятости:*

-в 2024 году уровень регистрируемой безработицы составит не более 1,5 %;

-в 2035 году уровень регистрируемой безработицы составит не более 1,3 %.

*Центром ответственности за реализацию данного раздела Стратегии социально-экономического развития* *является ГКУ центр занятости населения г. Анжеро-Судженска.*

*2. Ожидаемые результаты от реализации мероприятий по направлению «Рост образовательного, культурного и духовного потенциала и здоровья жителей Анжеро-Судженского городского округа»:*

*в сфере развития системы образования населения:*

-доля детей, охваченных всеми формами дошкольного образования в условиях детского сада, к 2035 году - 80,5%;

-обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет к 2021 году – 100%;

-доля обучающихся, занимающихся во вторую смену, к 2025 году – 0%;

-доля детей в возрасте 5-18 лет, охваченных системой дополнительного образования к 2035 году – 85%;

-доля детей, охваченных образованием по дополнительным программам технической направленности к 2035 году – 25%;

-доля образовательных организаций, отвечающих современным требованиям к 2035 году – 100%;

-достижение 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет к 2021 году.

*Центром ответственности за реализацию данного раздела Стратегии социально-экономического развития* *является управление образования администрации городского округа.*

*в сфере развития здравоохранения:*

-численность населения к 2024 году составит 76684 человека;

-численность населения к 2035 году составит 77100 человек;

-ожидаемая продолжительность жизни в 2024 году – 77 лет;

-ожидаемая продолжительность жизни в 2035 году – 80 лет;

-число родившихся на 1000 населения в 2024 году – 14,5 человека;

-число родившихся на 1000 населения в 2035 году – 16 человек;

-число умерших на 1000 населения к 2024 году –12,1 человек;

-число умерших на 1000 населения к 2035 году –10 человек;

-к 2035 году снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий, на 100 тысяч населения в 3,5 раза к уровню 2017 года;

-охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже 1 раза в год.

*Центром ответственности за реализацию данного раздела Стратегии социально-экономического развития* *является государственное автономное учреждение здравоохранения Кемеровской области «Анжеро-Судженская городская больница».*

*в сфере улучшения качества городской среды:*

-индекс качества городской среды к 2024 году составит 72%;

-индекс качества городской среды к 2035 году составит 80%;

-доля граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды к 2035 году – 35%.

*Центром ответственности за реализацию данного раздела Стратегии социально-экономического развития* *является управление жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа и управление архитектуры и градостроительства.*

*в сфере развития физической культуры и спорта, пропаганды здорового образа жизни:*

К 2035 году формирование спортивной инфраструктуры и достижение следующих показателей:

-доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения к 2024 году – 55%.

-доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения к 2035 году – 60%.

*Центром ответственности за реализацию данного раздела Стратегии социально-экономического развития* *является комитет по физической культуре и спорту администрации городского округа.*

*в сфере обеспечения общественной безопасности и правопорядка:*

-количество совершенных преступлений на 100 тыс. населения снизится на 45% по отношению к 2017 году.

*Центром ответственности за реализацию данного раздела Стратегии социально-экономического развития является заместитель главы городского округа по безопасности и начальник отдела МВД России по Анжеро-Судженскому городскому округу.*

*3. Ожидаемые результаты от реализации мероприятий по направлению «Улучшение городской среды, устойчивое функционирование и развитие инфраструктуры и систем жизнеобеспечения города»:*

*в сфере развития дорожного транспорта и дорожной инфраструктуры:*

-доля протяженности дорог общего пользования местного значения, отвечающих нормативным требованиям, к общей протяженности дорог общего пользования местного значения к 2024 году - 55%;

-доля протяженности дорог общего пользования местного значения, отвечающих нормативным требованиям, к общей протяженности дорог общего пользования местного значения к 2035 году - 80%;

-снижение доли автомобильных дорог муниципального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности на 15% по сравнению с 2017 годом;

-ликвидация мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети.

*Центром ответственности за реализацию данного раздела Стратегии социально-экономического развития* *является управление жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа и муниципальное бюджетное учреждение «Управление жизнеобеспечения».*

*в сфере обеспечения жилищного строительства:*

-количество вводимого жилья в год к 2024 году составит 24046 кв. м.;

-количество вводимого жилья в год к 2035 году составит 28000 кв. м.

*Центром ответственности за реализацию данного раздела Стратегии социально-экономического развития является Управление строительства и жилищной политики администрации городского округа.*

*в сфере цифровой экономики*

В результате реализации настоящей Стратегии к 2035 году Анжеро-Судженский городской округ будет способен достичь следующих результатов в соответствии с выбранными направлениями развития:

-развитие эффективной и прозрачной системы управления:

-обеспечение быстрых, удобных и безопасных коммуникаций между государством, бизнесом, гражданами:

-развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры:

-совершенствование социальной сферы на основе ИКТ:

-информатизация системы здравоохранения:

-информатизация системы образования.

*4. Ожидаемые результаты от реализации мероприятий по направлению «Рост экономического потенциала города»:*

*в сфере развития промышленности:*

Предусматривается, что к 2035 году реальный сектор экономики города будет находиться в стадии устойчивого динамичного роста:

-в 2024 году индекс промышленного производства (к 2017 году) составит 128%;

-в 2035 году индекс промышленного производства (к 2017 году) составит 182%;

-инвестиции на одного жителя в 2024 году составят 101,1 тыс. рублей

-инвестиции на одного жителя в 2035 году составят 122 тыс. рублей.

*Центром ответственности за реализацию данного раздела Стратегии социально-экономического развития* *является управление промышленности и предпринимательства администрации городского округа.*

*в сфере поддержки малого бизнеса и создание благоприятного предпринимательского климата:*

-доля численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей от численности населения в 2024 году составит 14%;

-доля численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей от численности населения в 2024 году составит 17%.

*Центром ответственности за реализацию данного раздела Стратегии социально-экономического развития* *является управление промышленности и предпринимательства администрации Анжеро-Судженского городского округа.*

*в сфере развития связи:*

-будет создана высокоскоростная информационно-транспортная сеть, обеспечивающая предоставление широкого спектра современных видов инфокоммуникационных услуг потребителям всех уровней;

-к 2035 году плотность пользователей мобильной связи будет составлять 99%;

-будет обеспечен переход на наземное цифровое теле- и радиовещание, что позволит развивать многопрограммное телевидение.

*Центром ответственности за реализацию данного раздела Стратегии социально-экономического развития* *является управление жилищно-коммунального хозяйства администрации Анжеро-Судженского городского округа.*

*в сфере торговли:*

-оборот розничной торговли в % к предыдущему году в сопоставимых ценах – 103,0 %;

-оборот общественного питания в % к предыдущему году в сопоставимых ценах – 101,9%;

*Центром ответственности за реализацию данного раздела Стратегии социально-экономического развития является управление организации торговли и защиты прав потребителей администрации Анжеро-Судженского городского округа.*

*в сфере доходов местного бюджета:*

-доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме доходов бюджета муниципального образования в 2035 году – 27,52%;

-бюджетная эффективность ((доходы-расходы)/расходы) в 2035 году – (-1,57%);

*Центром ответственности за реализацию данного раздела Стратегии социально-экономического развития является финансовое управление города Анжеро-Судженска.*

3.5 МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ АНЖЕРО-СУДЖЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ДО 2035 ГОДА

Механизм реализации Стратегии является одним из важнейших элементов стратегического управления, так как без него цели, задачи и направления деятельности, как бы хорошо и правильно они ни были поставлены в Стратегии, так и останутся просто формальностью. Механизмы реализации стратегии Анжеро-Судженского городского округа представлены в приложении П.

Основой организационного механизма реализации Стратегии является система документов стратегического и программно-целевого планирования, городского округа, связанная с аналогичными документами федерального и областного уровней.

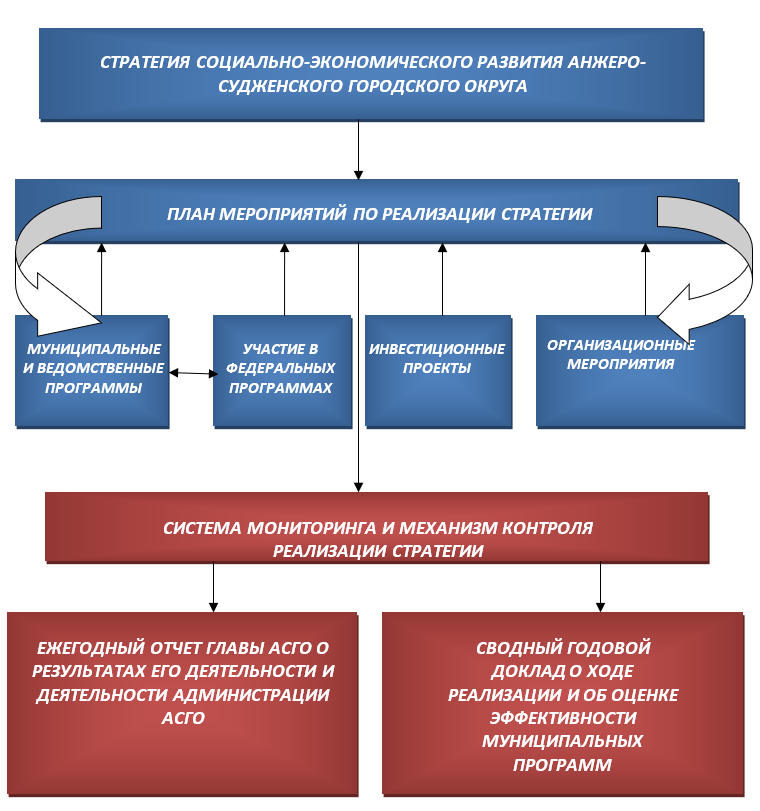


Рисунок 17-Механизмы реализации Стратегии

Администрация Анжеро-Судженского городского округа организует и обеспечивает в процессе муниципального управления развитием городского округа взаимосвязь документов стратегического и программно-целевого планирования по схеме, представленной на рисунке 17.

Реализация Стратегии будет осуществляться путем разработки Плана мероприятий, в котором будут конкретизированы приоритеты Стратегии и осуществлена их увязка с мероприятиями муниципальных программ и бюджетным финансированием. Основным механизмом реализации Стратегии станет контроль реализации Плана мероприятий и муниципальных программ. При этом должны быть обеспечены взаимосвязь и регулярное скоординированное обновление Стратегии, плана мероприятий и муниципальных программ.

Правовое обеспечение будет осуществляться с учетом изменений федерального и регионального законодательства в области экономического и социального развития.

Проекты и мероприятия, реализуемые в рамках данной Стратегии, предполагающие финансирование из федерального бюджета, бюджета Кемеровской области, местного бюджета, будут уточняться, корректироваться и согласовываться в установленном порядке с учетом возможностей бюджетов на соответствующий финансовый год и плановый период.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А1-Структура территории Анжеро-Судженского городского округа

| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения | Современное состояние | Расчетный срок |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ТЕРРИТОРИЯ** | | | | |
| 1 | Общая площадь земель городского округа | га | 36642,10 | 36642,10 |
| 2 | Общая площадь земель в границах населенных пунктов |  | 10 603,20 | 12767,54 |
| 2.1 | г. Анжеро-Судженск | га | 10 603,20 | 11 400 |
| 2.2 | пгт. Рудничный | га | граница не установлена | 985 |
| 2.3 | п. Красная Горка | га | граница не установлена | 51,18 |
| 2.4 | п. Козлы | га | граница не установлена | 27,46 |
| 2.5 | с. Лебедянка | га | граница не установлена | 142,30 |
| 2.6 | п. Терентьевка | га | граница не установлена | 10,60 |
| 2.7 | п. 326-го Квартала | га | граница не установлена | 34,20 |
| 2.8 | п. 348-го Квартала | га | граница не установлена | 108,34 |
| 2.9 | п. 3-й Склад | га | граница не установлена | 8,46 |
| 3 | Функциональные зоны |  |  |  |
| 3.1 | Жилая зона (Ж) | га | 3725,37 | 3755,26 |
| 3.2 | Общественно-деловая зона (О) | га | 202,57 | 276,87 |
| 3.3 | Зона производственного использования (П) | га | 1138,67 | 1419,86 |
| 3.4 | Зона инженерной и транспортной инфраструктуры (И-Т) | га | 566,26 | 744,82 |
| 3.5 | Зона сельскохозяйственного использования (Сх) | га | 1919,81 | 1931,49 |
| 3.6 | Зона рекреационного назначения (Р) | га | 189,40 | 305,48 |
| 3.7 | Зона природного ландшафта (ПЛ) | га | 26143,51 | 25358,33 |
| 3.8 | Зона специального назначения (Сп) | га | 176,91 | 270,39 |
| 4 | Акватории | га | 449,23 | 449,25 |

Приложение А2-Объекты культурного наследия, расположенные на территории Анжеро-Судженского городского округа

| № п/п | Наименование объекта | Статус | Датировка | Местонахождение |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *Памятник градостроительства и архитектуры* | | | | |
| 1 | Комплекс зданий городской больницы: административный корпус, корпус №2, корпус №3, корпус №4, корпус №6 | Регионального значения | 1928-1931 гг. | г. Анжеро-Судженск, ул. Кубанская, 3 |
| 2 | Дом Советов | Регионального значения | 1938 г. | г. Анжеро-Судженск, ул. Ленина, 6 |
| 3 | Школа ФЗД (фабрично-заводская девятилетка), ныне -школа № 29 | Местного (муниципального) значения | 1933 г. | г. Анжеро-Судженск, ул. Коминтерна, 9 |
| 4 | Больница им. " 14 лет Октября" | Регионального значения | 1928 г. | г. Анжеро-Судженск |
| 5 | Дом культуры шахты "Судженская" | Регионального значения | 1935 г. | г. Анжеро-Судженск, пер. Аптекарский, 2 |
| *Памятник истории* | | | | |
| 6 | Народный театр | Регионального значения | 1925 г. | г. Анжеро-Судженск, ул. Ленина, 5 |
| 7 | Школа №11 | Регионального значения | 1930 г. | г. Анжеро-Судженск, ул. Ленина, 10 |
| 8 | Памятник и захоронение погибших за установление Советской власти в Кузбассе | Регионального значения | н/д | г. Анжеро-Судженск, пл. Октябрьская |
| 9 | Место захоронения спецпоселенцев | Регионального значения | 1930 г., 1950 г.,1998 г. | г. Анжеро-Судженск, 800 м к востоку от Петропавловской церкви |
| 10 | Памятник воинам Великой Отечественной, умершим от ран в госпиталях | Регионального значения | 1975 г. | г. Анжеро-Судженск, городское кладбище |
| 11 | Обелиск воинам Анжеро-Судженска, павшим в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг. | Регионального значения | 09.05.1966 г. | г. Анжеро-Судженск, парк Победы |
| 12 | Место захоронения военнопленных. Символический крест | Местного (муниципального) значения | 1945-1949 гг, 1990 г. | г. Анжеро-Судженск, ул. Северная, 8 |
| 13 | Место захоронения военнопленных. Символический крест | Местного (муниципального) значения | 1945-1949 гг, 1990 г. | г. Анжеро-Судженск, 3-й Прокопьевский переулок |

Приложение А3-Динамика показателей, характеризующих охрану воздушного бассейна

| Показатели | 2012 год | | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество источников вредных выбросов на предприятиях, ед. | 475 | | 510 | 492 | 466 | 441 | 680 |
| Количество источников вредных выбросов, не обеспеченных очистными сооружениями, ед. | 211 | | 226 | 215 | 236 | 227 |  |
| Выбросы загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников без очистки, тыс. т | 7,7 | 6,1 | | 5,6 | 5,1 | 4,9 | 8,4 |
| Удельный вес вредных выбросов без очистки в общем объеме веществ, отходящих от стационарных источников, % | 51,2 | 45,5 | | 49,9 | 48,7 | 48,4 | 62,1 |
| Уловлено и обезврежено в общем объеме вредных веществ, отходящих от источников загрязнения, % | 40,1 | 44,8 | | 41,3 | 42,0 | 42,1 | 30,5 |
| Выбросы загрязняющих атмосферу веществ в расчете на одного жителя, кг | 111,4 | 92,0 | | 82,7 | 77,5 | 75,3 | 123,4 |

Приложение Б1-Динамика доходов и среднемесячной заработной платы

| Показатели | Ед.  изм. | 2012г. | 2013г. | 2014г. | 2015г. | 2016г. | 2017г. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Среднемесячная заработная плата по муниципальному образованию | руб. | 17690 | 19342 | 20813 | 21724 | 23334,2 | 25845,6 |
| Темп роста (спада) среднемесячной заработной платы к предыдущему году | % | 117,0 | 109,3 | 107,6 | 104,3 | 107,4 | 110,8 |
| Реальная заработная плата к предыдущему году | % | 110,6 | 100,5 | 100,8 | 97 | 100,5 | 108,1 |
| Среднемесячная заработная плата одного работника по крупным и средним предприятиям | руб. | 18539,2 | 20568,4 | 22022,3 | 23192,4 | 25140 | 27180 |
| Темп роста (спада) среднемесячной заработной платы к предыдущему году | % | 112,0 | 110,9 | 107,1 | 105,3 | 105,0 | 111,6 |
| Денежные доходы в расчете на душу населения в месяц | руб. | 13975 | 15863,5 | 16521,9 | 17400,4 | 17594,2 | 18320,6 |
| Реальные располагаемые денежные доходы населения к предыдущему году | % | 97,5 | 104,4 | 93,9 | 92,4 | 90,7 | 98,8 |
| Средний размер назначенных пенсий | руб. | 8929 | 9763,7 | 10619,4 | 11799,7 | 12151,4 | 12998,3 |
| Темп роста (спада) пенсий к предыдущему году | % | 110,5 | 109,3 | 108,7 | 111,1 | 102,9 | 106,9 |

Приложение Б3-Перечень наиболее крупных предприятий промышленности.

| Название организации | Отрасль промышленности |
| --- | --- |
| Филиал «Антоновское рудоуправление» ОАО «Кузнецкие ферросплавы»,  ООО ГОФ «Анжерская» | Добыча и переработка полезных ископаемых |
| ОАО «Анжеромаш» | Машиностроение и металлообработка |
| ООО «Авексима-Сибирь» | Химико-фармацевтическая промышленность |
| АО «Каскад-энерго»,  ООО «Вода»,  ООО «Анжерский водоканал» | Электроэнергетика  Производство и распределение воды |
| ООО «Молочная перерабатывающая компания»,  ООО «Анжеро-Судженский мясокомбинат»,  ООО «Анжеро-Судженский мелькомбинат» | Пищевая и мукомольно-крупяная промышленность |
| ООО НПЗ «Северный Кузбасс»,  ООО «Анжерская нефтегазовая компания»,  Филиал «Яйский нефтеперерабатывающий завод» АО «НефтеХимСервис» | Производство кокса и нефтепродуктов |

Приложение Б4-Перечень наиболее крупных инвестиционных проектов

| **№ п/п** | **Направление** | **Наименование проекта** |
| --- | --- | --- |
| 1 | Образование | Строительство школы на 1000 мест в Восточном районе, г. Анжеро-Судженск |
| 2 | Здравоохранение | Проектирование и строительство взрослой и детской поликлиник в Восточном районе, г. Анжеро-Судженск |
| 3 | Культура | Строительство Детской школы искусств» |
| 4 | Физкультура и спорт | Проектирование и строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном в Восточном районе |
| 5 | Промышленность | ООО «Анжеро-Судженский мелькомбинат»-*переработка сельскохозяйственной продукции* |
| 6 |  | Организация животноводческого комплекса-*сельское хозяйство* |
| 7 |  | Строительство фанерного комбината-*деревообработка* |
| 8 |  | ООО «Магия дерева» -деревообработка |
| 9 |  | ООО «Лесоперерабатывающая компания»-*деревообработка* |
| 10 |  | ООО «ЛесПромМакс»-*деревообработка* |
| 11 |  | ООО «АверсЛес-Инвест»-*деревообработка* |
| 12 |  | ООО «Анжерский трубный завод»-*производство стройматериалов* |
| 13 |  | Производство стекла-*производство стройматериалов* |
| 14 |  | Создание промышленного кластера по глубокой переработке кварцитов-*переработка полезных ископаемых* |
| 15 |  | Филиал «Яйский нефтеперерабатывающий завод» АО «НефтеХимСервис»-строительство комплекса установок 2 очереди развития ЯНПЗ-*нефтепереработка* |
| 16 |  | Создание нефтеперерабатывающего производства средней мощности (комплекс ООО НПЗ «Северный Кузбасс» и ООО «Анжерская нефтегазовая компания»)-*нефтепереработка* |
| 17 |  | ООО «Авексима Сибирь»- п*роизводство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях* |
| 18 |  | Производство плазмы крови-п*роизводство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях* |
| 19 |  | Производство имплантов-п*роизводство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях* |
| 20 |  | ООО «Морион»- *производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях* |
| 21 | Транспортная инфраструктура | Проектирование и строительство газопровода Проскоково-Анжеро-Судженск с газификацией Яшкинского района и г. Тайга |
| 22 | Проектирование и строительство разводящих сетей газоснабжения |
| 23 | Проектирование и строительство «участка Анжеро-Судженск-Тайга автодороги Анжеро-Судженск-Тайга-Томск, протяженностью 21,2 км» |
| 24 | Проектирование и строительство автодороги Кемерово - Анжеро-Судженск - Яя - Ижморский в обход г. Анжеро-Судженска |
| 25 | Экология | Строительство мусоросортировочной установки |
| 26 | ООО «КС Уголь»-*переработка и утилизация терриконов* |

Приложение В- Динамика инвестиций в основной капитал по видам деятельности, млн. руб.

| Виды деятельности | 2012 г. | 2013 г. | 2014г. | 2015 г. | 2016г. | 2017 г. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Инвестиции в основной капитал-всего | 1826,1 | 1540,7 | 1738,9 | 2026,7 | 2677 | 5418,3 |
| По крупным и средним предприятиям | 972,9 | 906,7 | 847,1 | 1079,3 | 122,7 | 3798,3 |
| *По видам деятельности:* |  |  |  |  |  |  |
| Добыча полезных ископаемых | 51,3 | 17,4 | 10,7 | 7,4 | 5,3 | 18,99 |
| Обрабатывающие производства | 154 | 187,8 | 275,4 | 303,3 | 244,9 | 2556,7 |
| Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование  воздуха | 201,3 | 76,5 | 39,1 | 263,7 | 390,5 | 161,2 |
| Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов,  деятельность по ликвидации загрязнений | 5,3 | 1,6 | 2,3 | 264,6 | 304,8 | 1,5 |
| Строительство | 1,7 | 0,6 | 0,7 | 0,4 | 0 | 0 |
| Оптовая и розничная торговля, ремонт  автотранспортных средств и мотоциклов,  бытовых изделий и предметов личного  пользования | 17,4 | 48,9 | 3,6 | 42,3 | 20,9 | 76,02 |
| Транспортировка и хранение | 0,8 | 6,5 | 0,5 | 17,5 | 26,6 | 776,99 |
| Деятельность в области информации и связи | 18,5 | 44,1 | 20,6 | 2,7 | 2,03 | 54,3 |
| Финансовая деятельность | 23,6 | 1,1 | 1,9 | 2,7 | 0,45 | 5,01 |
| Операции с недвижимым имуществом | 299,1 | 377 | 397,3 | 116,8 | 103,6 | 1,5 |
| Государственное управление, обязательное  социальное страхование | 14,7 | 29,3 | 4,2 | 10,7 | 10,6 | 14,2 |
| Образование | 22,2 | 39,5 | 44 | 13,5 | 9,6 | 114,97 |
| Здравоохранение | 50,9 | 74,2 | 21,3 | 11,8 | 8,7 | 11,8 |
| Предоставление прочих коммунальных и  социальных услуг | 3,6 | 1,9 | 3,2 | 21,5 | 1,5 | 0 |

Приложение Г-Динамика рейтинга социально-экономического развития

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2012 г. | 2013 г. | 2014г. | 2015г. | 2016г. | 2017г |
| Динамичность развития экономики | 6 | 8 | 5 | 6 | 1 | 6 |
| Эффективность деятельности организаций, в расчёте на одного работающего | 15 | 9 | 11 | 14 | 11 | 3 |
| Уровень инвестиционной активности, работы, выполненные по виду деятельности «строительство» | 9 | 13 | 5 | 9 | *2* | 1 |
| Финансовая устойчивость экономики, без учёта субъектов малого предпринимательства | 8 | 6 | 6 | 10 | *5* | 7 |
| Занятость населения, уровень преступности | 2 | 3 | 12 | 9 | 8 | 7 |
| Уровень доходов населения | 14 | 12 | 12 | 13 | 12 | 16 |
| Итоговый рейтинг | 8 | 9 | 10 | 14 | 8 | 8 |

Приложение Д - Характеристика объектов коммунальной инфраструктуры Анжеро-Судженского городского округа

| Показатели | Единица измерения | Величина на 01.01.2018г |
| --- | --- | --- |
| **1**.Количество многоквартирных домов различной этажности | ед. | 1554 |
| **2**. Общая площадь жилищного фонда | тыс. кв. м | 1916,3 |
| **3.** Число источников теплоснабжения | ед. | 46 |
| **4.** Протяженность тепловых и паровых сетей в двухтрубном исчислении | км | 95,9 |
| **5.** Установленная производственная мощность водопровода | тыс. куб. м./сутки | 45,1 |
| **6.**Одиночное протяжение уличной водопроводной сети | км | 525,1 |
| **7**.Установленная пропускная способность очистных сооружений канализации | тыс. куб. м./сутки | 49 |
| **8.**Одиночное протяжение уличной канализационной сети | км | 120,3 |
| **9.**Количество трансформаторных и распределительных подстанций | ед. | 315 |
| **10.**Протяженность сетей электроснабжения | км | 1392,32 |
| **11.** Протяженность автодорог | км | 460,1 |

Приложение Е1-Динамика показателей развития дошкольного и школьного образования

| Наименование показателя | 2011г. | 2012г. | 2013г. | 2014г. | 2015г. | 2016г. | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Дошкольные образовательные организации (на конец года), ед. | 29 | 30 | 30 | 30 | 30 | 29 | 29 |
| Число мест в дошкольных образовательных организациях на конец года | 3182 | 3865 | 3865 | 3929 | 4063 | 3891 | 4019 |
| Численность детей, посещающих дошкольные образовательные организации (на конец года), чел. | 3490 | 4242 | 4402 | 4266 | 4147 | 3994 | 3807 |
| Численность детей на 100 мест в дошкольных образовательных организациях на конец года, чел. | 109 | 110 | 113 | 109 | 102 | 102,6 | 106 |
| Число государственных и муниципальных дневных общеобразовательных организаций, ед. | 15 | 15 | 14 | 12 | 12 | 12 | 12 |
| Численность учащихся в государственных и муниципальных дневных общеобразовательных организациях, чел. | 7749 | 7707 | 7785 | 7997 | 8292 | 8485 | 8778 |

Приложение Е1.1-Охват детей программами дополнительного образования

(по направленностям)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Учебный год | Направленности, охват детей /% | | | | | |
| Художественная | Социально-педагогическая | Техническая | Естественно-научная | Физкультурно-спортивная | Туристско-краеведческая |
| 2013-2014 | 18% | 12,5% | 1,3% | 10,1% | 51,4% | 6,8% |
| 2014-2015 | 17,3% | 7,8% | 1,1% | 9,7% | 52,3% | 11,8% |
| 2015-2016 | 15,7% | 7,3% | 1% | 9,2% | 54,2% | 12,3% |
| 2016-2017 | 14,5% | 7,4% | 1,1% | 10% | 51,1% | 16,1% |
| 2017-2018 | 15,6% | 11,7% | 1,2% | 10% | 47,1% | 14,4% |

Приложение Е2-Динамика основных показателей в сфере здравоохранения

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | Рейтинг  МО |
| Численность врачей, чел. | 196 | 194 | 196 | 213 | 209 | 194 | - |
| Численность врачей на 10 тыс. чел. | 24,3 | 24,2 | 24,6 | 27,0 | 26,9 | 25,2 | 14 |
| Численность среднего медицинского персонала, чел | 1105 | 1145 | 1131 | 1214 | 1196 | 1147 | - |
| Численность среднего медицинского персонала на 10 тыс. чел. | 136,8 | 142,7 | 142,0 | 154,1 | 154,0 | 149,2 | 2 |
| Число больничных коек, ед. | 544 | 508 | 455 | 585 | 573 | 570 | - |
| Число больничных коек на 10 тыс. чел. | 67,3 | 63,3 | 57,1 | 74,3 | 73,8 | 74,1 | 8 |
| Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений, посещений в смену | 2138 | 2129 | 2161 | 2164 | 2082 | 2234 | - |
| Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений, на 10 тыс. чел. | 264,6 | 265,3 | 271,4 | 274,7 | 268,1 | 290,5 | 19 |

Приложение Е3-Динамика основных показателей развития физической культуры и спорта

| Показатели | Годы | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Численность населения, занимающегося физкультурой и спортом, чел. | 26790 | 26484 | 26316 | 26282 | 26282 | 26286 |
| Численность штатных тренеров, чел. | 121 | 124 | 110 | 106 | 105 | 105 |
| Численность учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, чел. | 20855 | 17435 | 17845 | 17887 | 17908 | 17914 |
| *Уровень спортивного мастерства, чел.* |  |  |  |  |  |  |
| Мастер спорта/мастер спорта международного класса | 10/1 | 14/0 | 5/0 | 3/1 | 4/0 | 8/0 |
| кандидат в мастера спорта | 42 | 32 | 22 | 26 | 24 | 23 |
| 1 разряд | 106 | 102 | 105 | 72 | 106 | 56 |
| массовые разряды | 1014 | 1257 | 1406 | 1440 | 1581 | 1355 |
| Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, % | 21,41 | 22,49 | 24,80 | 24,98 | 53,89\* | 55,15 |

Приложение Е4-Динамика показателей потребительского рынка

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | Рейтинг  МО 2017г. |
| Оборот розничной торговли в действующих ценах, млн руб. | 6306 | 6783 | 6558 | 6681 | 6957 | 7352 | 3 |
| Оборот розничной торговли на душу населения в действующих ценах, руб. | 77770 | 84238 | 82035 | 84361 | 88950 | 96382 | 11 |
| Индекс физического объема розничной торговли в сопоставимых ценах, % | 103,3 | 100,5 | 89,8 | 88,0 | 96,9 | 103 |  |
| Оборот общественного питания в действующих ценах, млн руб. | 181 | 202 | 215 | 248 | 243 | 233 | 11 |
| Оборот общественного питания на душу населения в действующих ценах, руб. | 2232 | 2508 | 2689 | 3128 | 3113 | 3057 | 19 |
| Индекс физического объема оборота общественного питания в сопоставимых ценах, % | 117,3 | 101,6 | 100,4 | 99,0 | 91,4 | 92,6 |  |

Приложение Ж1-Динамика доходов бюджета, млн руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Годы | | | | | |
| 2012г. | 2013 г. | 2014г. | 2015г. | 2016г. | 2017г |
| Доходы всего, в том числе: | 2809,3 | 2872, | 3310,4 | 3440,1 | 4332,9 | 3539,9 |
| налоговые и неналоговые доходы | 559,6 | 578,6 | 642,7 | 601,3 | 638,5 | 570,8 |
| Безвозмездные поступления от бюджетов бюджетной системы РФ, кроме бюджетов государственных внебюджетных фондов других уровней | 2249,7 | 2292,3 | 2633,6 | 2821,4 | 3681,4 | 2962,7 |
| дотации | 602,5 | 595,9 | 460,5 | 457,3 | 496,7 | 590,9 |
| субсидии | 269,2 | 449,6 | 697,6 | 789,7 | 1596,2 | 626,0 |
| субвенции | 1098,3 | 1071,8 | 1311,9 | 1289,9 | 1278,8 | 1236,7 |
| иные межбюджетные трансферты | 279,7 | 174,9 | 163,6 | 284,5 | 309,5 | 508,9 |
| Прочие безвозмездные поступления | 2,0 | 1,6 | 35,2 | 19,7 | 13,3 | 6,2 |
| Безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты городских округов | 0 | 0,7 | 0,7 | 0 | 0 | 0 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов | -2,0 | -0,3 | -1,8 | -2,3 | -0,2 | -0,4 |
| Доля налоговых и неналоговых доходов в общих доходах бюджета, % | 19,9 | 20,1 | 19,4 | 17,5 | 14,7 | 16,1 |

Приложение Ж2- Динамика параметров бюджета Анжеро-Судженского городского округа, млн руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2012г. | 2013г. | 2014г. | 2015г. | 2016г. | 2017г |
| Доходы, млн руб. | 2809,3 | 2872,1 | 3310,4 | 3440,1 | 4332,9 | 3539,9 |
| Собственные налоговые и неналоговые доходы, млн руб. | 559,6 | 578,6 | 642,7 | 601,3 | 638,5 | 570,8 |
| Налоговые доходы, млн руб. | 467,4 | 486,8 | 445,3 | 388,7 | 431,7 | 424,8 |
| Неналоговые доходы, млн руб. | 92,2 | 91,8 | 197,4 | 212,6 | 206,7 | 145,9 |
| Безвозмездные поступления от бюджетов бюджетной системы РФ, млн руб. | 2249,7 | 2293,5 | 2667,7 | 2838,8 | 3694,4 | 2969,1 |
| Расходы, млн руб. | 2867,6 | 3030,0 | 3361,4 | 3390,4 | 4425,8 | 3573,8 |
| Профицит (+), дефицит (-), млн руб. | -58,3 | -158,0 | -51,0 | 49,7 | -92,9 | 2,6 |
| Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов, % | 80,1 | 79,9 | 80,6 | 82,5 | 85,3 | 83,9 |
| Доля собственных налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов, % | 19,9 | 20,1 | 19,4 | 17,5 | 14,7 | 16,1 |

Приложение Ж3- Динамика и структура доходов Анжеро-Судженского городского округа

| Наименование статей доходов | Удельный вес доходов, % | | | | | | Темп роста доходов, % | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2012г. | 2013г. | 2014г. | 2015г. | 2016г. | 2017г. | 13г./12г. | 14г./13г. | 15г./14г. | 16г./15г. | 17г./16г |
| Доходы бюджета | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 102,2 | 115,3 | 103,9 | 126,0 | 81,7 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 19,9 | 20,14 | 19,42 | 17,5 | 14,74 | 16,1 | 103,39 | 111,09 | 93,55 | 106,18 | 89,4 |
| Налоговые доходы | 16,6 | 16,95 | 13,45 | 11,3 | 9,96 | 12,0 | 104,14 | 91,49 | 87,29 | 111,06 | 98,4 |
| Налог на доходы физ. лиц | 11,9 | 12,46 | 9,06 | 7,1 | 6,37 | 8,3 | 107,4 | 83,8 | 81,5 | 112,9 | 106,5 |
| Налоги на совокупный доход | 1,7 | 1,68 | 1,47 | 1,5 | 1,11 | 1,2 | 102,4 | 100,7 | 106,2 | 93,6 | 87,3 |
| ЕНВД | 1,7 | 1,65 | 1,46 | 1,5 | 1,08 | 1,16 | 101,3 | 101,6 | 105,1 | 92,3 | 87,7 |
| Налоги на имущество | 3,0 | 2,62 | 2,34 | 2,0 | 1,79 | 1,69 | 90,1 | 102,9 | 90,8 | 110,4 | 77,2 |
| Налог на имущество физ. лиц | 0,1 | 0,09 | 0,08 | 0,1 | 0,13 | 0,17 | 105,2 | 108,7 | 129,1 | 156,8 | 109,7 |
| Земельный налог | 2,9 | 2,53 | 2,20 | 1,9 | 1,62 | 1,47 | 89,6 | 100,3 | 88,7 | 108,4 | 73,8 |
| Государственная пошлина | 0,1 | 0,19 | 0,23 | 0,3 | 0,25 | 0,43 | 146,5 | 140,4 | 125,7 | 115,2 | 135,4 |
| Неналоговые доходы | 3,3 | 3,20 | 5,96 | 6,2 | 4,77 | 4,13 | 99,58 | 215,11 | 107,69 | 97,26 | 70,6 |
| Доходы от муниципальной собственности | 1,7 | 1,77 | 2,82 | 4,2 | 3,40 | 3,4 | 109,3 | 183,8 | 154,6 | 102,1 | 82,8 |
| Доходы от арендной платы за земельные участки | 1,4 | 1,28 | 2,23 | 3,9 | 2,9 | 2,83 | 95,4 | 200,5 | 180,1 | 92,9 | 81 |
| Доходы от аренды имущества | 0,3 | 0,46 | 0,52 | 0,2 | 0,5 | 0,5 | 180,2 | 132,3 | 47,1 | 260,9 | 83,0 |
| Прочие доходы от использования имущества | 0,02 | 0,03 | 0,06 | 0,09 | 0,05 | 0,11 | 144,6 | 257,9 | 144,8 | 78,2 | 182,1 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 0,1 | 0,06 | 0,11 | 0,1 | 0,06 | 0,06 | 93,5 | 207,4 | 54,9 | 126,4 | 77,9 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 1,0 | 0,92 | 2,22 | 1,3 | 0,96 | 0,14 | 93,0 | 277,3 | 61,4 | 92,1 | 11,7 |
| Штрафы, санкции | 0,3 | 0,32 | 0,43 | 0,4 | 0,20 | 0,27 | 95,2 | 154,2 | 85,1 | 71,6 | 110,2 |
| Прочие неналоговые доходы | 0,0 | 0,00 | 0,00 | 0,0 | 0,00 | 0,0 | 0 | -0 | 0 | 0,0 | 0,0 |
| ВСЕГО Безвозмездные поступления | 80,1 | 79,86 | 80,58 | 82,5 | 85,26 | 83,9 | 101,9 | 116,3 | 106,4 | 130,1 | 80,4 |
| Дотации от других бюджетов бюджетной системы РФ | 21,4 | 20,75 | 13,91 | 13,3 | 11,46 | 16,7 | 98,9 | 77,3 | 99,3 | 108,6 | 119,0 |
| Субсидии и субвенции | 48,7 | 52,97 | 60,71 | 60,5 | 66,35 | 52,6 | 111,3 | 132,1 | 103,5 | 138,2 | 39,2 |
| Иные межбюджетные трансферты | 10,0 | 6,09 | 4,94 | 8,3 | 7,15 | 14,4 | 62,5 | 93,5 | 174,0 | 108,9 | 164,4 |

Приложение Ж4- Динамика расходов бюджета, млн. руб.

| Расходы | 2012г. | 2013г. | 2014г. | 2015г. | 2016г. | 2017г. | Темп к 2012г., % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Общегосударственные расходы | 87 | 97,7 | 106,9 | 111,6 | 114 | 165,2 | 189,9 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 4,9 | 4,9 | 5,7 | 15,5 | 5,7 | 14,5 | 295,9 |
| Национальная экономика | 386,1 | 329,6 | 324 | 789,3 | 1111,9 | 291 | 75,4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 558,7 | 775,9 | 988,6 | 619,7 | 1355,2 | 566,5 | 101,4 |
| Образование | 1008,2 | 1099,5 | 1142,4 | 1028,6 | 1034,6 | 1257,7 | 124,8 |
| Культура, кинематография | 49 | 53,7 | 66,7 | 65,9 | 63,6 | 71,3 | 145,5 |
| Здравоохранение | 224,9 | 82,9 | 56,2 | 48,1 | 52,5 | - |  |
| Социальная политика | 535,1 | 572,8 | 657,7 | 701,7 | 678,5 | 1190,1 | 222,4 |
| Физическая культура и спорт | 13,1 | 12,3 | 11,7 | 9,5 | 9,7 | 16,4 | 125,2 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 0,3 | 0,8 | 1,3 | 0,4 | 0,1 | 1,0 | 333,3 |
| *Всего* | *2867,6* | *3030* | *3361,4* | *3390,4* | *4425,8* | *3573,8* | 124,6 |

Приложение Ж5- Структура расходов бюджета, %.

| Расходы | Доля в общих расходах, % | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2012г. | 2013г | 2014г | 2015г. | 2016г. | 2017г. |
| Общегосударственные расходы | 3,0 | 3,2 | 3,2 | 3,3 | 2,6 | 4,6 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,5 | 0,1 | 0,4 |
| Национальная экономика | 13,5 | 10,9 | 9,6 | 23,3 | 25,1 | 8,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 19,5 | 25,6 | 29,4 | 18,3 | 30,6 | 15,9 |
| Образование | 35,2 | 36,3 | 34,0 | 30,3 | 23,4 | 35,2 |
| Культура, кинематография | 1,7 | 1,8 | 2,0 | 1,9 | 1,4 | 2,0 |
| Здравоохранение | 7,8 | 2,7 | 1,7 | 1,4 | 1,2 | - |
| Социальная политика | 18,7 | 18,9 | 19,6 | 20,7 | 15,3 | 33,3 |
| Физическая культура и спорт | 0,5 | 0,4 | 0,3 | 0,3 | 0,2 | 0,5 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,03 |
| *Всего* | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

Приложение И1-Количество объектов муниципального имущества, учтенных в реестре

|  | Учтено в реестре по состоянию, ед. | | Балансовая стоимость имущества (в млн. руб.) | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| На 01.01.2016г | На 01.01.2017г | На 01.01.2016г | На 01.01.2017г |
| Количество объектов, учтенных в реестре, всего | 174 | 194 | 366,3 | 366,3 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| муниципальные предприятия | 11 | 9 | 53 | 48 |
| муниципальные учреждения | 93 | 93 | 2178 | 1627 |
| казна | 5666 | 5729 | 5666 | 7596 |
| недвижимое имущество (без земельных участков) | 7551 | 7993 | 3596 | 4199 |
| движимое имущество | 38573 | 27703 | 4301 | 5072 |
| Итого объектов: | 46124 | 35696 | 7897 | 9271 |

Приложение И2-Динамика доли доходов от управления муниципальной собственностью

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2012г., млн. руб. | Доля, % | 2013г. млн. руб. | Доля, % | 2014г. млн. руб. | Доля, % | 2015г. млн. руб. | Доля, % | 2016г. млн. руб. | Доля, % | 2017г. млн. руб. | Доля, % |
| Доходы – всего | 2809,3 |  | 2872,1 |  | 3310,4 |  | 3440,1 |  | 4332,9 |  | 3539,9 |  |
| Налоговые и неналоговые доходы | 559,6 | 100 | 578,6 | 100 | 642,7 | 100 | 601,3 | 100 | 638,5 | 100 | 570,8 | 100 |
| Всего доходы от управления муниципальной собственностью и продажи материальных и нематериальных активов | 74,9 | 13,4 | 77,2 | 13,3 | 166,7 | 25,9 | 189,2 | 31,5 | 188,7 | 29,6 | 126,7 | 22,2 |

Приложение И3-Динамика доходов от использования объектов муниципальной собственности, тыс. руб.

| Наименование показателя | 2012 г. | 2013г. | 2014г. | 2015г. | 2016г. | 2017г. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы – всего, тыс. руб. | 2809253,6 | 2872056,4 | 3310427,2 | 3440111,4 | 4332915,6 | 3539902,8 |
| Налоговые доходы | 467434,1 | 486786,5 | 445337,4 | 388723,4 | 431716,9 | 424760,4 |
| Неналоговые доходы *в т. ч.* | 92156,2 | 91767,0 | 197402,6 | 212575,0 | 206742,8 | 145996,4 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности *в т. ч* | 46382,2 | 50693,2 | 93195,6 | 144090,3 | 147111,4 | 121793,2 |
| *Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов* | 103,4 | 91,9 | 75,2 | 64,1 | 55,0 | 49,9 |
| *Доходы от аренды земли* | 38570,1 | 36810,6 | 73820,5 | 132952,6 | 123508,0 | 100019,0 |
| *Доходы от аренды имущества* | 7258,9 | 13082,5 | 17311,3 | 8150,3 | 21267,7 | 17650,9 |
| *Доходы от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов* | 254,4 | 412,4 | 448,3 | 381,8 | 151,0 | -0,9 |
| *Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, и также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в т.ч. казенных.)* | 195,4 | 295,8 | 1540,3 | 2541,5 | 2129,6 | 3878,3 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, *в т.ч.* | 28514,3 | 26522,4 | 73544,7 | 45151,8 | 41565,5 | 4859,6 |
| *Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности городских округов* | 11223,1 | 22805,9 | *54985,2* | 14711,5 | 26280,2 | 3202,3 |
| *Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности* | 17291,2 | 3716,5 | *18559,5* | 30440,3 | 15285,3 | 1657,3 |

Приложение И4-Структура доходов от использования муниципального имущества

| Наименование показателя | 2012 г. | 2013г. | 2014г. | 2015г. | 2016г. | 2017г. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Налоговые доходы | 16,6 | 16,9 | 13,5 | 11,3 | 10,0 | 12,0 |
| Доля неналоговых доходов в доходах, в т. ч. | 3,2/100 | 3,2/100 | 5,9/100 | 6,2/100 | 4,8/100 | 4,1/100 |
| Доля доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в неналоговых доходах | 50,3/100 | 55,2/100 | 47,2/100 | 67,8/100 | 71,7/100 | 83,4 |
| в т. ч. доля отдельных доходов в доходах от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности |  |  |  |  |  |  |
| Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов | 0,2 | 0,18 | 0,09 | 0,04 | 0,04 | 0,04 |
| Доходы от аренды земли | 83,2 | 72,6 | 79,2 | 92,3 | 83,9 | 80,6 |
| Доходы от аренды имущества | 15,7 | 25,8 | 18,6 | 5,6 | 14,5 | 12,1 |
| Доходы от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов | 0,5 | 0,8 | 0,5 | 0,3 | 0,1 | 0,2 |
| Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, и также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в т.ч. казенных) (средства, полученные по договорам социального найма жилья и найма жилых помещений) | 0,4 | 0,6 | 1,7 | 1,8 | 1,4 | 2,7 |
| Доля доходов от продажи материальных и нематериальных активов в неналоговых доходах | 30,9/100 | 28,9/100 | 37,3/100 | 21,2/100 | 20,1/100 | 3,3/100 |
| в т.ч. доля доходов в доходах от продажи материальных и нематериальных активов |  |  |  |  |  |  |
| Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности городских округов | 39,4 | 85,9 | *74,8* | *32,6* | *63,2* | *65,9* |
| Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности | 60,6 | 14,1 | *25,2* | *67,4* | *36,8* | *34,1* |

Приложение К1-Анализ сильных и слабых сторон Анжеро-Судженского городского округа

| ФАКТОРЫ | СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ (сравнительные преимущества) | СЛАБЫЕ СТОРОНЫ (сравнительные недостатки) |
| --- | --- | --- |
| *кономико-географическое положение* | Наличие:  -магистральной железной дороги,  -электрообеспечения (подстанция 500КВт),  -нефтепровода,  -сети автомобильных дорог,  -близость газопровода Проскоково-Ачинск-Красноярск.  -равноудаленность от Новосибирской, Томской областей, Красноярского края. | -Периферийное расположение. |
| *Природные ресурсы и экология* | Близкое расположение запасов полезных ископаемых, природных ресурсов:  -месторождений угля,  -глиноземов,  -кварцитов,  -песков,  -железной, титановой, марганцевых  руд,  -подземных водохранилищ,  -лесных и земельных ресурсов. | -Неблагоприятное экологическое состояние. |
| *Население, уровень жизни* | -Наличие условий рекреационных услуг – санатория, лыжных баз. | -Низкий уровень среднедушевых доходов населения.  -Неразвитость сферы сервиса, услуг.  -Пассивность населения в решении вопросов местного значения |
| *Коммунальное хозяйство и инфраструктура* | -Развитая система городского транспорта.  -Наличие междугороднего сообщения.  -Рост благоустройства территории округа. | -Высокий процент износа основных производственных фондов и объектов инженерной инфраструктуры в сфере ЖКХ, объектов социальной сферы. |
| *Жилищное хозяйство* | - Строительство нового жилого района «Восточный». | -Наличие ветхого жилья.  -Некомпактная застройка обусловливает большую протяженность транспортных и инженерных коммуникаций. |
| *Социальная сфера* | -Относительно развитая социальная сфера:  -учреждения дошкольного, основного среднего и среднего профессионального образования,  -колледжи,  -базовое здравоохранение,  -наличие спортивной базы,  -учреждения социальной защиты престарелых, инвалидов, одиноких пожилых людей.  -конкурентоспособность на рынке образовательных услуг.  Наличие общественных организаций, межнациональная терпимость | -Слабая ориентация на запросы рынка, устаревшая учебно-материальная база учреждений профессионального образования.  -Недостаток рабочих высшей и высокой квалификации.  -Низкая обеспеченность квалифицированными врачебными кадрами. |
| *Малый и средний бизнес* | -Развивающийся средний и малый бизнес.  -Система поддержки МСП.  -Наличие площадок и помещений для начинающих свой бизнес. | -Общественная пассивность малого бизнеса.  -Недостаточный уровень подготовленности у начинающих предпринимателей. |
| *Промышленность* | Наличие резервов мощностей на перерабатывающих производствах:  -машиностроения,  -фармацевтического,  -швейного,  -обогащения угля,  -мясомолочного,  -мукомольного производств.  Наличие свободных производственных площадок ликвидированных предприятий с различным уровнем обеспечения коммуникациями. | -Отсутствие высокотехнологичных производств, низкий производственный потенциал.  -Слабая база стройиндустрии.  -Недостаточная и ограниченная информированность потенциальных инвесторов о возможностях организации производств на территории города. |
| *Сельское хозяйство* | -Высокий спрос на продовольствие.  -Возможность быстрой доставки продукции местным потребителям. | -Неразвитость сельского хозяйства. |
| *Муниципальное управление* | -Наличие межрайонных государственных структур.  -Наличие квалифицированного персонала, имеющего опыт разработки и реализации программ социально-экономического развития округа. | -Большая зависимость от бюджетов вышестоящих уровней.  -Нестабильность доходов бюджета. |
| *Другие значимые для данного муниципального образования аспекты* | -Высокий информационный потенциал. | -Наличие убыточных предприятий. |

Приложение К2-Выделение внешних возможностей и угроз

| ФАКТОРЫ | ВОЗМОЖНОСТИ | УГРОЗЫ |
| --- | --- | --- |
| *Международный уровень* | -выход местных предприятий на международные рынки с новыми продуктами.  -привлечение иностранных инвесторов. | -введение торгово-экономических санкций против России.  -падение цен на сырьевых рынках. |
| *Общероссийский уровень* | -привлечение российских инвесторов.  -развитие добывающего и перерабатывающего производств.  -использование преимуществ географического положения. | -изменения в Российском законодательстве.  -миграция населения в другие регионы России. |
| *Региональный уровень* | 1. Создание производств по переработке нефти, древесины, энергоёмких производств. Создание экспортно ориентированных производств на базе действующих ООО «Авексима Сибирь», ООО «Лесоперерабатывающий комбинат», ОАО «Анжеромаш».  2. Дальнейшее развитие переработки сельскохозяйственного сырья и продукции животноводства.  3. Привлечение средств федерального бюджета на обновление жилого фонда.  4. Развитие малой энергетики, как условия кардинальной реконструкции сети котельных и охраны окружающей среды.  5. Наличие федеральных и областных целевых программ.  6. Социальная политика администраций Кемеровской области и городского округа.  7. Поддержка инвестиционной деятельности на областном и городском уровне.  8. Разработка имеющихся запасов полезных ископаемых. | 1. Деформация земельно-водного баланса из-за закрытия шахт и подтопления территорий, нарушение природно-почвенных процессов.  2. Неблагоприятные демографические процессы: старение и естественная убыль населения.  3. Технологическое отставание.  4.Сокращение промышленных запасов угля на действующих шахтах.  5. Неблагоприятная экологическая ситуация:  -зависимость качества питьевого водоснабжения от угледобывающих и промышленных предприятий верхнего бассейна р.ЯЯ,  -отсутствие резервных источников воды,  -отсутствие предприятий по переработке ТКО.  6. Наличие маргинальных слоев населения, что может привести к распространению инфекционных заболеваний и наркомании.  7. Недостаточное инфраструктурное обеспечение.  8. Изменения в законодательстве и политической обстановке в регионе и по стране в целом. |

Приложение К3-Анализ сочетания сильных и слабых сторон с внешними возможностями и угрозами

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | ВОЗМОЖНОСТИ  1. выход местных предприятий на международные рынки с новыми продуктами.  2. привлечение иностранных инвесторов.  3. привлечение российских инвесторов.  4. развитие добывающего и перерабатывающего производств.  5. использование преимуществ географического положения.  6. Создание производств по переработке нефти, древесины, энергоэффективных производств. Создание экспортоориентированных производств на базе действующих ООО «Авексима Сибирь», ООО «Лесоперерабатывающий комбинат», ОАО «Анжеромаш».  7. Дальнейшее развитие переработки сельскохозяйственного сырья и продукции животноводства.  8. Привлечение средств федерального бюджета на обновление жилого фонда.  9. Развитие малой энергетики, как условия кардинальной реконструкции сети котельных и охраны окружающей среды.  10. Наличие федеральных и областных целевых программ.  11. Социальная политика администраций Кемеровской области и городского округа.  12. Поддержка инвестиционной деятельности на областном и городском уровне.  13. Разработка имеющихся запасов полезных ископаемых. | УГРОЗЫ  1. введение торгово-экономических санкций против России.  2. падение цен на сырьевых рынках.  3. изменения в Российском законодательстве.  4. миграция населения в другие регионы России.  5. Деформация земельно-водного баланса из-за закрытия шахт и подтопления территорий, нарушение природно-почвенных процессов.  6. Неблагоприятные демографические процессы: старение и естественная убыль населения.  7. Технологическое отставание.  8.Сокращение промышленных запасов угля на действующих шахтах.  9. Неблагоприятная экологическая ситуация:  -зависимость качества питьевого водоснабжения от угледобывающих и промышленных предприятий верхнего бассейна р.ЯЯ,  -отсутствие резервных источников воды,  -отсутствие предприятий по переработке ТКО.  10. Наличие маргинальных слоев населения, что может привести к распространению инфекционных заболеваний и наркомании.  11. Недостаточное инфраструктурное обеспечение.  12. Изменения в законодательстве и политической обстановке в регионе и по стране в целом. |
| СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ  1.Наличие:  -магистральной железной дороги,  -электрообеспечения (подстанция 500КВт),  -нефтепровода,  -сети автомобильных дорог,  -близость газопровода  Проскоково-Ачинск-  Красноярск.  -равноудаленность от  Новосибирской, Томской  областей, Красноярского  края.  2. Близкое расположение запасов полезных ископаемых, природных ресурсов:  -месторождений угля,  -глиноземов,  -кварцитов,  -песков,  -железной, титановой, марганцевых  руд,  -подземных водохранилищ,  -лесных и земельных ресурсов.  3. Наличие условий рекреационных услуг – санатория, лыжных баз.  4. Развитая система городского транспорта.  5. Наличие междугороднего сообщения.  6. Рост благоустройства территории округа.  7. Относительно развитая социальная сфера:  -учреждения дошкольного, основного среднего и среднего профессионального образования,  -колледжи,  -базовое здравоохранение,  -наличие определенной спортивной базы,  -социальной защиты престарелых, инвалидов, одиноких пожилых людей.  8. Конкурентоспособность на рынке образовательных услуг.  9. Наличие общественных организаций, межнациональная терпимость  10. Развивающийся средний и малый бизнес.  11. Система поддержки МСП.  12. Наличие площадок и помещений для начинающих свой бизнес.  13. Наличие резервов мощностей на перерабатывающих производствах:  -машиностроения,  -фармацевтического,  -швейного,  -обогащения угля,  -мясомолочного,  -мукомольного производств.  14. Наличие свободных производственных площадок ликвидированных предприятий с различным уровнем обеспечения коммуникациями.  15. Высокий спрос на продовольствие.  16. Возможность быстрой доставки продукции местным потребителям.  17. Наличие межрайонных государственных структур.  18. Наличие квалифицированного персонала, имеющего опыт разработки и реализации программ социально-экономического развития округа.  19. Высокий информационный потенциал | ПОЛЕ 1.  СОЧЕТАНИЕ СИЛЬНЫХ СТОРОН С ВОЗМОЖНОСТЯМИ.  1. Возможность предприятий воспользоваться ростом цен на полезные ископаемые.  *В результате увеличение поступлений по всем уровням бюджетов, улучшение социальной обстановки.*  2.Возможность дальнейшего развития разработки полезных ископаемых.  *В результате создание новых рабочих мест, снижение уровня безработицы, уход от монозависимости, привлечение инвестиций.*  3. Возможность воспользоваться поддержкой инвестиционной активности на областном и городском уровнях.  *В результате рост инвестиционной привлекательности городского округа и, как следствие, увеличение поступлений во все уровни бюджетов и улучшение экономической ситуации в городском округе.*  4. Возможность привлечения иностранных и российских инвесторов.  *В результате создание новых рабочих мест, снижение уровня безработицы, уход от монозависимости.*  5. Возможность воспользоваться высоким спросом на продовольствие для дальнейшего развития переработки сельскохозяйственного сырья и животноводческой продукции.  *В результате повышение конкурентоспособности экономики городского округа, создание новых рабочих мест, снижение уровня безработицы, увеличение доли населения занятого в экономике округа, уход от монозависимости.*  6. Возможность дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства.  *В результате повышение конкурентоспособности экономики городского округа, создание новых рабочих мест, уход от монозависимости.*  7. Возможность использования свободных производственных площадок для открытия новых производств.  *В результате рост инвестиционной привлекательности, увеличение поступлений по всем уровням бюджета.*  8. Возможность использования резервных мощностей на перерабатывающих предприятиях для увеличения объёмов производства.  *В результате улучшение экономической ситуации в округе, увеличение поступлений по всем уровням бюджета.* | ПОЛЕ 2.  СОЧЕТАНИЕ СИЛЬНЫХ СТОРОН С УГРОЗАМИ.  1. Угроза снижения объёмов полезных ископаемых из-за падения цен на сырьевых рынках.  *В результате снижение поступлений по всем уровням бюджета, снижение доходов населения, повышение социальной напряжённости.*  2. Угроза увеличения напряжённости на рынке труда, уменьшение количества квалифицированных рабочих в результате миграции населения в другие города области и другие регионы России.  *В результате темпы роста оплаты труда квалифицированных рабочих будут выше роста производительности труда.*  3.Изменения в законодательстве и политической обстановке в регионе и по стране в целом.  *В результате сворачивание социальных проектов и программ развития городского округа, отток инвестиций и, как следствие.*  4. Угроза снижения инвестиционной привлекательности из-за недостаточного инфраструктурного обеспечения.  *В результате потеря заинтересованных инвесторов, удорожание расходов бюджета на содержание транспортных и инженерных коммуникаций индустриальных парков.*  5. Угроза технологического отставания.  *В результате потеря рынка сбыта, дисбаланс экономики городского округа.*  6. Угроза ухудшения экологической ситуации в результате открытия новых вредных производств.  *В результате экологическое состояние тормозит развитие экономики, увеличение расходов на здравоохранение.* |
| СЛАБЫЕ СТОРОНЫ  1. Периферийное расположение.  2. Неблагоприятное экологическое состояние.  3. Низкий уровень среднедушевых доходов населения.  4. Неразвитость сферы сервиса, услуг.  5. Высокий процент износа основных производственных фондов и объектов инженерной инфраструктуры в сфере ЖКХ, объектов социальной сферы.  6. Наличие ветхого жилья. -Некомпактная застройка, большой разброс окружных объектов, жилищных застроек, что обусловливает большую протяженность транспортных и инженерных коммуникаций.  7. Слабая ориентация на запросы рынка, устаревшая учебно-материальная база учреждений профессионального образования. Недостаток рабочих высшей и высокой квалификации.  8. Низкая обеспеченность квалифицированными врачебными кадрами.  9. Общественная пассивность малого бизнеса.  10. Недостаточный уровень подготовленности у начинающих предпринимателей.  11. Отсутствие высокотехнологичных производств, низкий производственный потенциал.  12. Слабая база стройиндустрии.  13.Недостаточная и ограниченная информированность потенциальных инвесторов о возможностях организации производств на территории города.  14. Не развитость сельского хозяйства.  15. Большая зависимость от бюджетов вышестоящих уровней.  16. Нестабильность доходов бюджета.  17. Наличие убыточных предприятий.  18. Высокая естественная и миграционная убыль населения. | ПОЛЕ 3.  СОЧЕТАНИЕ СЛАБЫХ СТОРОН С ВОЗМОЖНОСТЯМИ.  1. Возможность открытия новых производств и дальнейшее развитие малого и среднего предпринимательства для создания высокооплачиваемых рабочих мест.  *В результате увеличение доходов населения, повышение социальной удовлетворённости.*  2. Неразвитость сферы сервиса и услуг дают возможность открытия новых организаций, ориентированных на эти отрасли.  *В результате создание новых рабочих мест, снижение уровня безработицы, повышение социальной удовлетворённости.*  3.Возможность использования мер государственной поддержки для строительства жилых объектов.  *В результате улучшение уровня благоустройства округа, повышение социальной удовлетворённости.*  4. Возможность переориентации учебных заведений округа в соответствии с запросами рынка труда.  *В результате увеличение количества квалифицированных рабочих, повышение конкурентоспособности, как учебных заведений, так и местных рабочих перед мигрантами.*  5. Возможность использования потребности в качественных продуктах, имеющихся рынков сбыта и наличия предприятий, ориентированных на переработку сельскохозяйственного сырья и продукции животноводства для развития сельскохозяйственной отрасли.  *В результате создание новых рабочих мест, повышение социальной удовлетворённости, повышение конкурентоспособности экономики города.*  6. Возможность строительства предприятия для сортировки и переработки бытовых отходов.  *В результате улучшение экологической обстановки в округе.*  7. Открытия новых производств с учётом статуса ТОСЭР у округа.  *В результате создание новых рабочих мест, увеличение поступлений по всем уровням бюджета.* | ПОЛЕ 4.  СОЧЕТАНИЕ СЛАБЫХ СТОРОН С УГРОЗАМИ.  1. Угроза снижения количества трудоспособного населения в результате демографического старения общества в округе.  *В результате сокращение численности экономически активного населения, дисбаланс на рынке труда и в экономике городского округа.*  2. Угроза увеличения аварийности из-за деформации земельно-водного баланса из-за закрытия шахт и подтопления территорий, нарушение природно-почвенных процессов.  *В результате рост аварийности систем водоснабжения, рост доли аварийного жилья, повышение напряжённости в социальной сфере.*  3. Угроза ухудшения экологической ситуации в округе.  *В результате экологическое состояние тормозит развитие экономики, увеличение расходов на здравоохранение.*  4. Угроза роста площадей, занимаемых промышленными и бытовыми отходами и, как следствие, ухудшение экологической обстановки.  *В результате рост числа заболеваний, усиление социальной напряжённости, увеличение расходов на здравоохранение.*  5. Угроза наступления стагнации в сфере малого и среднего предпринимательства из-за недостаточного уровня подготовленности у начинающих предпринимателей.  *В результате снижение стабильной занятости населения и, как следствие, рост социальной напряжённости.*  6. Угроза потери потенциальных инвесторов из-за недостаточной и ограниченной осведомленности потенциальных инвесторов о возможностях организации производств на территории округа, о преимуществах территории опережающего социально-экономического развития.  *В результате снижение инвестиционной привлекательности.*  7. Угроза вмешательства государственных органов в деятельность органов местного самоуправления.  *В результате зависимость окружной экономики от государственного регулирования, невозможность диверсификации окружной экономики.*  8. Угроза социальных волнений из-за закрытия ряда градообразующих предприятий.  *В результате снижение доходов населения, рост социальной напряжённости и недоверия к органам исполнительной власти и местного самоуправления.* |

Приложение Л1-Описание альтернативных сценариев развития

|  | *Сценарий 1 «Инерционный»* | *Сценарий 2 «Прагматичный»* |
| --- | --- | --- |
| *Основные гипотезы* | 1. Состояние промышленности и экономики соответствует интересам округа.  2. Демографические проблемы – естественный результат социально-экономических проблем.  3. Миграционный отток – естественный результат социально-экономических проблем. | 1. Диверсификация состояния промышленности и экономики соответствует интересам округа.  2. Демографические проблемы можно решить с помощью ряда мероприятий.  3. Миграционный отток можно преодолеть, предоставив населению возможности полноценно работать, достойно зарабатывать, отдыхать и развиваться. |
| *Предпосылки к реализации* | 1. Средний уровень образования, пассивность к инновациям.  2. Отсутствие профессионального обучения и переподготовки.  3. Пассивность местных властей, предпринимателей и инвесторов.  4. Слабо развитая инфраструктура.  5. Слабая информированность потенциальных инвесторов о возможностях ТОСЭР. | 1. Высокий уровень образования, активное применение инноваций.  2. Наличие и обязательность профессионального обучения и переподготовки.  3. Высокая активность местных властей, предпринимателей и инвесторов.  4. Хорошо развитая инфраструктура.  5. Хорошо организованная информированность потенциальных инвесторов о возможностях ТОСЭР. |
| *Влияние сценария на:* |  |  |
| *экономику муниципального образования (в том числе по видам экономической деятельности)* | 1. Монозависимость экономики.  2. Традиционные технологии производств.  3. МСП остаётся на том же уровне. | 1. Уход от монозависимости экономики.  2. Внедрение высокотехнологичных и инновационных технологий производств.  3. МСП активно развивается. |
| *инвестиционную активность предприятий* | 1. Низкий уровень инвестиций. | 1. Высокий уровень инвестиций. Инвестиции не только в существующие производства, но и в новые проекты. |
| *занятость* | 1.Занятость остаётся на прежнем уровне. | 1. Рост уровня занятости. |
| *доходы населения* | 1. Доходы населения остаются на прежнем уровне. | 1. Рост доходов населения. |
| *доходы бюджета* | 1. Незначительный рост налоговых доходов бюджета.  2. Большая дотационная зависимость. | 1. Рост налоговых доходов бюджета.  2. Уход от дотационной зависимости. |
| *экологию* | 1. Сохранение негативного воздействия со стороны существующих производств. | 1. Улучшение экологической ситуации за счёт внедрения инновационных технологий на существующих производствах.  2. Улучшение экологической ситуации за счёт газификации округа. |
| *иные значимые для муниципального образования сферы* | 1. Ухудшение демографической ситуации.  2. Ухудшение инфраструктурной ситуации.  3. Иждивенческое мышление населения. | 1. Улучшение демографической ситуации.  2. Решение значительной части инфраструктурных проблем.  3. Активизация населения, привитие правильных ценностных ориентиров. |
| *Риски, связанные с реализацией сценария* | 1. Риски остановки действующих предприятий из-за падения цен на рынках сбыта.  2. Риски дефицита инвестиций.  3. Риски изменения в государственной политике.  4.Риски увеличения сроков реализации проектов.  5. Риски технологического отставания.  6. Экологические риски.  7. Риски сокращения запасов полезных ископаемых.  8. Риски потери инвесторами своих инвестиций из-за изменения инвестиционной политики властей, закрытие проектов. | 1. Риски остановки действующих предприятий из-за падения цен на рынках сбыта.  2. Риски дефицита инвестиций, в том числе в инновационные проекты.  3. Риски изменения в государственной политике.  4.Риски увеличения сроков реализации проектов.  5. Риски технологического отставания, недостаточной подготовленности рабочих кадров.  6. Экологические риски в результате деятельности новых производств.  7. Риски сокращения запасов полезных ископаемых.  8. Риски потери инвесторами своих инвестиций из-за изменения инвестиционной политики властей, закрытие проектов. |

Приложение Л2-Сопоставление альтернативных сценариев по ключевым показателям

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование целевого индикатора | Годы | Инерционный | Прагматичный |
| Численность постоянного населения на конец года, тыс. чел. | Начало 01.01.2018 | 76,942 | 76,942 |
|  | Конец 01.01.2036 | 76,5 | 77,1 |
| Численность населения трудоспособного возраста, тыс. человек | Начало 01.01.2018 | 41,491 | 41,491 |
| Конец 01.01.2036 | 45345 | 46,745 |
| Индекс промышленного производства в % к предыдущему году | Начало 01.01.2018 | 112,9 | 112,9 |
| Конец 01.01.2036 | 101,1 | 102,0 |
| Объем инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн. руб. | Начало 01.01.2018 | 2890 | 2890 |
| Конец 01.01.2036 | 8109 | 9406,2 |
| Уровень зарегистрированной безработицы в % | Начало 01.01.2018 | 1,9 | 1,9 |
| Конец 01.01.2036 | 1,7 | 1,3 |

Приложение М1-Стратегические направления развития городского округа

**МИССИЯ**

Анжеро-Судженск – многофункциональный город, экономический, образовательный и культурный центр северной части Кузбасса

Генеральная цель социально-экономического развития:

Устойчивый рост качества жизни населения на основе динамичного развития всех отраслей экономики и социальной сферы

**Рост благосостояния населения муниципального образования**

**Рост образовательного, культурного и здорового образа жизни жителей Анжеро-Судженского городского округа**

**Улучшение городской среды, устойчивое функционирование и развитие инфраструктуры и систем жизнеобеспечения городского округа**

**Рост экономического потенциала городского округа путем диверсификации экономики, развития новых, в том числе инновационных производств**

**Стратегические направления развития города**

Приложения М2-М4 – Стратегические направления

Стратегическое направление № 1

**Рост благосостояния населения муниципального образования**

**Содействие занятости и повышению уровня жизни населения**

**Рост реальных располагаемых денежных доходов населения**

достижение сбалансированности спроса и предложения на рынке труда

повышение заработной платы населения

формирование принципов и организационных основ системы тарифного регулирования оплаты труда для использования в системе социального партнерства

повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы

легализация «серого» рынка труда

легализация заработной платы

обеспечение социальных гарантий гражданам, потерявшим работу

содействие развитию взаимодействия представителей работников, работодателей и местного самоуправления при выработке и реализации решений по вопросам труда и социальной политики

содействие в развитии сети оптовой и розничной торговли и расширении спектра услуг населению

Стратегическое направление №2

**Рост образовательного, культурного и духовного потенциала и здоровья жителей Анжеро-Судженского городского округа**

**Развитие физической культуры и спорта, пропаганда здорового образа жизни**

**Развитие культуры**

**Развитие образовательной сферы**

**Развитие системы социальной защиты населения**

**Развитие здравоохранения**

осуществление мер по развитию мотивации к здоровому образу жизни, обеспечение всеобщего доступного здравоохранения, способствующего нормальной репродуктивности

укрепление и развитие материально-технической базы

расширение форм собственности в здравоохранении за счет создания системы государственного и частного партнерства

модернизация служб здравоохранения на основе создания модели единого экономического взаимодействия всех подсистем, занимающихся профилактикой, лечением, реабилитацией и физкультурно-оздоровительной работой

расширение возможности граждан выбирать производителей услуг и диверсификация форм предоставления подобных услуг на основе активного привлечения негосударственного сектора

обеспечение равноправного доступа к государственному финансированию через механизм социального заказа для государственных и негосударственных организаций, предоставляющих социальные услуги

привлечение социально ответственного бизнеса к участию в мероприятиях по социальной защите населения

формирование эффективной многоуровневой системы общего и профессионального образования

обеспечение доступности информационных ресурсов

для всех уровней образования

Создание условий для самореализации личности в свободное от учебы время

создание условий для сохранения здоровья обучающихся,

безопасного функционирования образовательных учреждений

создание благоприятных условий для творчества,

защита интеллектуальной и творческой деятельности

обеспечение доступности культурных ценностей для всех слоев населения

устойчивое развитие массовой физической

культуры, укрепление здоровья населения, продвижение спортивного имиджа города

Стратегическое направление № 3

**Улучшение городской среды, устойчивое функционирование и развитие инфраструктуры и систем жизнеобеспечения городского округа**

**Обеспечение общественной безопасности и правопорядка**

**Улучшение окружающей среды**

**Развитие дорожного транспорта и дорожной инфраструктуры**

**Развитие жилищного хозяйства и инженерной инфраструктуры**

модернизация основных фондов, изменение технической и технологической основ отрасли

обеспечение выполнения стандартов качества условий проживания населения и предоставляемых жилищно-коммунальных услуг при оптимальных расходах

принятие городской экологической программы

усиления природоохранного регулирования и экологического контроля

создание в городе системы экономического стимулирования заинтересованности предприятий в соблюдении нормативов выбросов вредных веществ

обеспечение бесперебойной подачи и повышения качества питьевой воды, уровня канализования сточных вод

обеспечение надежной работы теплоэнергетического хозяйства, повышение его энергоэффективности

строительство жилья и инженерных коммуникаций с использованием новых технологий

обеспечение доступности жилья для населения путем реализации программы ипотечного жилищного кредитования

обеспечение пожарной безопасности муниципальных организаций и учреждений, жилого фонда

обеспечение приемлемого уровня защиты личных и общественных прав и свобод и предоставления гарантий их соблюдения, сохранение обеспечения раскрываемости преступлений в городе на уровне выше среднеобластных показателей

развитие материально-технической базы дорожного строительства

оптимизация линий пассажирского транспорта

обеспечение территориальной транспортной доступности, качества дорог и транспортных услуг

Стратегическое направление № 4

**Рост экономического потенциала городского округа**

**Развитие промышленности**

Поддержка и приоритет развития машиностроительной промышленности. строительных материалов, деревообработки, нефтепереработки, химико-фармацевтической промышленности

Экономический пакт бизнеса и муниципальной власти, в первую очередь, в решении задач в сфере социальной проблематики и реализации кластерного подхода в формировании промышленной политики, стимулирование диверсификации

Стимулирование инвестиционных проектов по освоению конкурентоспособной продукции

Поддержка модернизации промышленных предприятий

Создание условий для оптимального сочетания интересов и взаимодействия малого предпринимательства с крупным исредним бизнесом

Поддержка малого бизнеса и создание благоприятного предпринимательского климата

совершенствование земельных отношений и развитие рынка земли

создание условий для развития эффективных организационно-правовых форм взаимодействия крупного и малого бизнеса

развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства

оптимизация налоговой и административной нагрузки на малый бизнес, защита прав собственности и легализация предпринимательской деятельности

стимулирование привлечения инвестиций в сектор малого предпринимательства

содействие в развитии товарно-сырьевых рынков и обеспечение свободной конкуренции

**Развитие универсальных услуг связи на основе передовых технологий**

Приложение Н– Показатели-индикаторы реализации стратегии

| N п/п | Цель, задачи, показатели | Ед. изм. | Достигнутый уровень | Целевые ориентиры | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2017г. | 2020г. | 2024г. | 2035г. |
| 1 | *Цель.* Устойчивый рост качества жизни населения на основе динамичного развития всех отраслей экономики и социальной сферы. | | | | | |
| 1.1 | *Задача 1.* Рост уровня благосостояния населения муниципального образования. | | | | | |
| 1.1.1 | *Показатель 1.*  Среднемесячная номинальная заработная плата | руб. | 25797 | 34441,4 | 51382,0 | 65000 |
| 1.1.2 | *Показатель 2.*  Уровень регистрируемой безработицы | % | 1,9 | 1,8 | 1,5 | 1,3 |
| 1.2 | *Задача 2.* Рост образовательного, культурного и духовного потенциала и здоровья жителей Анжеро-Судженского городского округа | | | | | |
| 1.2.1 | *Показатель 1.*  Численность населения | тыс. чел. | 76,942 | 76,550 | 76,680 | 77,100 |
| 1.2.2 | *Показатель 2.*  Ожидаемая продолжительность жизни | лет | 68 | 70 | 77 | 80 |
| 1.2.3 | *Показатель 3.*  Число родившихся на 1000 населения | чел. | 9,8 | 12,2 | 14,5 | 16 |
| 1.2.4 | *Показатель 4.*  Число умерших на 1000 населения | чел. | 17 | 16,5 | 12,1 | 10 |
| 1.2.5 | *Показатель 5.*  Снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий, на 100 тысяч населения | чел. | 10,3 | 7,9 | 5,2 | 2,9 |
| 1.2.6 | *Показатель 6.*  Охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами, в год (не реже) | раз | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 1.2.7 | *Показатель 7.*  Достижение 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет | % | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 1.2.8 | *Показатель 8.*  Индекс качества городской среды | % | 37 | 52 | 72 | 80 |
| 1.2.9 | *Показатель 9.*  Доля граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды | % | 15 | 20 | 25 | 35 |
| 1.2.10 | *Показатель 10.*  Доля населения систематически занимающихся физической культурой и спортом | % | 36,3 | 45 | 55 | 60 |
| 1.2.11 | *Показатель 11.*  Количество совершенных преступлений на 100 тыс. населения | ед. | 1793 | 1511 | 1195 | 980 |
| 1.3 | *Задача 3.* Улучшение городской среды, устойчивое функционирование и развитие инфраструктуры и систем жизнеобеспечения города | | | | | |
| 1.3.1 | *Показатель 1.*  Доля протяженности дорог общего пользования местного значения, отвечающих нормативным требованиям, к общей протяженности дорог общего пользования местного значения | % | 26,5 | 39,4 | 55 | 80 |
| 1.3.2 | *Показатель 2.*  Доля протяженности автомобильных дорог муниципального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности | % | 32,4 | 30,7 | 26,5 | 17,4 |
| 1.3.3 | *Показатель 3.*  Количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети | ед. | 1 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3.4 | *Показатель 4.*  Ввод нового жилья, всего | кв. м. | 28299 | 24046 | 24046 | 28000 |
| 1.4 | *Задача 4*. Рост экономического потенциала города | | | | | |
| 1.4.1 | *Показатель 1.*  Индекс промышленного производства (к 2017 году) | % | 112,9 | 108 | 128 | 182 |
| 1.4.2 | *Показатель 2.*  Инвестиции на одного жителя | тыс. руб. | 70,4 | 109,7 | 101,1 | 122 |
| 1.4.3 | *Показатель 3.*  Доля численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей от численности населения | % | 7,4 | 9 | 14 | 17 |

Приложение П – Механизмы реализации стратегии

|  |  |
| --- | --- |
| Механизмы реализации стратегии Анжеро-Судженского городского округа | |
| Организационный | -Разработка прогнозов социально-экономического развития АСГО  -Разработка и утверждение муниципальных и ведомственных программ  -Проектное управление |
| Нормативно-правовой | -Разработка и совершенствование нормативных правовых актов, обеспечивающих реализацию Стратегии, муниципальных и ведомственных программ |
| Финансово-экономический | -Учет в бюджетном процессе приоритетов, целей и задач Стратегии  -Привлечение для реализации Стратегии внешних источников финансовых ресурсов |
| Социальное партнерство | -Создание различных организационных структур, обеспечивающих взаимодействие населения и органов власти  -Содействие реализации проектов и программ участников социального партнерства  -Информационное сопровождение партнерства в целях реализации Стратегии |

Приложение Р – Перечень реализуемых муниципальных программ

| N | Наименование муниципальной программы Анжеро-Судженского городского округа | Показатели финансового обеспечения муниципальных программ Анжеро-Судженского городского округа на период их действия | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| 1 | Создание условий для повышения эффективности муниципального управления | 78 361,4 | 68 448,9 | 60 448,9 | 60 448,9 |
| 2 | Повышение эффективности управления муниципальной собственностью Анжеро-Судженского городского округа | 13 580,3 | 13 918,5 | 13 918,5 | 13 918,5 |
| 3 | Обеспечение общественного порядка, пожарной безопасности и защита от чрезвычайных ситуаций | 13 837,3 | 13 476,5 | 13 476,5 | 13 476,5 |
| 4 | Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами | 1 161 735,1 | 374 041,6 | 262 741,4 | 227 679,6 |
| 5 | Развитие системы образования Анжеро-Судженского городского округа | 1 090 357,5 | 1 088 736,6 | 1 091 883,4 | 1 092 052,0 |
| 6 | Развитие культуры Анжеро-Судженского городского округа | 72 829,2 | 78 862,7 | 78 862,7 | 78 862,7 |
| 7 | Социальная поддержка населения Анжеро-Судженского городского округа | 592 174,6 | 643 542,8 | 636 403,7 | 641 531,7 |
| 8 | Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании Анжеро-Судженский городской округ | 17 019,0 | 31 188,7 | 31 188,7 | 31 188,7 |
| 9 | Комплексные мероприятия по повышению энергоэффективности жилищно-коммунального хозяйства на территории Анжеро-Судженского городского округа | 327 590,5 | 173 092,4 | 14 814,9 | 14 242,9 |
| 10 | Комплексное обеспечение качественного уровня благоустройства территории Анжеро-Судженского городского округа | 161 521,6 | 103 562,3 | 84 425,4 | 63 839,7 |
| 11 | Управление муниципальными финансами Анжеро-Судженского городского округа | 1 020,2 | 3 454,1 | 3 454,1 | 3 454,1 |
| 12 | Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг | 16 283,6 | 17 922,9 | 17 922,9 | 17 922,9 |
| 13 | Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства Анжеро-Судженского городского округа | 26 295,2 | 670,9 | 670,9 | 670,9 |
| 14 | Формирование современной городской среды на территории Анжеро-Судженского городского округа | 25 000,0 |  |  |  |
|  | *ВСЕГО* | *3 597 605,5* | *2 610 918,9* | *2 310 212,0* | *2 259 289,1* |